



Beter Bestuurlijk Beleid

Oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid

Model van oprichtingsbesluit

Voorafgaande algemene opmerkingen

1. Bij de uitwerking van het modelbesluit werd de optie genomen om - omwille van de transparantie - alle belangrijke aspecten van het functioneren van het agentschap duidelijk in het oprichtingsbesluit tot uiting te laten komen.

Dit heeft echter voor gevolg dat in het besluit een aantal bepalingen dienden te worden geïntegreerd die (essentialia van) bepalingen hernemen of parafraseren die reeds voorkomen in het (ontwerp van) kaderdecreet bestuurlijk beleid⁽¹⁾ en het (voorontwerp van) decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof ("comptabiliteitsdecreet")⁽²⁾.

Concreet betreft het volgende artikelen :

- *artikel 4 : "de concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen, met strategische en operationele doelstellingen, wordt geregeld in de beheersovereenkomst"*
- *artikel 8 : "het hoofd van het agentschap is belast met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap"*
- *artikelen 12 en 13 : bepalingen betreffende de financiële middelen van het agentschap en de realisatie van de ontvangsten en de aanwending van de uitgavenkredieten*
- *artikelen 15, 16, 17, 18 en 20 : bepalingen betreffende de verdeling van de verantwoordelijkheden inzake controle, opvolging en toezicht (interne controle door het agentschap; evaluatie van interne controlesystemen en administratieve onderzoeken door entiteit Interne Audit; daartoe aangeduide diensten van Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bevoegd voor financiële controle en certificering van rekeningen; minimumverplichtingen inzake informatieverstrekking en rapportering door het agentschap; Rekenhof als externe controle-instantie)*

Voormelde benadering heeft als voordeel dat alle belangrijke aspecten van het functioneren van het agentschap in één en dezelfde juridische tekst gebundeld zijn. Dit bevordert de transparantie en het begrip van de organisatievorm, wat in casu des te meer verantwoord is aangezien het een volledig nieuwe organisatievorm betreft. Het weglaten van de bepalingen die reeds voorkomen in het kaderdecreet bestuurlijk beleid en het comptabiliteitsdecreet zou bv. voor gevolg hebben dat :

- uit het oprichtingsbesluit wel blijkt wie het agentschap aanstuurt (de minister), maar niet wie het agentschap leidt en vertegenwoordigt (het hoofd van het agentschap)
- in het oprichtingsbesluit niet de diverse verantwoordelijkheden tot uiting komen (en hun onderling samenspel) die concreet gestalte geven aan de nieuwe oriëntatie inzake controle, opvolging en toezicht (de juridische bepalingen terzake vindt men thans nergens gegroepeerd terug, maar her en der verspreid over het kaderdecreet bestuurlijk beleid en comptabiliteitsdecreet).

Er zijn evenwel ook argumenten contra de voormelde benadering, inzonderheid van legistische aard. Het wordt op legistisch vlak afgeraden, ook door de Raad van State, om bepalingen uit decreten over te nemen in besluiten. Enerzijds is er het punt van de overlapping, anderzijds kan het verwarring en onduidelijkheid creëren over de bevoegdheid van de regering/decreetgever. Bovendien zouden gebeurlijke latere wijzigingen aan de betrokken decretale bepalingen voor gevolg kunnen hebben dat alle oprichtingsbesluiten op dat vlak dienen aangepast.

Na afweging van de argumenten pro en contra, besliste de stuurgroep BBB op 25/2/2003 dat de bedoelde artikelen in de voor te bereiden voorontwerpen van oprichtingsbesluit dienen te worden behouden.

⁽¹⁾ Wanneer in deze nota verwezen wordt naar het kaderdecreet bestuurlijk beleid, wordt daarmee het ontwerp bedoeld, zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 21 februari 2003, na advies van Raad van State.

⁽²⁾ Wanneer in deze nota verwezen wordt naar het "comptabiliteitsdecreet", wordt daarmee het voorontwerp bedoeld zoals principieel goedgekeurd (onder voorbehoud van technisch nazicht) door de Vlaamse regering op 9 mei 2003.

2. Er werd, zoals reeds vermeld, in voorliggend model volledigheid betracht. Verscheidene artikelen zijn "standaard"-artikelen die zonder verdere aanvulling kunnen overgenomen worden in de diverse oprichtingsbesluiten. Andere artikelen bevatten "standaard"-bepalingen die nog verder moeten worden ingevuld en aangevuld door de veranderingsmanagers, in functie van het betrokken agentschap. Nog andere artikelen zijn optioneel en dienen - naargelang het geval - te worden weggelaten, behouden of aangevuld (bv. in functie van het al dan niet oprichten van een raadgevend comité).

Ofschoon volledigheid werd betracht kan niet uitgesloten worden dat, voor bepaalde agentschappen, in functie van specifieke elementen, nog bijkomende specifieke bepalingen noodzakelijk zijn. Er dient dus voor elk IVA grondig nagegaan, bij de uitwerking van het oprichtingsbesluit door de veranderingsmanager, of en welke bijkomende bepalingen zich gebeurlijk nog opdringen.

3. Samen met (de invulling van) dit oprichtingsbesluit dient door de veranderingsmanager ook een bijhorende toelichting te worden uitgewerkt. De elementen die (minimaal) in deze toelichting moeten worden opgenomen, zijn aangegeven in de voetnoten van voorliggend modelbesluit.

**OPRICHTING VAN INTERN VERZELFSTANDIGDE AGENTSCHAPPEN ZONDER
RECHTSPERSOONLIJKHEID**

MODEL VAN OPRICHTINGSBESLUIT



Vlaamse regering

**Besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd
agentschap “naam”**

Gelet op het kaderdecreet bestuurlijk beleid van ...;

Gelet op het decreet van ... houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de
controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van ... tot regeling van de delegatie van
beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van
de Vlaamse overheid;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op ...;

Gelet op de beraadslaging van de Vlaamse regering, op ..., betreffende de aanvraag om advies
bij de Raad van State binnen een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84,
eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Overwegende dat het aangewezen is, voor een efficiënte vervulling van sommige taken van
beleidsuitvoering inzake ..., binnen het Vlaams ministerie van ... een intern verzelfstandigd
agentschap zonder rechtspersoonlijkheid op te richten;

Op voorstel van ...;

BESLUIT :

Hoofdstuk I. Benaming, doel en taakstelling van het agentschap

Artikel 1. Binnen het Vlaams ministerie van “naam ministerie” wordt een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht⁽¹⁾, onder de benaming “naam agentschap”⁽²⁾.

De/het “naam agentschap” wordt opgericht voor de uitvoering van het beleid inzake “naam”.

Het agentschap behoort tot het beleidsdomein “naam beleidsdomein”.

Art. 2. Het agentschap heeft als missie⁽³⁾ ...

⁽¹⁾ a) In de toelichting bij het oprichtingsbesluit dient op voldoende concrete wijze aangetoond dat aan de voorwaarden is voldaan om over te gaan tot de oprichting van een verzelfstandigd agentschap (cf. art.4, §2, eerste lid, van het kaderdecreet BB). Vooreerst moet aangetoond worden dat het wel degelijk gaat om taken van beleidsuitvoering. Vervolgens moet aangetoond worden dat aan volgende voorwaarden (cumulatief) voldaan is :

- 1° voldoende massa uitvoeringstaken voor het agentschap
- 2° meetbaarheid van de door het agentschap te leveren producten of diensten
- 3° reële mogelijkheid tot aansturing van het agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit
- 4° reël invulbare informatierelatie.

N.b. : het volstaat niet om louter te poneren dat de voorwaarden vervuld zijn (bv. met verwijzing naar de aard van de taken, of te stellen "dat de opdrachten perfect SMART" zijn, e.d.). De vervulling van de voorwaarden moet concreet worden aangetoond, met kwantitatieve informatie, (voorbeelden van) concrete meetfactoren, (voorbeelden van) concrete informatie die zal verstrekt worden in het kader van de informatierelatie, e.a.

De verantwoording en argumentatie die terzake tot hiertoe werd voorgelegd (cf. de documenten die in oktober jl. werden uitgewerkt met het oog op de beslissing inzake categorisering IVA/EVA) waren in een aantal gevallen onvoldoende volledig en onvoldoende adequaat. Het is dus onontbeerlijk dat meer adequate motiveringen worden uitgewerkt die in overeenstemming zijn met de vereisten van het kaderdecreet. Deze motiveringen zullen immers van essentieel belang zijn, om de toetsing (o.m. door de Raad van State) aan het kaderdecreet te doorstaan.

Pro memorie : als niet voldaan is aan de voorwaarden om taken van beleidsuitvoering aan een agentschap toe te vertrouwen, wordt het departement belast met die taken (cf. art.4, §2, tweede lid, van het kaderdecreet BB).

b) Budgettaire weerslag : het is onontbeerlijk dat een degelijke raming wordt gemaakt van de budgettaire weerslag verbonden aan de oprichting en werking van het IVA (het oprichtingsbesluit moet immers, voorafgaand aan de goedkeuring door de Vlaamse regering, voor advies aan de Inspectie van Financiën en voor akkoord aan de begrotingsminister worden voorgelegd).

N.b. : voor de raming van de budgettaire weerslag kan bv. mede worden gesteund op de informatie die wordt verstrekt om aan te tonen dat aan de voorwaarde inzake "voldoende massa" wordt voldaan (aantal personeelsleden, huidige begroting, ...).

⁽²⁾ Pro memorie : er zijn documenten beschikbaar met nuttige aanbevelingen voor de naamgeving van de entiteiten (cf. document RVO/ES/15.01.02, alsook de aanbevelingen en opmerkingen van de cel Taaladvies n.a.v. de reeds voormelde documenten die werden uitgewerkt met het oog op de beslissing inzake categorisering IVA/EVA).

⁽³⁾ Het "doel" van het agentschap dient hier omschreven op het niveau van de "missie" of "bestaansreden" (cfr. "maatschappelijk doel" van een onderneming).

Art. 3. De/het "naam agentschap" heeft tot taak⁽⁴⁾ :

1° ...

2° ...

enz.

Art. 4. De concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen, met strategische en operationele doelstellingen, wordt geregeld in de in artikel 7 bedoelde beheersovereenkomst⁽⁵⁾.

(wat betreft dit artikel, zie ook de voorafgaande algemene opmerking 1)

Art. 5. Bij het uitoefenen van zijn missie en taken treedt het agentschap op namens de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap / Vlaamse Gewest⁽⁶⁾.

Hoofdstuk II. Aansturing en leiding van het agentschap

Art. 6. De/het "naam agentschap" ressorteert onder het hiërarchisch gezag van de Vlaamse minister bevoegd voor "benaming bevoegdheidsmaterie", hierna genoemd "de minister".

Art. 7. De minister stuurt het agentschap aan, inzonderheid via de beheersovereenkomst.

De beheersovereenkomst wordt, na onderhandeling, gesloten tussen de Vlaamse regering, vertegenwoordigd door de minister, en het hoofd van het agentschap.

De beheersovereenkomst, alsmede elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt voorafgaandelijk aan de Vlaamse regering ter goedkeuring voorgelegd, op voorstel van de minister.

Art. 8. Het hoofd van het agentschap is belast met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap.

(wat betreft dit artikel, zie ook de voorafgaande algemene opmerking 1)

⁽⁴⁾ a) De taken van het agentschap dienen in het besluit op een relatief concrete doch tevens voldoende "algemeen-brede" en toekomstgerichte wijze te worden geformuleerd; er moet immers vermeden worden dat het besluit telkens dient aangepast wanneer een bijkomende (sub)taak zich aandient en het agentschap belast wordt met de uitvoering daarvan (bv. nieuwe subsidieregeling).

b) Overlapping inzake formulering met andere entiteiten dient te worden vermeden.

c) Een opsomming van de taken op een meer gedetailleerd niveau dient in de toelichting (of een bijlage daaraan) te worden opgenomen. Ook dient, indien er voor een bepaalde (sub)taak twijfel zou kunnen rijzen of deze onder het betrokken agentschap ressorteert dan wel onder een andere entiteit (maar de omschrijving ervan op een te gedetailleerd niveau moet gebeuren om in artikel 3 te worden opgenomen), daarop in de toelichting ingegaan te worden (en dus niet in het besluit zelf) door expliciet aan te geven of de betrokken (sub)taak al dan niet onder het agentschap ressorteert.

⁽⁵⁾ Pro memorie : art.9, §1, van het kaderdecreet BB bepaalt de aangelegenheden die in de beheersovereenkomst worden geregeld; daartoe behoort o.m. "de concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen, met strategische en operationele doelstellingen, beschreven aan de hand van meetbare criteria" (art. 9, §1, 1°).

⁽⁶⁾ Indien het vaststaat dat het betrokken agentschap uitsluitend namens de Vlaamse Gemeenschap, respectievelijk het Vlaams Gewest zal optreden, kan de niet van toepassing zijnde rechtspersoon worden geschrapt. Indien beide mogelijkheden zich kunnen voordoen, dienen beide rechtspersonen te worden vermeld.

Hoofdstuk III. Delegatie van beslissingsbevoegdheden

Art. 9.§1. Het hoofd van het agentschap heeft delegatie van beslissingsbevoegdheid voor de aangelegenheden die zijn vastgesteld in het besluit van de Vlaamse regering van ... tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid⁽⁷⁾

Optioneel **[§2.** Met betrekking tot de in artikel 9, §1, vermelde aangelegenheden worden aan het hoofd van het agentschap volgende aanvullende delegaties verleend⁽⁸⁾ :

- 1° ...
- 2° ...
- enz.

]

⁽⁷⁾ Het bedoelde algemeen delegatiebesluit (volgens het huidige voorontwerp - versie dd. 12/05/2003) voorziet in delegatie van beslissingsbevoegdheid voor volgende aangelegenheden :

- 1° de interne organisatie, met inbegrip van het procesmanagement en het communicatiemanagement;
- 2° het personeelsmanagement;
- 3° het facility management, met inbegrip van de informatie- en communicatiesystemen;
- 4° de uitvoering van de begroting;
- 5° de gunning en uitvoering van overheidsopdrachten;
- 6° rechtsgedingen;
- 7° de verwerving, de bouw, het beheer, de exploitatie, het onderhoud en de vervreemding van onroerende goederen en infrastructures;
- 8° het verlenen van gereguleerde subsidies en andere vormen van gereglementeerde financiële tussenkomsten;
- 9° de invordering en inning van belastingen, heffingen, retributies en niet-fiscale schuldvorderingen;
- 10° het verlenen en intrekken van vergunningen;
- 11° het verlenen en intrekken van erkenningen;
- 12° toezichts-, controle- en inspectietaken.

De delegaties moeten uiteraard worden gebruikt met inachtnaam van de in het besluit vervatte voorwaarden en beperkingen; deze hebben onder meer betrekking op de vereiste van respect voor de relevante regelgeving, de begrotingskredieten, bepaalde maximumbedragen (waarboven de delegatie niet geldt), e.a.

Wat de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan het hoofd van het agentschap betreft, zal dus steeds samenlezing van het oprichtingsbesluit met het algemeen delegatiebesluit noodzakelijk zijn.

⁽⁸⁾ Art. 17, §2, van het algemeen delegatiebesluit voorziet optioneel de mogelijkheid om (via het oprichtingsbesluit van het IVA) aanvullende delegaties te verlenen met betrekking tot de in dat besluit vervatte aangelegenheden. Als voorbeeld kan gedacht worden aan het optrekken van de in het algemeen delegatiebesluit vervatte maximumbedragen (waarboven de delegatie niet geldt) inzake overheidsopdrachten, in functie van de specificiteit van (de taakstelling van) bepaalde IVA's. In voorkomend geval dient in de toelichting bij het oprichtingsbesluit te worden aangegeven waarom de aanvullende delegatie noodzakelijk is.

Optioneel **[§3.** De delegaties inzake de aangelegenheden die zijn bedoeld in artikel 16, §1, van voornoemd besluit, hebben meer bepaald betrekking op⁽⁹⁾ :

- 1° ...
- 2° ...
- enz.

]

Optioneel **[§4.** Met betrekking tot de in artikel 16, §1, van het voormeld besluit bedoelde aangelegenheden, gelden, in uitvoering van artikel 16, §2, van het voornoemd besluit, volgende specifieke beperkingen op de algemene delegatie aan het hoofd van het agentschap⁽¹⁰⁾ :

- 1° ...
- 2° ...
- enz.

]

Art. 10. Naast de delegaties betreffende de aangelegenheden bedoeld in artikel 9, worden aan het hoofd van het agentschap volgende specifieke delegaties verleend⁽¹¹⁾ :

- 1° ...
- 2° ...
- enz.

⁽⁹⁾ *Het is mogelijk (facultatief) om - wat betreft de delegaties voor de aangelegenheden vermeld in artikel 16, §1, van voormeld besluit (= aangelegenheden vermeld in voetnoot 7, 7° tot 12°) - deze nader te specificeren in het oprichtingsbesluit door het voorwerp waarop ze betrekking hebben concreet te vermelden; bvb. :*

- onroerende goederen en infrastructuren : wegen; waterwegen; bos-, groen- en natuurgebieden, ...
- subsidies : studietoelagen, ...
- vergunningen : vergunning van residentiële ouderenvoorzieningen, ...

N.b. : ook indien er de voorkeur aan wordt gegeven de bedoelde delegaties niet te specificeren in het oprichtingsbesluit, is het onontbeerlijk dat een volledig overzicht terzake nu reeds wordt opgesteld, met explicitering - in functie van de taakstelling van het betrokken IVA - van het voorwerp van de subsidies, vergunningen, erkenningen, onroerende goederen en infrastructuren, ...

Een dergelijk overzicht is nuttig, zowel voor de minister als het (toekomstig) hoofd van het agentschap, en is o.m. onmisbaar om de rapportering betreffende het gebruik van de delegaties te structureren; dat overzicht dient te worden opgenomen in de toelichting bij het oprichtingsbesluit.

Tevens dient rekening gehouden met de mogelijkheid (bv. indien de Raad van State zou stellen dat de algemene delegaties in artikel 16, §1, van voormeld besluit, verplicht dienen te worden geconcretiseerd in het oprichtingsbesluit) dat de betrokken delegaties toch verplicht (in gespecificeerde termen) in het besluit zelf dienen te worden opgenomen.

⁽¹⁰⁾ *Art. 16, §2, van het algemeen delegatiebesluit voorziet optioneel de mogelijkheid om in beperkingen op de algemene delegatie aan het hoofd van het agentschap te voorzien. Dit kan enkel bij wijze van uitzondering (zie art. 16, §2, tweede lid voor een nadere bepaling terzake) en enkel met betrekking tot de in artikel 16, §1, van het algemeen delegatiebesluit bedoelde aangelegenheden. Indien van deze optie gebruik wordt gemaakt dient tevens aangegeven wie terzake dan over de beslissingsbevoegdheid beschikt (minister/Vlaamse regering, ...). In de toelichting bij het oprichtingsbesluit dient gemotiveerd waarom voor de betrokken aangelegenheid een beperking op de algemene delegatie aan het hoofd van het agentschap wordt ingesteld.*

⁽¹¹⁾ *Naast de delegaties die via het algemeen delegatiebesluit op uniforme wijze verleend worden aan de hoofden van alle IVA's (cf. artikel 9, §1), kunnen via artikel 10 nog bijkomende specifieke delegaties worden verleend betreffende andere aangelegenheden, in functie van de specifieke behoeften van het betrokken IVA. Deze dienen in de toelichting bij het oprichtingsbesluit te worden gemotiveerd.*

Art. 11.§1. Bij het gebruik van de delegaties gelden de algemene regelingen, voorwaarden en beperkingen, zoals vervat in het voornoemd besluit, met inbegrip van de bepalingen inzake subdelegatie, de regeling bij vervanging en de verantwoording⁽¹²⁾.

Optioneel **[§2.** Daarnaast gelden inzake het gebruik van de delegaties nog volgende bepalingen⁽¹²⁾ :
1° wat betreft de delegatie inzake ... : ...
2° wat betreft de delegatie inzake ... : ...
enz.]

Hoofdstuk IV. Financiële middelen

(wat betreft de artikelen 12 en 13, zie ook de voorafgaande algemene opmerking 1)

Art. 12. De ontvangsten en uitgavenkredieten voor het agentschap worden vastgesteld in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 13. De realisatie van de ontvangsten en de aanwending van de uitgavenkredieten door het agentschap gebeuren overeenkomstig het decreet van ... houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, de uitvoeringsbesluiten van voornoemd decreet, de bepalingen van de begrotingsdecreten en gebeurlijke andere decreten, de delegatieregeling en de beheersovereenkomst.

N.b. : het is noodzakelijk in de toelichting een nauwkeurige oplijsting (met motivering) op te nemen van de (categoriën van) eigen inkomsten die men binnen het IVA wenst te realiseren en als toegewezen ontvangsten wenst te kwalificeren. De machtiging terzake gebeurt bij decretale bepaling. Een permanente decretale regeling terzake is mogelijk via het opnemen van passende bepalingen in een "programmadedcreet" (decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting); opname in het begrotingsdecreet zelf heeft als nadeel dat de regeling slechts tijdelijk is (cf. eenjarigheid van de begroting).

Hoofdstuk V. Controle, opvolging en toezicht

(wat betreft de artikelen 15, 16, 17, 18 en 20, zie ook de voorafgaande algemene opmerking 1)

Art. 14. De minister is verantwoordelijk voor de opvolging van en het toezicht op het agentschap.

Art. 15. Het agentschap staat in voor de interne controle van zijn bedrijfsprocessen en activiteiten.

⁽¹²⁾ *Bij het gebruik van delegaties gelden steeds de algemene regelingen, voorwaarden en beperkingen die zijn voorzien in het algemeen delegatiebesluit (respect voor relevante regelgeving, begrotingskredieten, recht voor de minister om de verleende delegaties geheel of gedeeltelijk tijdelijk op te heffen, e.a.), alsook de bepalingen die in het algemeen delegatiebesluit zijn opgenomen inzake de mogelijkheid tot subdelegatie, de regeling bij vervanging en de verantwoording. Daarnaast voorziet artikel 22, §2, van het algemeen delegatiebesluit de mogelijkheid dat het gebruik van de delegaties in het oprichtingsbesluit nog nader kan worden geregeld (bv. wijze van prioriteitenstelling wanneer de budgettaire middelen ontoereikend zijn om aan de aanvragen of behoeften te voldoen; een gebeurlijke verplichting die aan het hoofd van het agentschap kan worden opgelegd om de minister voorafgaandelijk te informeren van bepaalde voorgenomen beslissingen met een zeer belangrijke weerslag). Desgewenst kunnen dergelijke bepalingen via artikel 11, §2, worden voorzien; in voorkomend geval worden de motieven hiervoor in de toelichting bij het oprichtingsbesluit aangegeven.*

N.b. : desgewenst kunnen bepalingen terzake, i.p.v. in het oprichtingsbesluit, ook worden opgenomen in de beheersovereenkomst, een ministerieel besluit of een besluit van de Vlaamse regering aangaande de betrokken beleidsmaterie.

Art. 16. De entiteit Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap evalueert de interne controlesystemen van het agentschap en kan desgevallend administratieve onderzoeken instellen.

Art. 17. De daartoe aangeduide diensten van het Vlaams ministerie dat instaat voor de financiële en budgettaire aangelegenheden, zijn bevoegd voor financiële controle en de certificering van de rekeningen.

Art. 18. De informatieverstrekking en de rapportering door het agentschap omvatten ten minste :
1° een jaarlijks ondernemingsplan en een operationeel plan op middellange en lange termijn⁽¹³⁾;
2° een periodiek rapport betreffende het gebruik van de verleende delegaties⁽¹⁴⁾;
3° een jaarlijks rapport, alsmede een eindrapport, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst, op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen⁽¹³⁾.

Art. 19. De minister kan, in het kader van de opvolging en de uitoefening van het toezicht, op ieder ogenblik aan het hoofd van het agentschap informatie, rapportering en verantwoording vragen over bepaalde aangelegenheden, zowel op geaggregeerd niveau als op niveau van individuele onderwerpen en dossiers.

Art. 20. Het Rekenhof treedt op als externe controle instantie, overeenkomstig zijn opdracht.

Optioneel [Hoofdstuk VI. Raadgevend comité

Art. 21. Bij het agentschap wordt een raadgevend comité opgericht.

Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

Het raadgevend comité heeft meer bepaald tot taak⁽¹⁵⁾ :

- 1° ...
- 2° ...
- enz.

⁽¹³⁾ Deze planning en rapportering worden opgelegd door artikel 9 van het kaderdecreet BB (cf. art. 9, §1, 4° en 5°), waarbij voorzien is dat dit verder wordt geregeld in de beheersovereenkomst.

⁽¹⁴⁾ Deze rapportering wordt opgelegd door artikel 25 van het algemeen delegatiebesluit; de inhoud en periodiciteit van de rapportering is te bepalen door de minister.

⁽¹⁵⁾ Het kaderdecreet BB voorziet - optioneel - dat bij een IVA zonder rechtspersoonlijkheid een raadgevend comité kan worden opgericht (art. 6, §2, in fine). In de toelichting bij artikel 6 van het kaderdecreet zijn een aantal potentiële taakstellingen - in generieke termen omschreven - van dergelijk raadgevend comité aangegeven. In geval een raadgevend comité wordt opgericht, kan de expliciete concretisering van de taakstelling van het raadgevend comité, in functie van het betrokken IVA, worden vastgelegd in het oprichtingsbesluit.

Art. 22. Het raadgevend comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van volgende maatschappelijke geledingen⁽¹⁶⁾ :

1° ...

2° ...

enz.

Art. 23. §1. De minister stelt het aantal leden vast dat in het raadgevend comité zal zetelen. De minister bepaalt welke organisaties, behorend tot de in artikel 22 bedoelde maatschappelijke geledingen, een vertegenwoordiging in het raadgevend comité kunnen afvaardigen, en, voor elke betrokken organisatie, het aantal vertegenwoordigers in het raadgevend comité.

§2. De minister wijst de personen aan die in het raadgevend comité zetelen, op voordracht van de in §1 bedoelde organisaties.

§3. De minister stelt de vergoedingen van de leden van het raadgevend comité vast.

§4. De minister kan nadere regels vaststellen betreffende de werking van het raadgevend comité⁽¹⁶⁾.]

Hoofdstuk VII. Wijzigings-, inwerkingtreedings- en uitvoeringsbepalingen

Art. 24. In het besluit van de Vlaamse regering van ... worden volgende wijzigingen⁽¹⁷⁾ aangebracht :

1° artikel ... wordt vervangen door volgende bepaling : ...

2° artikel ... wordt opgeheven

3° ...

Art. 25. In het besluit van de Vlaamse regering van ... worden volgende wijzigingen⁽¹⁷⁾ aangebracht :

1° artikel ... wordt vervangen door volgende bepaling : ...

2° artikel ... wordt opgeheven

3° ...

Art. 26. Dit besluit treedt in werking op ...

Art. 27. De Vlaamse minister bevoegd voor "benaming bevoegdheidsmaterie" is belast met de uitvoering van dit besluit⁽¹⁸⁾.

⁽¹⁶⁾ Zie terzake ook de voormelde toelichting bij artikel 6 van het kaderdecreet BB.

⁽¹⁷⁾ Het is hoogstwaarschijnlijk dat ingevolge de oprichting van het agentschap een aantal bepalingen in bestaande besluiten van de Vlaamse regering dienen te worden aangepast of opgeheven (bv. : andere benaming van de entiteit, gewijzigde beslissingsbevoegdheid ingevolge de verleende delegaties, e.a.). Dit kan via de opname van passende bepalingen in het oprichtingsbesluit gebeuren.

⁽¹⁸⁾ Het is tevens mogelijk dat ingevolge de oprichting van een agentschap een aantal decretale bepalingen dienen te worden aangepast of opgeheven. Dit zal bv. het geval zijn indien een bestaande VOI wordt omgevormd in een IVA zonder rechtspersoonlijkheid. Er dienen - desgevallend - dus ook de nodige voorontwerpen van decretale bepalingen te worden voorbereid.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

De minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister
van Werkgelegenheid en Toerisme

Renaat LANDUYT

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking,

Mieke VOGELS

De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,

Marleen VANDERPOORTEN

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie,
Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur,
Jeugd en Ambtenarenzaken,

Paul VAN GREMBERGEN

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting,

Jaak GABRIELS

De Vlaamse minister van Sport en Hoofdstedelijke Aangelegenheden,

Guy VANHENGEL

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Gilbert BOSSUYT