

VERTROUWELIJK
EN PERSOONLIJK



VR/2006/3103/DOC.0321

VLAAMSE REGERING

*Vice-minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming*

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: BBB - opstart van het beleidsdomein "Onderwijs en Vorming" per 1 april 2006

1. Situering

Op 24 februari 2006 hechte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit tot operationalisering van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, en gelastte ze de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, hieromtrent het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

2. Advies Raad van State

De Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen geformuleerd. Aan de juridisch-technische opmerkingen werd tegemoet gekomen.

3. Weerslag op het personeel

De transitie van de oude naar de nieuwe structuur verloopt op personeelsvlak budgettair neutraal, vermits de migratie van het personeel gepaard gaat met de overdracht van de daaraan verbonden budgetten.

4. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. Reguleringsimpactanalyse

Niet van toepassing, vermits het louter gaat om een interne reorganisatie van de Vlaamse overheid.

6. Advies van de Opstartcommissie Financiën en Begroting

Op 2 februari 2006 behandelde de Opstartcommissie Financiën en Begroting het opstartdossier van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

De opstartcommissie concludeerde dat er voor het dossier nog verdere aanvullingen/ verduidelijkingen dienden aangebracht te worden.

Een tweede behandeling van het opstartdossier van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming vond plaats op 7 maart 2006. Opnieuw wenste de opstartcommissie een aantal verduidelijkingen.

In haar zitting van 27 maart 2006 heeft de opstartcommissie een voorwaardelijk gunstig advies verleend.

7. Advies van de Inspectie van Financiën en Begrotingsakkoord

Het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord werden aangevraagd op 21 februari 2006 conform de afspraken gemaakt binnen de Vlaamse Regering op 10 februari 2006.

Zowel de Inspectie van Financiën als de Vlaams minister van Financiën en Begroting gaven slechts een voorlopig akkoord, in die zin dat er na het advies van de Raad van State en voor de definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit een definitief akkoord dient gevraagd te worden.

Dat definitief akkoord werd gevraagd op 28 maart 2006.

8. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan de opstart van het beleidsdomein "Onderwijs en Vorming" per 1 april 2006;
2. haar goedkeuring te hechten aan het bijgevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,



Dirk VAN DAMME
Kabinetschef
Frank VANDENBROUCKE



Vlaamse Regering

**Besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het
beleidsdomein Onderwijs en Vorming**

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid artikel 87, §1;

Gelet op het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 15 juli 2005;

Gelet op het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad, gewijzigd bij de decreten van 24 december 2004, 15 juli 2005 en 18 november 2005;

Gelet op het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs";

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Onderwijscommunicatie";

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Onderwijsdienstencentrum Leerplichtonderwijs";

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Onderwijsdienstencentrum Hoger Onderwijs en volwassenenonderwijs";

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid;

Gelet op het ministerieel besluit van 26 augustus 2002 houdende delegatie van sommige bevoegdheden inzake onderwijs aan ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;

Gelet op het besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming van 6 maart 2003 betreffende de vaststelling van het huishoudelijk reglement van de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op ...;

Gelet op advies 39.977/1 van de Raad van State, gegeven op 16 maart 2006, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. Met het oog op de operationalisering van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, treden volgende regelingen in werking op 1 april 2006:

1° het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Onderwijscommunicatie";

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Onderwijsdienstencentrum Leerplichtonderwijs";

3° het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Onderwijsdienstencentrum Hoger Onderwijs en volwassenenonderwijs";

4° Titel IV van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad, met uitzondering van de artikelen 68, 76 tot en met 85, 88 en artikel 96,2°;

5° het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs";

Art. 2. § 1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries treedt, wat het departement "Onderwijs en Vorming" betreft, in werking op 1 april 2006.

§ 2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid treedt, wat de intern verzelfstandigde agentschappen Onderwijsdienstencentrum Leerplichtonderwijs, Onderwijsdienstencentrum Hoger Onderwijs en Volwassenenonderwijs en Agentschap voor Onderwijscommunicatie, en het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs betreft, in werking op 1 april 2006.

§ 3. Het hoofd van het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs bezit volgende specifieke delegatie: alle bestuurs- en beslissingsbevoegdheden om de opdracht van het agentschap uit te voeren, onder meer

het nemen van beslissingen over het verlenen van subsidies overeenkomstig art. 5, 4° van het decreet 7 mei 2004 tot oprichting van het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs en Hoofdstuk II - Infrastructuur van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, beslissingen over het verlenen van een waarborg overeenkomstig art. 17 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs, over het al dan niet toestaan van de vervreemding of het bezwaren met een zakelijk recht zoals bedoeld in artikel 19, §1 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, over de terugvordering van subsidies, over de bevoegdheden die worden opgesomd in artikel 6 van het vermelde decreet, over rechten en verplichtingen die verbonden zijn aan hangende en toekomstige gerechtelijk procedures.

Art. 3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid treedt in werking op 1 april 2006 wat betreft de personeelsleden van de Vlaamse Onderwijsraad enerzijds, en wat betreft de personeelsleden die worden toegewezen aan het departement Onderwijs en Vorming, of aan de agentschappen Onderwijsdienstencentrum Leerplichtonderwijs, Onderwijsdienstencentrum Hoger Onderwijs en Volwassenenonderwijs, Agentschap voor Onderwijscommunicatie en Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs, in toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2005 houdende toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaamse Gewest, aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen anderzijds.

Art 4. In het opschrift en in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Onderwijsdienstencentrum Leerplichtonderwijs", worden de woorden "Onderwijsdienstencentrum Leerplichtonderwijs" vervangen door de woorden "Agentschap voor Onderwijsdiensten".

Art. 5. In artikel 22, §1, van het besluit van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

« 2° Agentschap voor Onderwijsdiensten ».

Art. 6. § 1. Het ministerieel besluit van 26 augustus 2002 houdende delegatie van sommige bevoegdheden inzake onderwijs aan ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, wordt opgeheven;

§ 2. Het besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming van 6 maart 2003 betreffende vaststelling van het huishoudelijk reglement van de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs, wordt opgeheven.

Art. 7. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 8. De Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De Minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

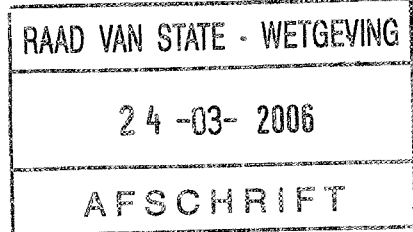
Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

Geert BOURGEOIS

CE

- 1 -



KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.977/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 februari 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot operationalisering van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming", heeft op 16 maart 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp bevat inwerkingtreddings- en andere bepalingen die nodig zijn voor het opstarten, in het kader van het beleidsplan 'Beter Bestuurlijk Beleid' en de daarmee gepaard gaande reorganisatie van de diensten, van de entiteiten van het beleidsdomein 'Onderwijs en Vorming'.

RECHTSGROND

Naast de in de aanhef vermelde decreten, wordt voor het ontwerp ook rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op grond waarvan iedere gemeenschaps- en gewestregering beschikt over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Krachtens die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient vooraan in de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd, waarin melding wordt gemaakt van artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.
2. Het decreet van 2 april 2004, vermeld in het tweede lid van de aanhef van de tekst zoals die om advies is voorgelegd, is gewijzigd bij de decreten van 24 december 2004, 15 juli 2005 en 18 november 2005. Van die wijzigingen zal derhalve melding moeten worden gemaakt in het betrokken lid.
3. In de vierde aanhefverwijzing van de om advies voorgelegde tekst wordt gewag gemaakt van een "besluit van de Vlaamse Regering van 6 maart 2003 houdende de vaststelling van het huishoudelijk reglement van de Dienst voor Infrastructuurwerken

.../...

van het Gesubsidieerd Onderwijs". Wellicht is het de bedoeling te verwijzen naar het besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming van dezelfde datum "betreffende de vaststelling van het huishoudelijk reglement van de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs", dat bij uittreksel werd bekendgemaakt in het Staatsblad van 31 maart 2003. Als dit inderdaad het geval is, zal de verwijzing in de aanhef, evenals de vermelding in artikel 5, § 2, van het ontwerp, in die zin moeten worden aangepast.

4. Alhoewel de in de aanhef van het ontwerp vermelde besluiten van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Onderwijscommunicatie" en van 2 september 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Onderwijsdienstencentrum Hoger Onderwijs en volwassenonderwijs" door het ontwerp niet worden gewijzigd en het ontwerp niet tot rechtsgrond strekken, kan het nuttig zijn er melding van te maken in de aanhef omdat ze door het ontwerp in werking worden gesteld. Dan moet echter, om consequent te zijn, ook melding worden gemaakt van het besluit van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries, dat door artikel 2, § 1, van het ontwerp in werking wordt gesteld, en van het besluit van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, waarvan de inwerkingtreding wordt geregeld in artikel 6 van het ontwerp.

Artikel 1

In artikel 1, 4°, van het ontwerp dienen de woorden ", die reeds in werking zijn getreden op 4 oktober 2005" te vervallen.

Artikel 2

Artikel 2, § 2, van het ontwerp beoogt het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid in werking te stellen vanaf 1 april 2006. Bij artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot inwerkingtreding van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen" werd het besluit van 10 oktober 2003 echter reeds in werking gesteld, zonder enige beperking, met ingang van de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, dit is op 29 april 2004. Gelet daarop dient artikel 2, § 2, uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 4

De inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp dient te luiden: "In artikel 22, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot ...".

Artikel 6

Volgens de regels van de legistiek worden opheffingsbepalingen in een regeringsbesluit opgenomen juist voor de bepaling van inwerkingtreding van het betrokken besluit en de uitvoeringsbepaling. Gelet op dat gebruik dient artikel 6, dat de inwerkingtreding van een ander besluit regelt, te worden opgenomen na artikel 2 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

Nota aan de Vlaamse minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening

uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
	BBBopstco/adv/ 2006/11	
vragen naar/e-mail	telefoonnummer	datum
Albert Vanhoof albert.vanhoof@lin.vlaanderen.be	(02)553 75 73 (02)553 75 99	27 maart 2006

Betreft: Inwerkingtreding nieuwe structuur Vlaamse administratie
Begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten
Beleidsdomein 'Onderwijs en Vorming'

1. Voorstel

Op basis van de mails die door het kabinet van de heer minister werden bezorgd aan de opstartcommissie kan worden geconcludeerd dat het dossier met betrekking tot de inwerkingtreding van het beleidsdomein 'Onderwijs en Vorming (O&V)' met het oog op een opstart per 1 januari 2006, op 21 december 2005 werd ingediend.

Op 2 februari 2006 heeft de opstartcommissie het aanvraagdossier onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat er aanvullingen en verduidelijkingen noodzakelijk waren vooraleer een advies kon worden verstrekt. Met mail van 24 februari 2006 werden de antwoorden op de door de commissie gestelde vragen bezorgd. De opstartcommissie heeft op 2 maart 2006 een tweede onderzoek gewijd aan het dossier. Ook toen bleken nog aanvullingen op het dossier noodzakelijk en werd een tweede vragenlijst bezorgd aan de transitieverantwoordelijke van het beleidsdomein. De antwoorden hierop werden op 24 maart 2006 bezorgd en tijdens de vergadering van de opstartcommissie van 27 maart 2006 werd het aangepaste aanvraagdossier opnieuw onderzocht.

2. Opdracht van de opstartcommissie

De Vlaamse regering heeft op 25 november 2005 (VR/PV/2005/45 - punt 37) beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, te gelasten een "BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting" op te richten die bestaat uit één of meer vertegenwoordigers van de Inspectie van Financiën, één of meer vertegenwoordigers van de Interne Audit, één of meer vertegenwoordigers van het Rekenhof en de administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management.

Een departement, een IVA zonder rechtspersoonlijkheid, een IVA met rechtspersoonlijkheid of een EVA naar publiek recht zal volgens deze beslissing begrotingsmatig en boekhoudkundig slechts van start kunnen gaan na akkoord van de Vlaamse regering, die hiervoor het voorafgaandelijk advies inwint van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting.

De "BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting" dient, op basis van het ingediende implementatieplan, bij haar advies per entiteit minimaal na te gaan:

- a) of de afzonderlijke begroting (voor departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid is dit de "parentrapporteringslaag") opgesteld is en kan worden opgevolgd;
- b) of m.b.t. de boekhoudcellen voldoende zekerheid bestaat dat de continuïteit op financieel vlak zowel voor de toekomst als voor de afwerking van het verleden (oude structuur) verzekerd blijft en dat voor alle basisallocaties de aanleveringsprocessen van boekingsbewegingen, met inbegrip van eventuele interfaces, behoorlijk kunnen blijven verlopen;
- c) of de financiële interne controle afdoende is conform de op de entiteit van toepassing zijnde boekhoudregels (bv. noodzakelijke functiescheidingen, dubbele handtekeningregels, beheer activa en passiva,...);
- d) of dat de noodzakelijke (sub)delegatieregelingen zijn uitgewerkt.

3. Gevolgde werkwijze

Aan de hand van de themapunten die als bijlage 2 waren toegevoegd aan de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november 2005 heeft de opstartcommissie de aspecten vastgesteld die door haar zouden worden onderzocht bij de advisering van de voorgelegde dossiers. Op basis van deze aspecten heeft de commissie vervolgens een checklist opgesteld waaraan zij de voorstellen heeft getoetst.

Omwille van de beslissing van de Vlaamse regering van 23 december 2005 (VR/PV/2005/49 - punt 11) volgens welke de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur gefaseerd zal worden doorgevoerd tussen 1 januari 2006 en 1 april 2006, op basis van een dossier waarin de startvoorwaarden in voldoende mate zijn ingevuld, heeft de opstartcommissie een impliciete weging doorgevoerd van de op basis van deze checklist te toetsen criteria.

Met zijn mededeling aan de Vlaamse regering VR/2006/2402/MED17, heeft de heer minister de doorgevoerde gradatie van de criteria toegelicht.

4. Reikwijdte van het advies

Het hierna sub 5 vermelde advies van de opstartcommissie is het resultaat van deze toetsing van het voorgelegde dossier. Niettemin dienen bij dit advies volgende voorafgaande bedenkingen geformuleerd:

- De in de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november vermelde instellingen hebben vertegenwoordigers aangeduid voor de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting. Deze vertegenwoordigers wijzen er niettemin op dat het advies van de opstartcommissie op geen enkele wijze bedoelde instellingen bindt.

- Volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november 2005 dient de opstartcommissie te onderzoeken of de "financiële interne controle afdoende is conform de op de entiteit van toepassing zijnde boekhoudregels". Aan de hand van haar checklist en volgens de wijze sub 3, in fine, toegelicht, heeft de opstartcommissie onderzocht of die "in voldoende mate aanwezig is". De commissie wenst hierbij evenwel te benadrukken dat haar advies over dit aspect geen opinie inhoudt, noch over de adequaatheid, noch over de effectiviteit van het interne controlesysteem met betrekking tot de budgettaire-financiële cycli van het betrokken beleidsdomein.

- Op 23 december 2005 heeft de Vlaamse regering (VR/PV/2005/49 - punt 6) met betrekking tot de toekenning van apparaatskredieten met het oog op de implementatie van BBB, de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, ondermeer gelast om een ambtelijke werkgroep op te richten die de verdeling van de apparaatskredieten verder moet onderzoeken en methodologisch onderbouwen, met bijzondere aandacht voor domeinspecifieke uitgaven, en op basis van de resultaten van de werkzaamheden van voornoemde werkgroep, tegen eind maart 2006 een voorstel van definitieve verdeling ter beraadslaging voor te leggen aan de Vlaamse regering. Omwille van deze beslissing en de beslissing over de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie (VR/PV/2005/49 - punt 11), heeft de opstartcommissie gemeend bij het onderzoek van de dossiers, inzonderheid dan bij het onderzoek naar de budgetneutraliteit van de voorstellen, geen rekening te moeten houden met deze apparaatskredieten. Wachten op de resultaten van de ambtelijke werkgroep ad hoc zou de timing voor de gefaseerde operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur immers in het gedrang hebben gebracht.

- De opstartcommissie benadrukt verder dat haar advies met betrekking tot de begrotingsopdeling enkel betrekking heeft op de toewijzing van de kredieten en ontvangsten op jaarbasis. De betrokken entiteiten dienen er op toe te zien dat de herverdelingsbesluiten die aan de Vlaamse regering worden voorgelegd met het oog op de opstart van alle entiteiten behorend tot het beleidsdomein, op een budgetneutrale wijze de saldi van de uitgavenkredieten en machtigingen in de uitgavenbegroting 2006 herverdelen. Zij verwijst hiervoor naar de bijlage bij de omzendbrief houdende de instructies voor de begrotingscontrole 2006. Naar analogie dienen de na de opstartdatum in 2006 nog te realiseren ontvangsten in de middelenbegroting en de begrotingen van de instellingen aan de desbetreffende entiteit te worden toegewezen.

5. Advies

Op grond van haar onderzoek en rekening houdend met de sub 3 vermelde weging, wordt met betrekking tot het voorgelegde dossier inzake de begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten in het kader van de juridische start van het beleidsdomein 'Onderwijs en Vorming' door de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting een positief advies uitgebracht, onder volgende voorwaarden:

- a) De begroting van het Gemeenschapsonderwijs - waarover in het dossier wordt gesteld dat het buiten de scope van BBB valt - wordt toegevoegd aan het dossier dat aan de Vlaamse regering ter goedkeuring wordt voorgelegd en hieruit blijkt dat de budgetneutraliteit gewaarborgd is.

- b) Het oprichtingsdecreet van AGION heeft dit agentschap (onder meer) opgedragen om bij te dragen tot de financiering van een aantal belangrijke aspecten van de investeringen (grote infrastructuurwerken) van het gemeenschapsonderwijs (art. 5, 1°). Er moeten daarom zo spoedig mogelijk duidelijke afspraken worden gemaakt tussen het agentschap AGION en de VOI Gemeenschapsonderwijs met betrekking tot ieders rol en verantwoordelijkheid inzake de financiering van de grote infrastructuurwerken van het Gemeenschapsonderwijs, rekening gehouden met hetgeen het decreet en de Vlaamse regering hieromtrent bepalen en met de beleidsregels die het agentschap eventueel zal vaststellen in uitvoering van artikel 6, 2° lid van het oprichtingsdecreet.

Namens de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting,

Albert Vanhoof
Inspecteur-generaal van Financiën
Voorzitter BBB-opstartcommissie F&B

Afschrift verzonden aan:

- de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming