



## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Beter bestuurlijk beleid - reorganisatie van de Vlaamse administratie;  
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid: goedkeuring na advies van de Raad van State**

### **1. Situering**

Voorliggend besluit van de Vlaamse regering kadert in de realisatie van het beter bestuurlijk beleid en de reorganisatie van de Vlaamse administratie.

Het vormt een uitvoeringsbesluit van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, meer bepaald van de artikelen 7 en 10, §4, waarbij aan de intern verzelfstandigde agentschappen operationele autonomie wordt verleend.

Het voorontwerp van besluit werd door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd op 18 juli 2003, met het oog op de adviesaanvraag aan de Raad van State (VR/PV/2003/32-punt 148).

Het advies van de Raad van State is inmiddels uitgebracht. Dat advies, en de (beperkte) aanpassing die ingevolge het advies aan het door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde ontwerp werd aangebracht, worden besproken in punt 2 van deze nota.

Naast de aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State werden ten aanzien van het principieel goedgekeurde ontwerp nog enkele andere zich opdringende aanpassingen doorgevoerd. Deze worden toegelicht in punt 3 van de nota.

### **2. Advies van de Raad van State en aanpassing van het op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp ingevolge dat advies**

In uitvoering van de beslissing terzake van de Vlaamse regering op 18 juli 2003, heeft de Vlaamse minister bevoegd voor de ambtenarenzaken op 25 juli 2003 aan de Raad van State gevraagd advies uit te brengen over het principieel goedgekeurde ontwerpbesluit, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het advies van de Raad van State werd gegeven op 21 augustus 2003 en is als bijlage aan deze nota toegevoegd. Daarin wordt gesteld dat, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de Raad zich in hoofdzaak beperkt heeft tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Wat voornoemde aspecten betreft, formuleerde de Raad in het advies geen bemerkingen.

Voor het overige maakte de Raad enkel een bemerking in verband met de in het ontwerp voorziene delegatie aan het hoofd van het agentschap om beslissingen te nemen in verband met "de indienstneming van personeelsleden, zowel statutaire personeelsleden als contractuele personeelsleden, alsook interim-werknemers". Terzake verwijst de Raad naar het koninklijk besluit van 22 december 2000 "tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen" (APKB), dat enkel voorziet in statutaire tewerkstelling en voorts in specifieke gevallen van contractuele tewerkstelling. De Raad stelde daarop aansluitend "niet in te zien hoe er beslissingen moeten genomen worden inzake interim-werknemers".

Het besluit werd aangepast ingevolge deze bemerking van de Raad van State (cf. artikel 11, 1°). Naast de schrapping van het begrip "interim-werknemers", werd de voormelde bepaling ook herleid tot "de indienstneming van personeelsleden", aangezien onder personeelsleden zowel ambtenaren (statutaire personeelsleden) als contractuele personeelsleden worden begrepen.

### **3. Overige aanpassingen ten aanzien van het op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp**

Naast de aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State werden nog volgende zich opdringende aanpassingen doorgevoerd.

3.1. Mede op basis van een aanbeveling van ABAFIM, werd een delegatie voor het aanvaarden en - desgevallend - weigeren van schenkingen en legaten expliciet toegevoegd (cf. artikel 8, §3). Uiteraard dient voorafgaand aan de aanvaarding van een schenking of legaat een zorgvuldig onderzoek te worden ingesteld naar de gebeurlijke voorwaarden waaronder de schenking of de legatering gebeurt. Mede op basis daarvan kan het hoofd van het agentschap desgevallend ook beslissen de schenking of het legaat te weigeren.

3.2. Het door de Vlaamse regering op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp voorzag, inzake personeelsmanagement, in delegatie aan het hoofd van het agentschap inzake "de sancties tegen personeelsleden". Bij nader inzien blijkt het aangewezen deze delegatie in het algemeen delegatiebesluit te schrappen. Het voorontwerp van raamstatuut/personeelsstatuut, zoals door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd op 4 juli 2003, voorziet immers in een specifieke regeling inzake de tuchtstraffen en de schorsing in het belang van de dienst, waarbij de "tot beslissen bevoegde overheden" variëren, onder meer in functie van de aard van de sanctie en de procedure. Vermits terzake vooralsnog geen algemene beslissingsbevoegdheid voor de hoofden van de agentschappen wordt voorzien in het voorontwerp-raamstatuut, wordt voorgesteld de betrokken bepaling uit het ontwerp te schrappen (cf. artikel 11).

3.3. De via voorliggend algemeen delegatiebesluit aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen verleende delegaties hebben zowel betrekking op de organisatie en het management van het agentschap, als op de beslissingen die inherent zijn aan de beleidsuitvoerende taakstelling. Concreet worden delegaties verleend (uiteraard steeds beperkt tot de bevoegdheden/taakstelling van het betrokken agentschap) inzake :

- 1) de interne organisatie (m.i.v. het procesmanagement en het communicatiemanagement);
- 2) het personeelsmanagement;
- 3) het facilitair management (m.i.v. het ICT-management);
- 4) de uitvoering van de begroting;
- 5) de gunning (tot een bepaald maximumbedrag) en uitvoering van overheidsopdrachten;
- 6) rechtsgedingen;
- 7) de verwerving, de bouw, het beheer, de exploitatie, het onderhoud en de vervreemding van onroerende goederen en infrastructuren;
- 8) het verlenen van gereguleerde subsidies en andere vormen van financiële tussenkomsten met een gereguleerd karakter;
- 9) de invordering en inning van belastingen, heffingen, retributies, en niet-fiscale schuldvorderingen;
- 10) het verlenen en intrekken van vergunningen;
- 11) het verlenen en intrekken van erkenningen;
- 12) toezichts-, controle- en inspectietaken.

Het door de Vlaamse regering op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp bevatte een basis om - enkel wat betreft de sub 7) tot en met 12) vermelde aangelegenheden - zo nodig en bij uitzondering, in beperkingen op de algemene delegatie te voorzien. Dit kan gebeuren via het besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de betrokken beleidsmaterie (bv. reglementering inzake subsidiëring of een vergunningenstelsel voor een bepaalde sector van een beleidsdomein) of via het besluit van de Vlaamse regering tot oprichting/werking van het intern verzelfstandigd agentschap.

Bij nader inzien blijkt het noodzakelijk de mogelijkheid tot het voorzien van beperkingen op de algemene delegatie aan het hoofd van het agentschap, uit te breiden tot het geheel van de sub 1) tot en met 12) hierboven vermelde aangelegenheden. Het valt immers niet uit te sluiten dat ook in verband met de sub 1) tot en met 6) vermelde aangelegenheden - uiteraard enkel zo nodig en bij uitzondering - in regelingen worden voorzien (bv. Vlaams personeelsstatuut, uitvoeringsbesluiten comptabiliteitsdecreet, gebeurlijke besluiten inzake centrale/decentrale horizontale dienstverlening, ...) waarbij sommige beslissingen niet door het hoofd van het agentschap worden getroffen maar door de minister, de Vlaamse regering of gebeurlijks zelfs een ander orgaan of persoon (bv. beleidsraad, managementgroep, Raad van Beroep, ...). Het voorliggend besluit werd in die zin aangepast (cf. artikel 17).

3.4. Er dient rekening mee gehouden dat vele algemene of sectorspecifieke regelingen bepalingen bevatten die niet in overeenstemming zijn met de bepalingen van voorliggend besluit (bv. bepalingen die voorzien dat de beslissing inzake een aangelegenheid wordt genomen door de minister). Omwille van de rechtszekerheid en de transparantie dienen de betrokken bepalingen in overeenstemming te worden gebracht met de bepalingen van voorliggend besluit of te worden opgeheven. In de slotbepalingen van het besluit wordt voorzien dat andersluidende bepalingen uiterlijk 3 maanden na de inwerkingtreding in overeenstemming moeten worden gebracht of opgeheven; tot zolang dit niet gebeurd is, gelden de bepalingen van de betrokken algemene of sectorspecifieke regeling. Nadat de termijn van 3 maanden verstreken is, geldt het principe dat de bepalingen in andere regelingen die niet in overeenstemming zijn, geacht worden stilzwijgend te zijn opgeheven.

Dit alles was reeds vervat in het ontwerp dat door de Vlaamse regering principieel werd goedgekeurd. In het thans ter definitieve goedkeuring voorgelegde besluit werd - volledigheid- en duidelijkheidshalve - nog expliciet toegevoegd dat de stilzwijgende opheffing van niet in overeenstemming zijnde bepalingen in andere regelingen uiteraard niet geldt voor de beperkingen op de algemene delegatie die worden ingesteld op basis van artikel 17 (cf. artikel 27, derde lid, laatste zinsdeel, van het besluit).

3.5. In het door de Vlaamse regering op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp, was nog geen datum voor de inwerkingtreding ingevuld. Uiteraard is het ook nu nog niet mogelijk een datum voor de inwerkingtreding in het besluit zelf op te nemen. Daarom werd in voorliggend besluit een bepaling opgenomen die ertoe strekt dat de Vlaamse regering de datum vaststelt waarop het besluit in werking treedt (cf. artikel 29). Zodoende kan de Vlaamse regering ten gepaste tijde de geschikte datum voor de inwerkingtreding vaststellen en deze afstemmen op de inwerkingtreding van andere (generieke) regelingen en de oprichtingsdecreten en -besluiten voor de nieuwe entiteiten in het kader van het bestuurlijk beleid en de reorganisatie van de Vlaamse administratie.

3.6. Mede ingevolge de doorvoering van (sommige van) de hiervoor vermelde aanpassingen, was het aangewezen - in het kader van de logische opbouw van het besluit - (delen van) bepaalde artikelen te herschikken. In dat verband werd ook de bepaling die ertoe strekt dat bij ministerieel besluit in bijkomende delegaties kan worden voorzien - en die in het principieel goedgekeurde ontwerp (onnodig) dubbel voorkwam (in de algemene bepalingen, alsook verder in het besluit) - in voorliggend besluit enkel nog opgenomen onder het hoofdstuk "specifieke en aanvullende delegaties" (cf. artikel 18).

3.7. De toelichting bij het besluit werd - waar nodig - aangepast in functie van de doorgevoerde wijzigingen.

#### **4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen**

#### **5. Weerslag op het vlak van het personeelsbestand**

Zoals reeds vermeld in de nota aan de regering met het oog op de principiële goedkeuring dd. 18 juli 2003 heeft voorliggend besluit geen weerslag op de lokale besturen, noch op het vlak van het personeelsbestand.

#### **6. Syndicale onderhandelingen/overleg**

Zoals reeds vermeld in de nota aan de regering met het oog op de principiële goedkeuring dd. 18 juli 2003, werd in een advies van de administratie Ambtenarenzaken gesteld dat het besluit geen bepalingen bevat die, in toepassing van het syndicaal statuut, onderhandelings- of overlegmaterie zijn. Het besluit werd dan ook niet voorgelegd voor onderhandelingen/overleg met de syndicale instanties.

#### **7. Advies van de Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord**

Het advies van de Inspectie van Financiën, uitgebracht op 16 juli 2003 en voorafgaand aan de principiële goedkeuring door de regering op 18 juli 2003, was gunstig.

De Inspectie van Financiën stelde in haar advies vast dat noch de uitgaven noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed en er dientengevolge geen begrotingsakkoord vereist is. Dit werd nog bevestigd in een brief dd. 17 juli 2003 van minister Van Mechelen, bevoegd voor de begroting.

De beperkte aanpassingen die met het oog op de definitieve goedkeuring werden doorgevoerd (cf. punten 2 en 3 supra) hebben geen budgettaire weerslag en vergen geen nieuw advies van de Inspectie van Financiën.

### **Voorstel van beslissing**

De Vlaamse regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en de bijhorende toelichting, zoals gevoegd als bijlage aan deze nota;
2. de datum van de inwerkingtreding van het besluit later vast te stellen, teneinde deze af te stemmen op de inwerkingtreding van andere generieke regelingen en de oprichting van de nieuwe entiteiten in het kader van het bestuurlijk beleid en de reorganisatie van de Vlaamse administratie.

Bart Somers  
minister-president van de  
Aangelegenheden,  
Vlaamse regering

Paul Van Grembergen  
Vlaams minister van Binnenlandse  
Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken