



Vlaamse Regering principiële akkoord met E70 vanaf 2012

Inhoudstafel

INHOUDSTAFEL	1
INLEIDING	2
1. AANLEIDING TOT WIJZIGING VAN DE ENERGIEPRESTATIEREGELGEVING	2
1.1 Revisie EPBD-richtlijn	2
1.2 Tweejaarlijkse evaluatie door het VEA	2
2. HET ONTWERP VAN WIJZIGINGSDECREET	3
3. HET ONTWERP VAN WIJZIGINGSBESLUIT	4



Inleiding

Op voorstel van Vlaams minister Freya Van den Bossche, keurde de Vlaamse Regering op 17 december 2010 een ontwerp van wijzigingsdecreet en -besluit principiële goed. Het ontwerp van wijzigingen werd opgesteld naar aanleiding van de gereviseerde Europese EPBD-richtlijn en de tweejaarlijkse evaluatie van de energieprestatieregelgeving.

De wijzigingsvoorstellen zullen pas in werking treden na definitieve goedkeuring en publicatie in het Belgisch Staatsblad. Daarvoor moeten eerst nog enkele regelgevende stappen worden doorlopen. De voorstellen worden nu ter advies voorgelegd aan de SERV en MiNaraad. Na verwerking van die adviezen krijgt de Raad van State de kans om het geheel te beoordelen en eventueel opmerkingen te formuleren.

In deel 2 wordt het ontwerp van de belangrijkste decretale aanpassingen toegelicht. In deel 3 komt het ontwerp van wijzigingsbesluit aan bod.

1. Aanleiding tot wijziging van de energieprestatieregelgeving

1.1 Revisie EPBD-richtlijn

Op 19 mei 2010 werd de [gereviseerde EPBD-richtlijn \(2010/31/EU\)](#) (pdf-bestand, 0,8 MB) betreffende de energieprestaties van gebouwen goedgekeurd. De richtlijn werd op 18 juni 2010 gepubliceerd en van kracht op 8 juli 2010. Elke lidstaat heeft vanaf die datum maximum 2 jaar de tijd om de richtlijn om te zetten in eigen regelgeving.

De nieuwe richtlijn impliceert een aantal belangrijke wijzigingen aan de energieprestatieregelgeving en de keuringen van installaties, en dat zowel op het decreet- als op besluitniveau.

De belangrijkste wijzigingen werden toegelicht in de EPB-nieuwsbrief 2010-04 (juli). U kunt ze nalezen in het samenvattende document ['Revisie van de EPBD'](#) (pdf-bestand, 0,2 MB).

1.2 Tweejaarlijkse evaluatie door het VEA

De energieprestatieregelgeving verplicht een tweejaarlijkse evaluatie op het vlak van de berekeningsmethode, de EPB-eisen en de administratieve procedures.

Het VEA rondde medio 2010 haar tweede evaluatienota af.

In het kader van de tweede evaluatie werd een studie uitgevoerd naar de haalbaarheid van het verstrengen van de EPB-eisen voor kantoren. Het VEA pleegde daarnaast overleg met de sectororganisaties van architecten, aannemers, ingenieurs en vastgoed en met de VMSW en de VVSG. Als evaluatiebronnen hanteerde het VEA ook de enquêtes die werden uitgevoerd bij de architecten en de verslaggevers en de adviezen van de SERV en de Minaraad.

De voornaamste conclusies van het VEA op het vlak van de EPB-eisen zijn:

- een verdere verstrenging van de EPB-eisen moet geleidelijk aan worden doorgevoerd en het verstrengen gaat best hand in hand met begeleidende maatregelen op het vlak van methodologie, software en procedures;
- in de bouwsector heerst consensus over het feit dat de geleidelijke aanscherping van het E-peil moet gepaard gaan met het verstrengen van de andere eisen die een maat zijn voor de kwaliteit van de gebouwschil;

- de studie naar de economische haalbaarheid van het verstrengen van de EPB-eisen in kantoren toont dat er een groot potentieel aanwezig is om op een rendabele manier het maximale E-peil te verlagen;
- ook bij woongebouwen ligt het huidige eisenniveau E80 boven het economisch optimum (+/- E60).

Op het vlak van de administratieve procedures concludeert het VEA dat een verplichte voorafberekening van het project ervoor kan zorgen dat het bouwteam tijdig maatregelen kan nemen om het project bij te sturen, als blijkt dat de EPB-eisen niet zouden worden gehaald. Op die manier kunnen verrassingen over het niet-voldoen aan de EPB-eisen (en de daaraan gekoppelde geldboetes) worden vermeden.

Verder bevat de evaluatie van het VEA een aantal voorstellen om de kwaliteit van de ingediende EPB-aangiften te verbeteren én het kennisniveau van de verslaggevers te verhogen.

In aansluiting op die conclusies werd een ontwerp van wijzigingsdecreet en een ontwerp van wijzigingsbesluit voorbereid.

2. Het ontwerp van wijzigingsdecreet

Het ontwerp van wijzigingsdecreet bevat onder meer aanpassingen aan bestaande artikelen en de toevoeging van nieuwe artikelen als decretale basis voor de omzetting van de nieuwe richtlijn betreffende energieprestaties van gebouwen.

Later zullen uitvoeringsbesluiten van de Vlaamse Regering worden uitgewerkt, om die bijkomende Europese uitdagingen en verplichtingen in uitvoering te brengen.

Uit het ontwerp van wijzigingsdecreet blijkt duidelijk dat de Vlaamse overheid de doelstelling uit de Europese richtlijn onderschrijft om vanaf 2021 bijna-energie neutraal te bouwen.

Daartoe zal de Vlaamse Regering enerzijds op korte termijn, via het voorgestelde wijzigingsbesluit, de EPB-eisen verstrengen in twee stappen (zie deel 3). Anderzijds zal de Vlaamse Regering het verstrengingspad van de EPB-eisen naar bijna-energie neutrale gebouwen in 2021 vastleggen in een uitvoeringsbesluit. Rond het uittekenen van het langetermijnpad naar 'bijna-energie neutraal bouwen' loopt momenteel een stakeholderoverleg. De daaruit volgende conclusies zullen worden verwerkt in een besluit dat in het najaar van 2011 ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

In het ontwerp van wijzigingsdecreet is daarnaast ook een voorstel opgenomen om het tijdstip te vervroegen waarop de eerste EPB-berekening moet worden uitgevoerd. Bij de start van de werken zal de EPB-voorafberekening beschikbaar moeten zijn. De voorafberekening zal als bijlage bij de startverklaring aan het VEA worden bezorgd.

Het wijzigingsbesluit past ook verschillende artikelen aan die het handhavingskader voor de energieprestatieregelgeving en de energieprestatiecertificaten optimaliseren. Bijvoorbeeld:

- er wordt een schorsingsmogelijkheid en een boete voorzien voor verslaggevers die bijvoorbeeld niet over het vereiste diploma beschikken;
- voor het niet-naleven van de EPB-eisen wordt een maximale boete voorgesteld die afhankelijk is van de grootte van het gebouw;
- er worden sancties toegevoegd voor de verslaggever als tijdens een controle wordt vastgesteld dat de verslaggever de bouwknopen niet correct rapporteert.

3. Het ontwerp van wijzigingsbesluit

Het ontwerp van wijzigingsbesluit bevat het voorstel om de twee volgende verstrengingsstappen vast te leggen. Een 1^e stap is voorzien voor dossiers met stedenbouwkundige aanvraag of melding vanaf 1 januari 2012. Een 2^e verstrenging wordt gepland vanaf 1 januari 2014.

Zowel het E-peil als de maximale U- en minimale R-waarden worden in 2 stappen aangescherpt.

Maximaal E-peil:

Zowel voor woongebouwen, als voor kantoren en scholen worden volgende maxima voorgesteld:

- maximum E70 in 2012;
- maximum E60 in 2014.

Maximale U- & minimale R-waarden:

In de onderstaande tabel (fragment uit de totale U- en R-waardentabel) zijn de strengere maximale U- en minimale R-waarden samengevat voor de scheidingsconstructies die het beschermd volume omhullen. De eisen voor de scheidingsconstructies die de scheiding vormen met een aanpalend beschermd volume, blijven behouden.

De onderstaande waarden gelden voor alle werkzaamheden en alle bestemmingen.

		Huidige situatie		1 ^e stap		2 ^e stap	
		vanaf 01/01/2010		vanaf 01/01/2012		vanaf 01/01/2014	
		U _{max} (W/m ² K)	R _{min} (m ² K/W)	U _{max} (W/m ² K)	R _{min} (m ² K/W)	U _{max} (W/m ² K)	R _{min} (m ² K/W)
1.1.	TRANSPARANTE SCHEIDINGSCONSTRUCTIES, met uitzondering van deuren en poorten (zie 1.3), gordijngelvels (zie 1.4) en glasbouwstenen (zie 1.5)	2,50 U _{g,max} = 1,6		2,20 U _{g,max} = 1,3		1,8 U _{g,max} = 1,1	
1.2.	OPAKE SCHEIDINGSCONSTRUCTIES, met uitzondering van deuren en poorten (zie 1.3) en gordijngelvels (zie 1.4)						
1.2.1.	daken en plafonds	0,30		0,27		0,24	
1.2.2.	muren niet in contact met de grond, met uitzondering van de muren vermeld in 1.2.4.	0,40		0,35		0,30	
1.2.3.	muren in contact met de grond		1,00		1,30		1,50
1.2.4.	verticale en hellende scheidingsconstructies in contact met een kruipruimte of met een kelder buiten het beschermd volume		1,00		1,20		1,40
1.2.5.	vloeren in contact met de buitenomgeving	0,60		0,35		0,30	

1.2.6.	andere vloeren (vloeren op volle grond, boven een kruipruimte of boven een kelder buiten het beschermd volume, ingegraven keldervloeren)	0,40	1,00	0,35	1,30	0,30	1,75
1.3.	DEUREN EN POORTEN (met inbegrip van kader)	2,90		2,20		2,00	
1.4.	GORDIJNGEVELS (volgens prEN 13947)	2,90 $U_{g,max} = 1,6$		2,20 $U_{g,max} = 1,3$		2,00 $U_{g,max} = 1,1$	
1.5.	GLASBOUWSTENEN	3,50		2,20		2,00	

Maximaal K-peil:

Voor de K-peil-eis wordt geopteerd om slechts in één stap te verstrengen, namelijk maximum K40 vanaf 2012. K40 geldt dan zowel voor woongebouwen, kantoren, scholen als gebouwen met andere specifieke bestemmingen.

Nieuwe EPB-eis voor woongebouwen:

Er wordt vanaf 2012 voor woongebouwen een nieuwe EPB-eis ingevoerd, namelijk het beperken van de netto-energiebehoefte voor verwarming.

De netto-energiebehoefte voor verwarming van een wooneenheid in een nieuw op te richten woongebouw mag vanaf 1 januari 2012 niet hoger zijn dan 70 kWh/m².

De nieuwe eis wordt voorgesteld als antwoord op de vraag van de sectoren, om niet alleen te verstrengen op de totale energieprestatie, maar sterker te focussen op het verbeteren van de kwaliteit van de gebouwschil. De 1^e belangrijke stap om energiezuinig te bouwen is immers het beperken van de warmtevraag van een gebouw. De warmtevraag kan worden beperkt door:

- beter thermisch te isoleren: daarvoor is er het voorstel om de K-peileis en maximale U- en R-waarden te verstrengen;
- de ventilatieverliezen, zowel de bewuste als de onbewuste, te beperken bijvoorbeeld door luchtdichter te bouwen;
- de warmtewinsten optimaal te benutten.

Om dat te stimuleren wordt het maximum op de netto-energiebehoefte voor verwarming naar voor geschoven als eis.

Aanpassing EPB-eisen voor nieuwe industriële gebouwen:

Voor nieuw op te richten industriële gebouwen wordt de keuze tussen K-peileis en U- en R-waarde-eisen geschrapt. Vanaf 2012 gelden beide eisen: het maximale K-peil én de maximale U- en minimale R-waarden.

Daarnaast bevat het ontwerp van wijzigingsbesluit op diverse punten nog kleine aanpassingen, bijstellingen en verbeteringen.

In het politieke beslissingsproces is het echter nog té vroeg om die punten in detail toe te lichten. Uiteraard zullen de definitief goedgekeurde wijzigingen uitgebreid aan bod komen in een van de volgende EPB-nieuwsbrieven.