



NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Beter bestuurlijk beleid - reorganisatie van de Vlaamse administratie;**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries : goedkeuring na advies van de Raad van State**

1. Situering

Voorliggend besluit van de Vlaamse regering kadert in de realisatie van het beter bestuurlijk beleid en de reorganisatie van de Vlaamse administratie.

Het vormt de (juridische) concretisering van de beoogde responsabilisering van de administratie, in casu de departementen van de Vlaamse ministeries, door het verlenen van operationele (beslissings)autonomie met verantwoordingsplicht.

Gelet op de beoogde zo groot mogelijke gelijkenschakeling in werkingsmodaliteiten tussen de verschillende categorieën van entiteiten die deel zullen uitmaken van het nieuwe organisatiemodel, is er een groot parallelisme tussen de delegatieregeling voor de hoofden van de departementen die is vervat in voorliggend besluit, en de delegatieregeling voor de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen die het voorwerp uitmaakt van een afzonderlijk besluit. Voor een toelichting betreffende de enkele verschilpunten die er niettemin zijn, wordt verwezen naar de nota aan de regering met het oog op de principiële goedkeuring dd. 18 juli 2003.

Het voorontwerp van besluit werd door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd op 18 juli 2003, met het oog op de adviesaanvraag aan de Raad van State (VR/PV2003/32-punt 147).

Het advies van de Raad van State is inmiddels uitgebracht. Dat advies, en de (beperkte) aanpassing die ingevolge het advies aan het door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde ontwerp werd aangebracht, worden besproken in punt 2 van deze nota.

Naast de aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State werden ten aanzien van het principieel goedgekeurde ontwerp nog enkele andere zich opdringende aanpassingen doorgevoerd. Deze worden toegelicht in punt 3 van de nota.

2. Advies van de Raad van State en aanpassing van het op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp ingevolge dat advies

In uitvoering van de beslissing terzake van de Vlaamse regering op 18 juli 2003, heeft de Vlaamse minister bevoegd voor de ambtenarenzaken op 25 juli 2003 aan de Raad van State gevraagd advies uit te brengen over het principieel goedgekeurde ontwerpbesluit, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het advies van de Raad van State werd gegeven op 21 augustus 2003 en is als bijlage aan deze nota toegevoegd. Daarin wordt gesteld dat, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de Raad zich in hoofdzaak beperkt heeft tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Wat voornoemde aspecten betreft, formuleerde de Raad in het advies geen bemerkingen.

Voor het overige maakte de Raad enkel een bemerking in verband met de in het ontwerp voorziene delegatie aan het hoofd van het departement om beslissingen te nemen in verband met "de indienstneming van personeelsleden, zowel statutaire personeelsleden als contractuele personeelsleden, alsook interim-werknemers". Terzake verwijst de Raad naar het koninklijk besluit van 22 december 2000 "tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen" (APKB), dat enkel voorziet in statutaire tewerkstelling en voorts in specifieke gevallen van contractuele tewerkstelling. De Raad stelde daarop aansluitend "niet in te zien hoe er beslissingen moeten genomen worden inzake interim-werknemers".

Het besluit werd aangepast ingevolge deze bemerking van de Raad van State (cf. artikel 11, 1°). Naast de schrapping van het begrip "interim-werknemers", werd de voormelde bepaling ook herleid tot "de indienstneming van personeelsleden", aangezien onder personeelsleden zowel ambtenaren (statutaire personeelsleden) als contractuele personeelsleden worden begrepen.

3. Overige aanpassingen ten aanzien van het op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp

Naast de aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State werden nog volgende zich opdringende aanpassingen doorgevoerd.

3.1. Mede op basis van een aanbeveling van ABAFIM, werd een delegatie voor het aanvaarden en - desgevallend - weigeren van schenkingen en legaten expliciet toegevoegd (cf. artikel 8, §3). Uiteraard dient voorafgaand aan de aanvaarding van een schenking of legaat een zorgvuldig onderzoek te worden ingesteld naar de gebeurlijke voorwaarden waaronder de schenking of de legatering gebeurt. Mede op basis daarvan kan het hoofd van het departement desgevallend ook beslissen de schenking of het legaat te weigeren.

3.2. Het door de Vlaamse regering op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp voorzag, inzake personeelsmanagement, in delegatie aan het hoofd van het departement inzake "de sancties tegen personeelsleden". Bij nader inzien blijkt het aangewezen deze delegatie in het algemeen delegatiebesluit te schrappen. Het voorontwerp van raamstatuut/personeelsstatuut, zoals door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd op 4 juli 2003, voorziet immers in een specifieke

regeling inzake de tuchtstraffen en de schorsing in het belang van de dienst, waarbij de "tot beslissen bevoegde overheden" variëren, onder meer in functie van de aard van de sanctie en de procedure. Vermits terzake vooralsnog geen algemene beslissingsbevoegdheid voor de hoofden van de departementen wordt voorzien in het voorontwerp-raamstatuut, wordt voorgesteld de betrokken bepaling uit het ontwerp te schrappen (cf. artikel 11).

3.3. De via voorliggend algemeen delegatiebesluit aan de hoofden van de departementen verleende delegaties hebben in hoofdzaak betrekking op de organisatie, het management en de werking van het departement (in al zijn facetten), teneinde het departement in staat te stellen de taken op het vlak van de beleidsondersteuning en (gebeurlijk) beleidsuitvoering op optimale wijze te vervullen. Concreet worden delegaties verleend inzake :

- 1) de interne organisatie (m.i.v. het procesmanagement en het communicatiemanagement);
- 2) het personeelsmanagement;
- 3) het facilitair management (m.i.v. het ICT-management);
- 4) de uitvoering van de begroting;
- 5) de gunning (tot een bepaald maximumbedrag) en uitvoering van overheidsopdrachten;
- 6) rechtsgedingen.

Bij nader inzien blijkt het noodzakelijk de mogelijkheid te voorzien om, zo nodig, beperkingen te stellen op de algemene delegatie aan het hoofd van het departement voor de vermelde aangelegenheden. Het valt immers niet uit te sluiten dat in verband met (sommige van) vermelde aangelegenheden - uiteraard enkel zo nodig en bij uitzondering - in regelingen wordt voorzien (bv. Vlaams personeelsstatuut, uitvoeringsbesluiten comptabiliteitsdecreet, gebeurlijke besluiten inzake centrale/decentrale horizontale dienstverlening, ...) waarbij sommige beslissingen niet door het hoofd van het departement worden getroffen maar door de minister, de Vlaamse regering of gebeurlijks zelfs een ander orgaan of persoon (bv. beleidsraad, managementgroep, Raad van Beroep, ...). Het voorliggend besluit werd in die zin aangepast (cf. artikel 16).

3.4. Er dient rekening mee gehouden dat vele algemene of sectorspecifieke regelingen bepalingen bevatten die niet in overeenstemming zijn met de bepalingen van voorliggend besluit (bv. bepalingen die voorzien dat de beslissing inzake een aangelegenheid wordt genomen door de minister). Omwille van de rechtszekerheid en de transparantie dienen de betrokken bepalingen in overeenstemming te worden gebracht met de bepalingen van voorliggend besluit of te worden opgeheven. In de slotbepalingen van het besluit wordt voorzien dat andersluidende bepalingen uiterlijk 3 maanden na de inwerkingtreding in overeenstemming moeten worden gebracht of opgeheven; tot zolang dit niet gebeurd is, gelden de bepalingen van de betrokken algemene of sectorspecifieke regeling. Nadat de termijn van 3 maanden verstreken is, geldt het principe dat de bepalingen in andere regelingen die niet in overeenstemming zijn, geacht worden stilzwijgend te zijn opgeheven.

Dit alles was reeds vervat in het ontwerp dat door de Vlaamse regering principieel werd goedgekeurd. In het thans ter definitieve goedkeuring voorgelegde besluit werd - volledigheds- en duidelijkheidshalve - nog expliciet toegevoegd dat de stilzwijgende opheffing van niet in overeenstemming zijnde bepalingen in andere regelingen uiteraard niet geldt voor de beperkingen op de algemene delegatie die worden ingesteld op basis van artikel 16 (cf. artikel 27, derde lid, laatste zinsdeel, van het besluit).

3.5. In het door de Vlaamse regering op 18 juli 2003 principieel goedgekeurde ontwerp, was nog geen datum voor de inwerkingtreding ingevuld. Uiteraard is het ook nu nog niet mogelijk een datum voor de inwerkingtreding in het besluit zelf op te nemen. Daarom werd in voorliggend besluit een bepaling opgenomen die ertoe strekt dat de Vlaamse regering de datum vaststelt waarop het besluit in werking treedt (cf. artikel 29). Zodoende kan de Vlaamse regering ten

gepaste tijde de geschikte datum voor de inwerkingtreding vaststellen en deze afstemmen op de inwerkingtreding van andere (generieke) regelingen en de oprichting van de nieuwe entiteiten in het kader van het bestuurlijk beleid en de reorganisatie van de Vlaamse administratie.

3.6. Mede ingevolge de doorvoering van (sommige van) de hiervoor vermelde aanpassingen, was het aangewezen - in het kader van de logische opbouw van het besluit - (delen van) bepaalde artikelen te herschikken. In dat verband werd ook de bepaling die ertoe strekt dat bij ministerieel besluit in bijkomende delegaties kan worden voorzien - en die in het principiële goedgekeurde ontwerp (onnodig) dubbel voorkwam (in de algemene bepalingen, alsook verder in het besluit) - in voorliggend besluit enkel nog opgenomen onder het hoofdstuk "specifieke en aanvullende delegaties" (cf. artikel 18).

3.7. De toelichting bij het besluit werd - waar nodig - aangepast in functie van de doorgevoerde wijzigingen.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

5. Weerslag op het vlak van het personeelsbestand

Zoals reeds vermeld in de nota aan de regering met het oog op de principiële goedkeuring dd. 18 juli 2003 heeft voorliggend besluit geen weerslag op de lokale besturen, noch op het vlak van het personeelsbestand.

6. Syndicale onderhandelingen/overleg

Zoals reeds vermeld in de nota aan de regering met het oog op de principiële goedkeuring dd. 18 juli 2003, werd in een advies van de administratie Ambtenarenzaken gesteld dat het besluit geen bepalingen bevat die, in toepassing van het syndicaal statuut, onderhandelings- of overlegmaterie zijn. Het besluit werd dan ook niet voorgelegd voor onderhandelingen/overleg met de syndicale instanties.

7. Advies van de Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord

Het advies van de Inspectie van Financiën, uitgebracht op 16 juli 2003 en voorafgaand aan de principiële goedkeuring door de regering op 18 juli 2003, was gunstig.

De Inspectie van Financiën stelde in haar advies vast dat noch de uitgaven noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed en er dientengevolge geen begrotingsakkoord vereist is. Dit werd nog bevestigd in een brief dd. 17 juli 2003 van minister Van Mechelen, bevoegd voor de begroting.

De beperkte aanpassingen die met het oog op de definitieve goedkeuring werden doorgevoerd (cf. punten 2 en 3 supra) hebben geen budgettaire weerslag en vergen geen nieuw advies van de Inspectie van Financiën.

Voorstel van beslissing

De Vlaamse regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries, en de bijhorende toelichting, zoals gevoegd als bijlage aan deze nota;
2. de datum van de inwerkingtreding van het besluit later vast te stellen, teneinde deze af te stemmen op de inwerkingtreding van andere generieke regelingen en de oprichting van de nieuwe entiteiten in het kader van het bestuurlijk beleid en de reorganisatie van de Vlaamse administratie.

Bart Somers
minister-president van de
Vlaamse regering

Paul Van Grembergen
Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

