



BETER BESTUURLIJK BELEID

**OPRICHTING VAN EEN STRATEGISCHE
ADVIESRAAD**

TYPE-OPRICHTINGSDECREET

Doel van onderhavig document

De Vlaamse regering besliste op 6 december 2002 haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerpdecreet tot regeling van strategische adviesraden (het "kaderdecreet strategische adviesraden") (cf. VR/PV/2002/46 - punt 2). Aan de stuurgroep Beter Bestuurlijk Beleid werd opgedragen een model van een decreet tot oprichting van een strategische adviesraad voor te bereiden.

In uitvoering van de genoemde regeringsbeslissing, bevat onderhavig document het genoemde model, op basis waarvan de oprichtingsdecreten van de strategische adviesraden kunnen geredigeerd worden. Dit model werd goedgekeurd op de vergadering van de stuurgroep Beter Bestuurlijk Beleid van 17 december 2002.

Conform de regeringsbeslissing van 6 december 2002 worden de veranderingsmanagers er mee belast de oprichtingsdecreten voor de strategische adviesraden conform het onderhavig model voor te bereiden tegen uiterlijk 30 juni 2003. Bovendien dienen de veranderingsmanagers in één beweging het nodige te doen om tegen uiterlijk 30 juni 2003 de afschaffing of de aanpassing van de bestaande adviserende organen door te voeren.

Het spreekt vanzelf dat de bepalingen uit het kaderdecreet van toepassing zijn op de individuele strategische adviesraden. In het model wordt dan ook een middenweg aangeboden tussen enerzijds een ruim gestoffeerd oprichtingsdecreet, dat een aantal essentiële bepalingen uit het kaderdecreet overneemt, zodanig dat het oprichtingsdecreet op zichzelf maximale informatie bevat, zonder dat anderzijds alle generieke bepalingen uit het kaderdecreet overgenomen worden.

Model voor een oprichtingsdecreet van een strategische adviesraad



Vlaamse regering

Decreet houdende de oprichting van (naam adviesraad)

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van ... (*officiële titel*),

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van ... (*officiële titel*) is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een (*gemeenschapsaangelegenheid / gewestaangelegenheid*).¹

Art.2. §1. Er wordt een strategische adviesraad voor het (*beleidsdomein / beleidsveld X*) ingesteld, zoals bedoeld in artikel ... van het decreet tot regeling van strategische adviesraden van (*datum*).

¹ Krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de BWHI vermelden de decreten van het Vlaams Parlement of ze aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 127, 128, 129 of 39 van de Grondwet. Concreet betekent dit dat, afhankelijk van het werkterrein van de strategische adviesraad, aangegeven moet worden of het oprichtingsdecreet een gemeenschaps- of een gewestmaterie (dan wel beide) regelt.

§2. De strategische adviesraad draagt als naam "*(naam adviesraad)*". Hij heeft rechtspersoonlijkheid.²

§3. De bepalingen van het decreet tot regeling van strategische adviesraden van (*datum*) zijn van toepassing op de (*naam adviesraad*).

HOOFDSTUK II. Taakomschrijving

Art.3. §1. De (*naam adviesraad*) heeft de volgende opdrachten:³

1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid (*met betrekking tot ...*) ;

2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie (*over ...*) ;

3° de maatschappelijke ontwikkelingen (*op het vlak van ...*) volgen en interpreteren ;

4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet (*met betrekking tot ...*) ;

5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering (*met betrekking tot ...*) ;

6° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's (*aangaande ...*).

§2. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen over de in §1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet.

HOOFDSTUK III. Samenstelling en organisatie

Art.4. (§1.) De (*naam adviesraad*) wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld (*actief in het beleidsdomein ...*) (en uit onafhankelijke deskundigen).⁴

(§2. Volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de (*naam adviesraad*) vertegenwoordigd: ...) ⁵

² Het kaderdecreet bepaalt dat de strategische adviesraad over rechtspersoonlijkheid beschikt. Dit dient in het oprichtingsdecreet expliciet te worden aangegeven.

³ Het kaderdecreet formuleert in generieke termen een taakomschrijving voor de strategische adviesraden. Het komt er nu in het oprichtingsdecreet van een specifieke adviesraad op aan om nauwkeurig te omschrijven over welke (inhoudelijke) materies advies zal worden uitgebracht. Deze opdrachtsomschrijving moet voldoende breed zijn geformuleerd, zodanig dat het decreet niet te vaak moet worden aangepast.

⁴ Het kaderdecreet strategische adviesraden voorziet drie mogelijke manieren van samenstelling:

- "maatschappelijke" adviesraden, samengesteld uit vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld,
- "gemengde" adviesraden, met vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld en "onafhankelijke deskundigen"
- "zuivere" adviesraden, samengesteld uit "onafhankelijke deskundigen"

In dit artikel wordt aangegeven voor welk type adviesraad geopteerd wordt. De keuze moet geïnspireerd zijn door de aard van de adviestaak. De voorkeur van de Vlaamse regering gaat uit naar de maatschappelijke en de gemengde adviesraden.

Art.5. §1. De (*naam adviesraad*) bestaat uit (*N*) leden, door de Vlaamse regering benoemd voor een termijn van 4 jaar.⁶ (Hiervan zijn er ... vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en ... onafhankelijke deskundigen.)⁷ (De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld worden voorgedragen door de in artikel 4 opgesomde organisaties, op dubbele lijsten die in een evenwichtige vertegenwoordiging man/vrouw voorzien.) (De onafhankelijke deskundige leden worden aangeduid na een openbare oproep tot kandidaatstelling.)⁸

§2. De voorzitter van de (*naam adviesraad*) wordt (*door de Vlaamse regering / door de leden*) benoemd.⁹ De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van deze bevoegdheid.

Art.6. De leden van de (*naam adviesraad*) oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse overheid.

De onverenigbaarheden, bepaald in artikel 7 van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van (*datum*), zijn van toepassing op de (*naam adviesraad*). / Bovenop de onverenigbaarheden, bepaald in artikel 7 van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van (*datum*), wordt een onverenigbaarheid ingesteld aangaande (...)¹⁰

HOOFDSTUK IV. Werking

Art.7. Inzake de werking van de (*naam adviesraad*), is het hoofdstuk IV van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van (*datum*) van toepassing.¹¹

⁵ Indien geopteerd wordt voor een samenstelling met vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld, zal dit artikel aangeven welke organisaties in de adviesraad zullen zetelen.

⁶ De omvang van de adviesraad moet worden afgestemd op de aard en de omvang van de adviestaak. De Vlaamse regering stelt als algemene regel voorop dat de adviesraden bij voorkeur minstens 12 en maximaal 20 leden tellen.

⁷ Het aantal vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en het aantal onafhankelijke deskundigen moet worden aangegeven. Er mag hier gewerkt worden met minima en maxima.

⁸ Het kaderdecreet strategische adviesraden schrijft voor dat de selectie van de "onafhankelijke deskundigen" plaats vindt na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

⁹ Wat het voorzitterschap betreft, dient gespecificeerd te worden of de voorzitter door de Vlaamse regering, dan wel door de leden van de adviesraad zelf wordt aangewezen.

¹⁰ Het kaderdecreet strategische adviesraden somt reeds een aantal algemene onverenigbaarheden op. Deze lijst kan in het oprichtingsdecreet worden aangevuld met verdere onverenigbaarheden, indien die noodzakelijk worden geacht.

¹¹ Het is de bedoeling dat de strategische adviesraad zelf zijn interne werking regelt en hiervan kennis geeft aan de Vlaamse regering. Voorbeelden van aangelegenheden die geregeld kunnen worden zijn: de praktische werkingsmodaliteiten van de adviesraad, de wijze van beraadslaging, besluitvorming en stemming, de verslaggeving, enzovoort. Het aantal en de benaming van de werkcommissies hoeven niet in het oprichtingsdecreet

HOOFDSTUK V. Programmering en verslaggeving

Art.8. Inzake de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de (*naam adviesraad*), is het hoofdstuk V van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden van (*datum*) van toepassing.

HOOFDSTUK VI. Wijzigings- en slotbepalingen¹²

Art.9. De volgende regelingen worden opgeheven: ...

Art.10. §1. In het decreet van ... worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- in artikel ...: ...
- in artikel ...: ...
- ...

§2. In het decreet van ... worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- in artikel ...: ...
- in artikel ...: ...
- ...

Art.11. De Vlaamse regering wordt er mee belast de terminologie van de vigerende decretale bepalingen in overeenstemming te brengen met dit decreet.

Art.12. Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse regering,

bepaald te worden.

Wat de tijdsperiode betreft waarbinnen advies moet worden uitgebracht, kunnen scherpere termijnen bepaald worden dan degene die in het kaderdecreet op de strategische adviesraden worden voorgeschreven. Deze scherpere termijnen dienen dan wel expliciet in onderhavig oprichtingsdecreet te worden aangegeven.

¹² Tegelijk met de oprichting van de strategische adviesraad zullen een aantal bestaande adviesorganen en technische commissies worden afgeschaft of aangepast. Er dient dan ook op exhaustieve wijze nagekeken te worden welke regelgeving gewijzigd of afgeschaft moet worden. Er wordt voor geopteerd om de nodige regelgevende acties meteen met dit oprichtingsdecreet door te voeren.

Patrick DEWAEL,

De Vlaamse minister van ... (*officiële titel*),

....