



Beter Bestuurlijk Beleid

Leidraad en toelichting bij de voorbereiding van oprichtingsdecreten van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid

Leidraad en toelichting bij de voorbereiding van oprichtingsdecreten van intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid

DOEL

Deze leidraad bevat aanwijzingen voor de oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's), die gebaseerd zijn op het voorontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk Beleid¹.

Deze leidraad wil een praktische handleiding zijn bij de redactie van een oprichtings- of omvormingsdecreet.

Voor een algemene toelichting en situering van het kaderdecreet BB wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

Voor de regels inzake wetgevingstechniek en de procedure die gevolgd moeten worden bij de voorbereiding van decreten, wordt verwezen naar de omzendbrief VR/2000/4.

I. Voorafgaandelijke toetsing aan de criteria voor verzelfstandiging²

Eerst moet nagegaan worden of de betrokken taken van beleidsuitvoering zijn en of die voldoen aan de oprichtingsvoorwaarden in het kaderdecreet BB. **De verzelfstandiging en de keuze van de vorm van verzelfstandiging moeten in de toelichting bij het oprichtingsdecreet afdoend gemotiveerd en verantwoord worden op basis van de volgende elementen.**

I.1. Voorafgaandelijk moet nagegaan worden of er sprake is van beleidsuitvoerende taken³ en of voor die taken van beleidsuitvoering voldaan is aan de algemene voorwaarden om te verzelfstandigen (cf. art. 4, §2, eerste lid, van het kaderdecreet BB).

Om als agentschap te worden beschouwd, moet de entiteit effectief gericht zijn op de uitvoering van (op Vlaams politiek niveau bepaald) beleid en moet ze op de uitvoering ervan aangestuurd worden door diezelfde politieke overheid.

Om dergelijke taken te kunnen verzelfstandigen, moet het agentschap voldoen aan de volgende criteria :

- 1° een voldoende massa uitvoeringstaken voor het agentschap ;
- 2° meetbaarheid van de door het agentschap te leveren producten of diensten ;
- 3° een reële mogelijkheid tot aansturing van het agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit ;
- 4° een reële invulbare informatierelatie.

In de toelichting bij het oprichtingsdecreet moet op voldoende concrete wijze aangetoond worden dat voldaan is aan deze algemene criteria.

¹ Op basis van de versie die principieel goedgekeurd is door de Vlaamse regering op 19 juli 2002.

² Cf. de richtlijnen voor de veranderingsmanagers met het oog op de finalisering van de organisatiestructuur per beleidsdomein.

³ Zie hiervoor de memorie van toelichting bij artikel 4 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Pro memorie : als niet voldaan is aan de voorwaarden om taken van beleidsuitvoering aan een agentschap toe te vertrouwen, wordt het departement belast met die taken (cf. art. 4, §2, tweede lid kaderdecreet BB).

- I.2. Daarnaast moet worden aangetoond dat de beoogde voordelen niet of niet voldoende via interne verzelfstandiging zonder rechtspersoonlijkheid kunnen worden gerealiseerd. Interne verzelfstandiging zonder rechtspersoonlijkheid is immers de regel.

Overeenkomstig artikel 10bis §3 van het kaderdecreet BB is een voorafgaande afweging vereist van de voor- en de nadelen van het verlenen van rechtspersoonlijkheid. Hieruit moet blijken dat interne verzelfstandiging mét rechtspersoonlijkheid een duidelijke meerwaarde biedt ten opzichte van interne verzelfstandiging zonder rechtspersoonlijkheid. De toegevoegde waarde van het verlenen van rechtspersoonlijkheid aan een intern verzelfstandigd agentschap moet inzonderheid blijken uit fiscale of budgettaire overwegingen. Concreet betreft het de mogelijke recuperatie van BTW⁴ die aangerekend wordt op de goederen of diensten die geleverd worden.

In de toelichting bij het oprichtingsdecreet moet op voldoende concrete wijze aangetoond worden dat voldaan is aan deze voorwaarden.

II. Statuut van een IVA met rechtspersoonlijkheid

Wanneer geopteerd wordt voor het statuut van een IVA met rechtspersoonlijkheid, zijn alle relevante bepalingen van het kaderdecreet steeds van toepassing.

Artikel 10bis §4 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid verklaart de regeling voor een IVA zonder rechtspersoonlijkheid grotendeels van toepassing op een IVA met rechtspersoonlijkheid. Aan het hoofd van een IVA met rechtspersoonlijkheid staat het personeelslid dat door de regering belast is met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap. De IVA staat onder het hiërarchisch gezag (en de rechtstreekse verantwoordelijkheid) van de functioneel bevoegde minister, maar beschikt over operationele autonomie⁵ (cf. artikel 7 wat IVA's zonder rechtspersoonlijkheid betreft). Tussen de bevoegde Vlaamse minister en het hoofd wordt een beheersovereenkomst gesloten (aansturing op krachtlijnen). Ook deze regeling is identiek aan de regeling van de beheersovereenkomsten voor de IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (cf. artikel 8, 9 en 10). Hetzelfde geldt voor de mogelijkheid om een raadgevend comité op te richten. Ook de regeling van de participatiemogelijkheid is identiek aan die voor een IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

De rechtsgrond om een IVA met rechtspersoonlijkheid op te richten, is te vinden in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen⁶ (afgekort B.W.H.I.).

Overeenkomstig artikel 9 van de B.W.H.I. vereist de oprichting een decretale grondslag. Daar deze IVA's beschikken over eigen rechtspersoonlijkheid, maken ze geen deel uit van een Vlaams ministerie. Om dezelfde reden heeft het kaderdecreet de volgende bepalingen die gelden voor (publiekrechtelijk vormgegeven) EVA's, op hen toepasselijk verklaard :

⁴ De BTW-wetgeving (KB nr 26) maakt inzake belastingplichtigheid voor bepaalde activiteiten onderscheid naargelang het gaat om "diensten" dan wel instellingen met rechtspersoonlijkheid.

⁵ In dit verband kan opgemerkt worden dat één generiek delegatiebesluit wordt uitgewerkt voor intern verzelfstandigde agentschappen (met of zonder rechtspersoonlijkheid).

⁶ "In de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten of kapitaalparticipaties nemen. Het decreet kan aan voornoemde organismen rechtspersoonlijkheid toekennen en hun toelaten kapitaalparticipaties te nemen. Onverminderd artikel 87, §4 regelt het hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht."

- de verplichting verzekeringen, leningen, ... aan te gaan bij een door de Vlaamse regering bepaalde instelling (art. 24-26);
- de gelijkstelling met de Vlaamse Gemeenschap/het Vlaamse Gewest inzake fiscaliteit waarvoor deelstaten bevoegd zijn (art. 27);
- de mogelijkheid om personeelsleden van een IVA te belasten met het innen van niet-fiscale schuldvorderingen (art. 28).

Daarnaast zijn de IVA's met rechtspersoonlijkheid, omdat ze IVA zijn, ook automatisch onderworpen aan de artikelen 4, 5, 33 en volgende van het kaderdecreet.

Het statuut van een IVA wordt geregeld in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, het oprichtingsdecreet en - aanvullend - in uitvoeringsbesluiten van de Vlaamse regering (inzonderheid in een werkingsbesluit). Het is niet nodig dat de regering formeel de statuten van de rechtspersoon vaststelt.

III Oprichting of omvorming/reorganisatie

Als een IVA in belangrijke mate de taken overneemt van een bestaande juridische entiteit van de Vlaamse overheid (inzonderheid een Vlaamse openbare instelling), wordt bij voorkeur geopteerd voor een reorganisatie of omzetting van de bestaande rechtspersoon in plaats van een oprichting van een nieuwe rechtspersoon. Er moet wel over worden gewaakt dat de reorganisatie relatief eenvoudig en met de vereiste rechtszekerheid kan worden doorgevoerd. Zo niet, dan wordt beter tot de oprichting van een nieuwe rechtspersoon overgegaan.

Een dergelijke reorganisatie kan doorgevoerd worden door middel van een omzettingsdecreet. Het omzettingsdecreet refereert uitdrukkelijk aan het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

In voorkomend geval worden alle organieke aspecten van de bestaande rechtspersoon nauwgezet in overeenstemming gebracht met de bepalingen van het kaderdecreet. Ook als geopteerd wordt voor een reorganisatie, moet bijzondere aandacht besteed worden aan de nodige overgangsbepalingen (bijvoorbeeld wat de lopende beheersovereenkomsten betreft).

Wanneer verder in de tekst gesproken wordt van de "oprichting" van een IVA met rechtspersoonlijkheid, wordt hiermee in voorkomend geval ook de "omvorming of reorganisatie" bedoeld.

IV. Vereenvoudiging van de regelgeving - regeling bij verwijzing

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en het comptabiliteitsdecreet bevatten algemene bepalingen, die gelden voor alle IVA's met rechtspersoonlijkheid. Zo regelt het kaderdecreet de oprichtingsvoorwaarden, de basiskenmerken, de wijze van aansturing, controle en dergelijke van de IVA's met rechtspersoonlijkheid.

De bepalingen van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid (en eventuele latere wijzingen hieraan) zijn “automatisch” van toepassing op alle IVA's met rechtspersoonlijkheid die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Om eventuele discussies te vermijden, is het toch aangewezen om in het oprichtingsdecreet de bepalingen van het kaderdecreet uitdrukkelijk van toepassing te verklaren. Er moet dan wel op worden gelet dat, wanneer een rechtspersoon niet langer voldoet aan alle criteria van een IVA met rechtspersoonlijkheid, het oprichtingsdecreet zo wordt aangepast dat de verwijzing naar het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid eruit geschrapt wordt.

Om overlapping en verwarring te voorkomen en het volume aan regelgeving te beperken, wordt in ieder geval in algemene zin afgeraden de regelingen van de kaderdecreten over te nemen in het oprichtingsdecreet. Anders zullen latere wijzigingen aan het kaderdecreet steeds een wijziging vereisen van alle instellingsspecifieke regelgeving. De betrokken bepalingen in de kaderdecreten worden dus niet herhaald in het oprichtingsdecreet. Indien bepalingen van het kaderdecreet in een oprichtingsdecreet worden gespecificeerd of geoperationaliseerd en afgestemd op de kenmerken en opdrachten van het agentschap, kan met de formulering “Onverminderd⁷ de bepalingen van artikel x van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid....” wel verwezen worden naar het artikel van het kaderdecreet dat wordt gespecificeerd of geoperationaliseerd.

In algemene zin moet erover gewaakt worden dat het oprichtingsdecreet inhoudelijk beperkt wordt tot de bepalingen waar de meerwaarde van een decretale regeling aantoonbaar is (wettelijke voorschriften, afdwingbaarheid, kenbaarheid...).

⁷ De term “onverminderd” geeft aan dat de bepaling waarnaar verwezen wordt ook in de genoemde situatie van toepassing blijft

V. Inhoud van het oprichtingsdecreet

V.1. Algemene bepalingen

Het eerste artikel vermeldt of het decreet een gemeenschapsaangelegenheid of een gewestaangelegenheid regelt⁸.

Als een agentschap zowel belast is met gemeenschaps- als gewestaangelegenheden, kan besloten worden om beide aangelegenheden in één decreet te regelen.

[V.1.bis Definities

Optioneel kan ervoor worden gekozen om bepaalde begrippen te definiëren. Vooral voor nieuwe termen, voor omvangrijke begrippen of begrippen die veelvuldig in het decreet gebruikt worden, zijn definities aan te bevelen.]

V.2. Oprichting

Het decreet

- richt het agentschap op en verleent de rechtspersoonlijkheid;
- geeft de benaming⁹ ;
- catalogeert het agentschap expliciet als een IVA met rechtspersoonlijkheid met verwijzing naar het kaderdecreet BB.

De regering bepaalt tot welk beleidsdomein het agentschap behoort.

Optioneel kan de Vlaamse regering de vestigingsplaats van de zetel van het agentschap bepalen.

V.3. Missie, taken en bevoegdheden

Dit hoofdstuk vermeldt de missie van het agentschap en somt de beleidsuitvoerende taken¹⁰ op waarmee het agentschap wordt belast. De missie (cf. maatschappelijk doel of opdracht) geeft aan wat de bestaansreden of kerntaak is van een organisatie¹¹. Deze missie wordt geconcretiseerd met een opsomming van de beleidsuitvoerende taken¹². De opdracht en de taken worden duidelijk, concreet en toekomstgericht omschreven. Bevoegdheidsoverlappingsen met andere entiteiten of grijze zones moeten vermeden worden.

Ook kunnen bepaalde bevoegdheden¹³ worden toegewezen aan het agentschap, bijvoorbeeld inzake de tarifiering van dienstverlening, het heffen van retributies, het sluiten van overeenkomsten, het verwerven of vervreemden van goederen, onteigening ...

⁸ Krachtens artikel 19 §1, tweede lid, van de B.W.H.I. vermelden de decreten van het Vlaams Parlement of ze aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 127, 128, 129 of 39 van de Grondwet.

⁹ Er is een document beschikbaar met aanbevelingen voor een herkenbare en klantgerichte naamgeving van de entiteiten (goedgekeurd door de stuurgroep BBB op 11 februari 2002), en er zijn aanbevelingen en opmerkingen van de cel Taaladvies n.a.v. de voorstellen van de veranderingsmanagers. Bij de naamgeving wordt geen gebruikgemaakt van privaatrechtelijke benamingen. Het publiekrechtelijk karakter van de rechtsvorm moet duidelijk in de benaming tot uiting komen. Ook een verwijzing naar privaatrechtelijke rechtsvormen in de benaming moet worden vermeden.

¹⁰ Cf. de memorie van toelichting bij artikel 4 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

¹¹ Bijvoorbeeld : het behartigen van de levenskansen, het welzijn en de gezondheid van het kind en de ouders.

¹² Bijvoorbeeld : het voorkomen van perinatale sterfte en prematuriteit.

¹³ Het kan hierbij ook gaan om publiekrechtelijke bevoegdheden (bijvoorbeeld om belastingen te innen, retributies te heffen, te onteigenen...).

In voorkomend geval kan in het oprichtingsdecreet bepaald worden dat de Vlaamse regering bijzondere opdrachten kan toevertrouwen aan het agentschap. Deze bijzondere opdrachten moeten aansluiten op het maatschappelijk doel. De decreetgever kan de regering echter niet in algemene zin machtigen de opdracht van het agentschap uit te breiden.

V.4. Bestuur en werking

Het agentschap wordt bestuurd door de minister die bevoegd is voor het beleidsdomein of de bevoegdheidsmaterie en ressorteert onder diens hiërarchisch gezag¹⁴ (cf. art. 10 bis § 1 kaderdecreet BB). In dit bestuursmodel heeft de minister de volheid van bevoegdheid¹⁵ en de verantwoordelijkheid voor alle handelingen van het agentschap. De minister stuurt het agentschap aan, inzonderheid via de beheersovereenkomst (cf. art. 8, 9 en 10 van het kaderdecreet BB).

Het hoofd van het agentschap is de leidend ambtenaar die door de Vlaamse regering belast wordt met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap (cf. artikel 6, § 4, van het kaderdecreet BB) en beschikt over operationele autonomie zoals omschreven in artikel 7 van het kaderdecreet BB. Overeenkomstig artikel 6, § 4, van het kaderdecreet BB kan de leidend ambtenaar bepaalde bevoegdheden delegeren aan personeelsleden of aan interne organen.

In het oprichtingsdecreet wordt desgewenst in een raadgevend comité voorzien (zie verder V.6.).

Hiermee is de kern van het bestuur (Vlaamse regering als orgaan, leidend ambtenaar, en eventueel adviescomité) decretaal geregeld. De nadere regeling van de werking kan bij besluit van de Vlaamse regering worden geregeld. Hiervoor wordt een bepaling opgenomen in het oprichtingsdecreet.

De respectieve bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden van de functioneel bevoegde minister en van de leidend ambtenaar worden nader geregeld (omschreven, aangevuld, verfijnd...) bij besluit van de Vlaamse regering¹⁶. Dit wordt inzonderheid geregeld in een werkingsbesluit voor het agentschap.

Er moet nagegaan worden of in het oprichtingsdecreet eventueel een onverenigbaarheidsregeling voor het hoofd van het agentschap opgenomen moet worden. Het kaderdecreet BB bevat dienaangaande geen bepalingen.

[V.5. Beheersovereenkomst

Een IVA met rechtspersoonlijkheid geeft uitvoering aan het Vlaamse overheidsbeleid, en wordt aangestuurd en opgevolgd door de bevoegde minister. De Vlaamse regering sluit hiervoor beheersovereenkomsten met de leidend ambtenaar.

Artikel 8, 9 en 10 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid bevatten generieke bepalingen inzake de totstandkoming, de inhoud, de duur, de beëindiging en de verlenging van de beheersovereenkomsten die (de leidend ambtenaar van) een IVA sluit met de Vlaamse regering.

¹⁴ Het agentschap staat onder het gezag van de Vlaamse regering en - via de bevoegdheids- en delegatieregeling in de schoot van de regering - van de bevoegde minister.

¹⁵ Alle bevoegdheden die niet gedelegeerd zijn, komen toe aan de minister.

¹⁶ De leidend ambtenaar heeft delegatie van beslissingsbevoegdheid voor de aangelegenheden die vermeld zijn in het algemeen delegatiebesluit (voor alle leidend ambtenaren van intern verzelfstandigde agentschappen) en in het werkingsbesluit van het betrokken IVA of in een sectorspecifiek besluit (besluit van de Vlaamse regering of ministerieel besluit).

Aanvullend kan de Vlaamse regering ook de inhoud, de vorm, de modaliteiten, de opvolging en de evaluatie van de beheersovereenkomsten nader regelen bij besluit (art. 9, § 2, van het kaderdecreet).

Naast deze generieke "minimale" regelingen, die gelden voor alle beheersovereenkomsten, is het uiteraard mogelijk om deze regelingen in het oprichtingsdecreet te verfijnen of aan te vullen met specifieke bepalingen die verplichtend in de beheersovereenkomst opgenomen moeten worden. Zo kan de decreetgever, indien wenselijk, bijvoorbeeld voorschrijven dat de beheersovereenkomst van het betrokken agentschap ook moet omvatten : nadere regels inzake de afstemming met het beleidskader of inzake de financiering¹⁷, nadere regels inzake mogelijke bijzondere opdrachten¹⁸, de duur van de beheersovereenkomst¹⁹, nadere regels inzake informatieverstrekking, planning, opvolging, monitoring, rapportage²⁰, evaluatie en/of sancties, specifieke regels inzake de dienstverlening aan bepaalde doelgroepen, of inzake vormen van samenwerking, aspecten van de terbeschikkingstelling van gebouwen en infrastructuur, facility, enz.

Hiervoor wordt in voorkomend geval de volgende formulering gebruikt :

“Onverminderd de bepalingen van artikel 8, 9 en 10 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt de beheersovereenkomst.....”

Deze preciseringen en aanvullingen zijn facultatief en hangen in wezen af van de aard van de taakstelling van het agentschap. De toegevoegde waarde van aanvullende verplichte onderdelen van de beheersovereenkomst moet steeds worden nagegaan, aangezien deze aangelegenheden in beginsel zonder aanvullende rechtsgrond vrijwillig door de Vlaamse regering en een IVA geregeld kunnen worden in de beheersovereenkomst.

In het algemeen moet er ook aan worden herinnerd dat voor aangelegenheden die niet de opdrachten maar wel het statuut zelf van het agentschap betreffen, een decretale bepaling vereist is. Dit statuut kan niet bij beheersovereenkomst worden geregeld.]

[V.6. Raadgevend Comité

Het kaderdecreet BB bepaalt dat - optioneel - bij een IVA met rechtspersoonlijkheid een raadgevend comité kan worden opgericht (art. 6, §2, in fine). In de toelichting bij artikel 6 van het kaderdecreet zijn in generieke termen een aantal potentiële taakstellingen van een dergelijk raadgevend comité aangegeven. Als een raadgevend comité wordt opgericht, kan het oprichtingsdecreet de taakstelling en de samenstelling van het raadgevend comité concretiseren. Eventueel kan het decreet de regering machtigen dit te regelen bij besluit.]

¹⁷ soort van middelen, wijze van toekenning, eventueel bepalingen inzake eigen inkomsten...

¹⁸ Inzonderheid additionele opdrachten die passen in de missie en/of een herschikking van de opdrachten van de organisatie.

¹⁹ Artikel 10, §1, van het kaderdecreet geeft een maximumduur aan. Er moet over gewaakt worden dat de duur van beheersovereenkomsten gekoppeld wordt aan de legislatuur.

²⁰ Minimale elementen inzake inhoud, vorm, timing enz. Zo kan indien wenselijk voorzien worden in de verplichte goedkeuring door de Vlaamse regering van het meerjarenplan en eventueel de jaarplannen.

V.7. Andere aspecten

Financiering

De ontvangsten en uitgavenkredieten voor het agentschap worden vastgesteld in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De realisatie van de ontvangsten en de aanwending van de uitgavenkredieten door het agentschap gebeuren overeenkomstig het comptabiliteitsdecreet, de uitvoeringsbesluiten van voornoemd decreet, de begrotingsdecreten, de delegatieregeling en de beheersovereenkomst.

In het oprichtingsdecreet kunnen bepalingen worden opgenomen over de financiële middelen (dotatie, specifieke vormen van financiële ondersteuning, eventuele alternatieve financieringstechnieken, bijzondere financiële transacties, eigen inkomsten, verplichtingen van het agentschap inzake tarieven...). Terzake moeten wel de voorschriften van het ontwerp van Comptabiliteitsdecreet in acht genomen worden.

Samenwerking

Afhankelijk van de aard van de activiteiten van het agentschap kan expliciet voorzien worden in samenwerking of samenwerkingsakkoorden met andere overheden of andere rechtspersonen.

Machtiging aan de regering om te regelgeving aan te passen en te coördineren

Aanbevolen wordt om in het oprichtingsdecreet de regering de opdracht te geven om de bestaande decreten betreffende het agentschap in overeenstemming te brengen met het voorliggende decreet en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid²¹. Ook kan het aangewezen zijn om de regering te machtigen de bepalingen betreffende het agentschap, die deel kunnen uitmaken van onderscheiden regelgevingen, te coördineren.

Zaken die in beginsel niet geregeld worden in het oprichtingsdecreet

Toezicht en controle

Aangezien een intern verzelfstandigd agentschap rechtstreeks bestuurd wordt door de minister zoals hiervoor werd toegelicht, voorziet het oprichtingsdecreet niet in (administratief) toezicht, informatierecht enz. De minister kan op basis van zijn hiërarchisch gezag op ieder ogenblik aan de leidend ambtenaar informatie, rapportering en verantwoording vragen over bepaalde aangelegenheden. Verder bepaalt het kaderdecreet dat de informatieverstrekking en de rapportering door het agentschap ten minste de volgende gegevens omvat :

²¹ bedoeld zijn inzonderheid : decretale bepalingen waarin verwezen wordt naar een entiteit die afgeschaft/gereorganiseerd wordt. Weliswaar moeten in het oprichtingsdecreet (slotbepalingen) de met de nieuwe regeling strijdige bepalingen zo veel mogelijk rechtstreeks worden gewijzigd en/of opgeheven worden, maar deze delegatie maakt het mogelijk om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten door te voeren, die over het hoofd werden gezien bij de redactie van het oprichtingsdecreet.

1° een jaarlijks ondernemingsplan en een operationeel plan op middellange en lange termijn⁽¹³⁾;
2° een jaarlijks rapport, alsmede een eindrapport, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst, op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen⁽¹³⁾.

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en het Comptabiliteitsdecreet bevatten een geheel van regelingen die in de diverse fasen van de beleids- en beheerscyclus voorzien in beheersing en verantwoording, controle en toezicht (taakverdeling, responsabilisering met aanspreekbaarheid, sturing, opvolging en evaluatie op resultaat en doelmatigheid via beheersovereenkomst en rapportering, interne controle, interne audit, budgetcontrolling, financiële controle en certificering, externe controle door het Rekenhof, ...).

Al deze elementen van verantwoording, controle en toezicht zijn van rechtswege van toepassing als een IVA met rechtspersoonlijkheid wordt opgericht.
Het oprichtingsdecreet hoeft hierover geen bepalingen te bevatten.

Personeel

Overeenkomstig artikel 5 van het kaderdecreet BB bepaalt de Vlaamse regering de rechtspositieregeling van het personeel. Het personeelsstatuut wordt dus in beginsel niet geregeld in het oprichtingsdecreet.

Bij de vaststelling van het statuut zal de Vlaamse regering rekening houden met het koninklijk besluit dat de algemene principes van het ambtenarenstatuut heeft vastgesteld²².

Participaties

Artikel 32 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in een uniforme regeling voor de deelname van een IVA met rechtspersoonlijkheid in andere rechtspersonen. Deze aangelegenheid wordt niet geregeld in het oprichtingsdecreet.

Overgang van personeel, goederen, rechten en verplichtingen

De overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen hoeft niet te worden geregeld in het oprichtingsdecreet. Artikel 35 van het voorontwerp van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid machtigt de Vlaamse regering om terzake de nodige beslissingen te nemen. Wel zullen tijdig de nodige ontwerpen van bekrachtigingsdecreet voor die besluiten voorbereid moeten worden. Die besluiten verliezen hun uitwerking immers indien ze niet binnen 12 maanden na hun inwerkingtreding bij decreet zijn bekrachtigd.

⁽¹³⁾ Deze planning en rapportering worden opgelegd door artikel 9 van het kaderdecreet BB (cf. art. 9, §1, 4° en 5°), waarbij bepaald is dat dit verder wordt geregeld in de beheersovereenkomst.

²² KB van 22 december 2000

V.7. Slotbepalingen

De slotbepalingen worden opgenomen in het laatste hoofdstuk. Dit hoofdstuk vermeldt eerst de opheffingsbepalingen. In één artikel worden de vigerende decreten opgeheven die onbestaanbaar zijn met de nieuwe regeling (inzonderheid decreten die de rechtspositie regelen van een VOI die vervangen wordt). Vervolgens vermeldt het decreet eventuele overgangsbepalingen. Bijzondere aandacht moet besteed worden aan het concrete implementatietraject, en de overgang van de huidige situatie naar de nieuwe situatie.

Ten slotte bevat dit hoofdstuk een regeling inzake de inwerkingtreding.

In het decreet wordt de regering gemachtigd het tijdstip van de inwerkingtreding te bepalen²³.

²³ Het is immers aangewezen de inwerkingtreding van de onderscheiden oprichtingen / hervormingen van agentschappen op elkaar af te stemmen.



Vlaamse regering

**Ontwerp van decreet tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap
met rechtspersoonlijkheid "naam"**

De Vlaamse regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van ... (*officiële titel*)

Na beraadslaging,

Besluit :

De Vlaamse minister van (*officiële titel*) is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

OF :

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

[**Art. 2.**

In dit decreet wordt verstaan onder :

1° het kaderdecreet : het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van [datum]

2°]

Hoofdstuk II. Oprichting

Art. 3. §1. Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 10 bis van het kaderdecreet. Dit agentschap draagt als naam “.....”.

§2. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort.

Hoofdstuk III. Missie, taken en bevoegdheden

Art. 4. Het agentschap heeft als missie ...

Art. 5. “*Naam agentschap*” heeft tot taak :

1° ...

2° ...

enz.

(...)

Hoofdstuk IV. Bestuur en werking

Art. 6. De Vlaamse regering regelt de werking van het agentschap.

[Hoofdstuk V. Beheersovereenkomst]

[Hoofdstuk VI. Raadgevend comité

Art. W. Bij het agentschap wordt een raadgevend comité opgericht.

Het raadgevend comité heeft enkel een adviserende bevoegdheid en geen beslissingsbevoegdheid.

Het raadgevend comité heeft meer bepaald tot taak :

1° ...

2° ...

enz.

Art. X. §1. Het raadgevend comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van de volgende maatschappelijke geledingen :

1° ...

2° ...

enz.

§2. De Vlaamse regering kan nadere regels vaststellen betreffende de samenstelling en de werking van het raadgevend comité en een vergoeding bepalen voor de leden van het raadgevend comité.]

[Hoofdstuk VII. Financiële middelen]

Hoofdstuk VIII. Coördinatie

Art. Y. §1. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen betreffende “naam IVA” te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de [9] maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

De in deze paragraaf aan de Vlaamse regering opgedragen bevoegdheid vervalt [9] maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende “naam IVA”, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren. Te dien einde kan de regering

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummern;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummern;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;
- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat zij bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

Hoofdstuk IX. Slotbepalingen

(...)

Art. Z. De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

De Vlaamse minister van (*officiële titel*),

[*voornaam (voluit) familienaam (hoofdletters)*]