

**VERTROUWELIJK
EN PERSOONLIJK**



VR/2006/3103/DOC.0333

Vlaamse regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft : Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, wat betreft de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap <<Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen>>, de overdracht van de goederen, de rechten en verplichtingen

1. Situering

1.1. Algemene situering

Wat het "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" (afgekort tot AGIV) betreft, heeft de Vlaamse regering op 23 maart 2001 beslist om in het nieuwe organisatiemodel en rekening houdend met het principe van de één-op-één relatie het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, op dat ogenblik afdeling bij de Vlaamse Landmaatschappij, te positioneren binnen het beleidsdomein Bestuurszaken.

Op 8 november 2002 heeft de Vlaamse regering de entiteiten binnen elk beleidsdomein vastgesteld. Wat het beleidsdomein 'Bestuurszaken' betreft, heeft de Vlaamse regering tot de oprichting van het publiekrechtelijk extern verzelfstandigde "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" geopteerd, op basis van de voorwaarden die in artikelen 4, § 2, en 11, § 3, van het Kaderdecreet 'Bestuurlijk Beleid' zijn vernoemd.

Op 3 juni 2005 heeft de Vlaamse Regering (besluit van de Vlaamse regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie) deze beslissing herzien en het Agentschap voor Geografische Informatie ondergebracht bij het beleidsdomein diensten voor het algemeen regeringsbeleid (DAR).

Door het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, hierna afgekort tot AGIV-decreet, werden de taken van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling bij de Vlaamse Landmaatschappij, overgedragen naar het AGIV als publiekrechtelijk extern verzelfstandigde agentschap.¹

¹ Voor de algemene situering in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid evenals de algemene toelichting, verwijs ik de leden naar de memorie van toelichting bij :

De Vlaamse Regering heeft op 23 december 2005 in het kader van de bestuurlijke vernieuwing de werkwijze goedgekeurd om tussen 1 januari 2006 en 1 april 2006 gefaseerd en per beleidsdomein de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur vast te stellen.

Op 25 november 2005 heeft de Vlaamse Regering een aantal "start"-voorwaarden bepaald die cumulatief moeten vervuld zijn vooraleer een beleidsdomein (en dus elk agentschap dat daaronder ressorteert) in de nieuwe organisatiestructuur formeel-juridisch in werking kan treden, teneinde de continuïteit in het bestuur en de dienstverlening juridisch en functioneel te waarborgen. Aangetoond moet worden dat elke entiteit van het beleidsdomein voldaan heeft aan de "start"-voorwaarden.

Voor wat het AGIV betreft is voldaan aan de acht opstartvoorwaarden ter uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering van 23 december 2005.

Samengevat kunnen deze "start"-voorwaarden als volgt omschreven worden :

1. Een hoofd van het agentschap is aangeduid.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 houdende aanstelling van de houders van de management- en projectleiderfuncties van N-niveau door herplaatsing bij de diensten van de Vlaamse overheid, werd de heer Armand DE TROYER aangeduid als mandaathouder voor de N-functie van het AGIV.

2. De generieke delegatieregeling kan in werking treden.

Voor het AGIV is het de Raad van Bestuur die de beslissing neemt tot het verlenen van delegaties aan het management. In afwachting van de operationalisering van het agentschap wordt daartoe momenteel reeds een voorstel van delegatieregeling voorbereid.

3. De begrotingskredieten, voor beleid en werking, zijn vastgesteld. Dit houdt in dat er duidelijkheid is over de herkomst van de begrotingskredieten en er een controle is gebeurd op de budgettaire neutraliteit van de hergroepering van de begrotingskredieten.

Voor wat de voorwaarden betreft inzake begroting, boekhouding en interne controle wordt verwezen naar de ingevulde vragenlijst in bijlage bij de op 17 februari 2006 door de Vlaamse Regering goedgekeurde nota (VR/2006/17.02/DOC.143) en in het bijzonder bijlage 2e. Deze gegevens hebben mee het voorwerp uitgemaakt van onderzoek door de BBB-opstartcommissie F&B. In haar advies van 10 februari 2006 aan de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening wordt door de opstartcommissie m.b.t. de juridische opstart van de entiteit AGIV een positief advies uitgebracht onder bepaalde voorwaarden. Aan deze voorwaarden is inmiddels voldaan :

- er is een volledige inventaris per 31/12/2005 opgemaakt van alle aan AGIV over te dragen goederen, rechten en verplichtingen Deze volgt

-
- het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, (B.S., 8 juni 2004), (Zitting 2003-2004), St., Ontwerp van decreet nr. 2035/1.
 - het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij (B.S., 11 juni 2004), (Zitting 2003-2004), St., Ontwerp van decreet nr. 2123/1.

uit de goedgekeurde jaarrekening 2005 van de VLM. Eind juni 2006 zal de situatie per 1/04/2006 beschikbaar zijn.

- de uitvoeringsrekeningen met betrekking tot het boekjaar 2005 zijn beschikbaar en werden goedgekeurd door de Raad van Bestuur van de VLM op 22 februari 2006. Eind juni 2006 zal de toestand per 1/04/2006 beschikbaar zijn.
- voor wat betreft de interne controle op financieel en budgettair vlak : via het samenwerkingsakkoord verleent EVA VLM een aantal diensten aan het AGIV. De procedures voor interne controle zullen door de VLM op dezelfde wijze worden toegepast voor het AGIV als voor haar eigen materies. De jaarrekeningen van de VLM zijn geattesteerd door de externe revisor rekening houdende met de organisatie van de interne controleprocedures. De interne controleprocedures van AGIV zijn in voorbereiding.

Begrotingsmatig is de splitsing tussen VLM en AGIV volledig rond. Vermits het AGIV beroep doet op vier basisallocaties uit het programma 99.1 (interdepartementale bestaansmiddelen) en deze integraal (d.w.z. zonder verdeling) aan het beleidsdomein DAR toegewezen worden, stelt er zich hier geen probleem, noch voor de VLM noch voor het AGIV (de vier basisallocaties zijn: 41.45; 41.48; 41.49 en 61.45).

Voor wat AGIV betreft stelt de transitieproblematiek inzake boekhouding, begroting en interne controle dus geen problemen. AGIV is de "natuurlijke" rechtsopvolger van het OC GIS-Vlaanderen dat een afdeling is van de Vlaamse Landmaatschappij (VOI van het type B).

In artikel 6bis, § 5 van het gewijzigde oprichtingsdecreet VLM in het kader van BBB wordt bepaald dat de VLM ondersteuning dient te geven aan het AGIV, verder afgekort tot de MOD-functie. Het AGIV zal voor haar algemene ondersteunende diensten een beroep kunnen doen op de VLM. Zo zal ondermeer het AGIV een beroep kunnen doen op de VLM op het vlak van juridische ondersteuning, het personeels- en financieel beheer, de communicatie, de ICT-infrastructuur, de logistiek, taken van emancipatie en IDPD. De concrete samenwerkingsmodaliteiten zijn inmiddels omgezet in een samenwerkingsovereenkomst tussen de VLM en het AGIV.

Zo zal de MOD-dienst van het agentschap EVA VLM de boekhouding - die nu ook gevoerd wordt door de VLM - verder de boekhouding verzekeren ten behoeve van AGIV.

- 4. De boekhoudcel, verantwoordelijk voor de behandeling van de verbintenissen uit het verleden en voor de afsluiting van de rekeningen, is aangeduid.**

Zie vorig punt.

- 5. Voor alle nieuwe financiële dossiers is een verantwoordelijke boekhoudcel aangeduid die klaar staat om de dossierbehandeling op te nemen, conform de principes van interne controle.**

Zie punt 3.

- 6. De start-personeelsformatie, na toepassing van de migratieprincipes, is klaar, ook voor die gevallen waar de formele beleidsraad en/of herplaatsingsorgaan de dienstaanwijzing retroactief moet formaliseren.**

De startpersoneelsformatie van AGIV is opgesteld. Deze formatie omvat de personeelsleden die overgeheveld worden van VLM naar AGIV, rekening houdend met de principes van het migratiebesluit²

7. Continuïteit in de loonuitbetaling wordt gegarandeerd.

De MOD-VLM zal voor AGIV de continuïteit verzekeren inzake loonuitbetaling.

8. Elk personeelslid weet welke personeelsdienst verantwoordelijk is voor zijn/haar personeelsdossier.

De MOD-VLM zal voor AGIV de vroegere taken verder zetten. M.a.w. voor alle personeelsleden van AGIV zal het personeelsbeheer verzorgd worden door de MOD-VLM.

Volgens artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, regelt de Vlaamse regering de toewijzing van de goederen en de rechten en verplichtingen van haar diensten en van de instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen van de nieuwe Vlaamse administratie, met het oog op de uitoefening van de hun toegewezen taken.

In de omzendbrief VR2005/17 van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme worden verdere richtlijnen gegeven voor de uitvoering van dit artikel 35.

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft als doel om in het kader van operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid, het AGIV-decreet in werking te laten treden op 1 april 2006.

Dit houdt in dat:

1° de datum van inwerkingtreding van het AGIV-decreet wordt bepaald;
2° voorzien wordt in de overdracht van de roerende goederen, rechten en plichten van de afdeling Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij naar het AGIV. Het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen beschikt niet over enige onroerende goederen, zodat deze niet opgenomen zijn in het voorliggend besluit.

In het algemeen ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, werd de inwerkintreding van het AGIV-decreet bewust niet opgenomen om redenen dat het AGIV-decreet en het wijzigingsdecreet van het oprichtingsdecreet van de VLM (zie hoger) in het kader van BBB, op het zelfde ogenblik in werking dienen te treden. Gezien de gemeenschappelijke ontstaansgeschiedenis van de twee agentschappen en gelet op het belang van continuïteit van het bestuur en de normale werking van de twee agentschappen is het noodzakelijk dat het AGIV-decreet en het decreet tot wijziging van de VLM in het kader van BBB, op hetzelfde ogenblik in werking treden. Gezien nu de twee agentschappen behoren tot twee verschillende beleidsdomeinen en de VLM operationeel zou worden op 1 april 2006 ingevolge het algemeen ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot operationalisering van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie, is het noodzakelijk dat het AGIV eveneens in werking treedt op 1 april 2006.

² (BVR 20/05/2005 houdende toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest, aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen (B.S. 16/06/2005).

Op te merken is dat bij inwerkingtreding van het AGIV-decreet gelijktijdig ook het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 tot benoeming van de leden van de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" en houdende de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", in werking zal treden zoals bepaald is in artikel 6 van het besluit van 23 december 2005.

Vanuit de Opstartcommissie zijn volgende adviezen gegeven en verwerkt in respectievelijk de nota en het ontwerpbesluit.

1. Op 10/3 II. heeft de VR beslist de operationaliseringsbesluiten niet meer voor te leggen aan de Raad van State, op grond van de dringende noodzakelijkheid. De aanhef van het besluit, alsook het voorstel van beslissing in de ontwerpnota VR, dienen dus in die zin te worden gewijzigd. Tot al wat dienen kan voeg ik hierbij het BVR van 10/3 tot operationalisering van DAR (AGIV uitgezonderd); de aanhef zoals hierin opgenomen kan als basis dienen voor een analoge formulering voor AGIV.

2. In artikel 1,1° van het ontwerp-BVR m.b.t. AGIV dienen de woorden "het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap" te worden geschrapt. Waar er, in de daaropvolgende artikelen 3 en 5, verwezen wordt naar de VLM (en naar OC-GIS als afdeling van de VLM) is immers de "oude" VLM bedoeld (als VOI). Daarentegen is (in art. 4, bij "de leidinggevende personeelsleden van VLM en AGIV") gealludeerd op de nieuwe structuur (agentschappen). Daarom wordt m.i. in artikel 1,1° beter zonder meer verwezen naar de "VLM als vermeld in het decreet van 21/12/1988" (zonder specificatie naar VOI of EVA).

3. In de ontwerpnota VR wordt onder punt 3 (2de alinea) verwezen naar de begrotingsmatige splitsing tussen VLM en AGIV, meer bepaald naar de 4 basisallocaties die thans dienden voor de financiering van OC-GIS. De formulering is niet helemaal nauwkeurig: zoals in de nota ook aangegeven gaat het over 4 basisallocaties uit het bestaansmiddelenprogramma in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze kredieten worden overgedragen naar het beleidsdomein DAR, meer bepaald naar het departement, om van daaruit (na ondertekening van het desbetreffende BVR) door uw minister te worden toegekend aan het agentschap AGIV - zie ook de begroting DAR zoals die deel uitmaakte van het op 17/02/2006 aan de VR voorgelegde document tot operationalisering van DAR (meer bepaald pag. 35 en 36 van DOC. 0143 - hierbij als bijlage). Het betreft immers dotatiekredieten; daarvoor geldt het principe dat zij begrotingsmatig ingeschreven worden bij het departement en vervolgens (al dan niet in schijven) overgeheveld aan het agentschap.

Bovendien dient nog een deeltje van die kredieten behouden te worden bij het departement DAR: de "budgettaire rugzak" voor de personeelsleden die overkomen naar het departement m.h.o. op de invulling van de beleidsondersteunende functie, de werkingskredieten voor de stuurgroep GIS-Vlaanderen, e.d.m. Dit zal geregeld worden in het kader van het later nog te treffen herverdelingsbesluit.

Bijgevolg is het nauwkeuriger de bewuste alinea van de ontwerpnota VR als volgt te formuleren: *"Begrotingsmatig is de splitsing tussen VLM en AGIV volledig rond. Vermits het AGIV beroep doet op vier basisallocaties uit het programma 99.1 (interdepartementale bestaansmiddelen) en deze integraal (dwz zonder verdeling) aan het **beleidsdomein DAR** toegewezen worden, stelt er zich hier geen probleem, noch voor de VLM noch voor het AGIV (de vier basisallocaties zijn: 41.45; 41.48; 41.49 en 61.45)."*

4. In de ontwerpnota VR wordt onder punt 3 (voorlaatste alinea) verwezen naar een samenwerkingsovereenkomst tussen VLM en AGIV op het vlak van MOD-dienstverlening. Het lijkt mij zinvol die overeenkomst toe te voegen als bijlage aan de nota.

5. Wat betreft de elementen die in het advies van de opstartcommissie m.b.t het beleidsdomein LNE geciteerd worden in verband met AGIV, het volgende :

5.1. Punt 6 b in het advies van de opstartcommissie : cf. punt 4 (hierboven)

5.2. Punt 6 d (5de opsommingsteken) in het advies van de opstartcommissie : zoals hierboven uiteengezet zijn de desbetreffende kredieten opgenomen in de begroting van het beleidsdomein DAR, meer bepaald bij het departement. Van daaruit zullen de kredieten die aan AGIV toekomen (zijnde het geheel, na aftrek van de middelen die in het departement moeten blijven m.h.o. op de invulling van de beleidsondersteunende functie op het vlak van geografische informatie) overgeheveld worden naar het agentschap onder de vorm van uitbetaling van dotatiekredieten.”

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Het ontwerpbesluit gaat in bijlage.

Artikel 1

In dit artikel worden een aantal begrippen gedefinieerd die verder in dit besluit worden gebruikt.

Artikel 2

In dit artikel van het besluit wordt de datum van inwerkingtreding van het AGIV-decreet bepaald.

Overeenkomstig artikel 20 van het AGIV-decreet is de Vlaamse Regering bevoegd dit decreet in werking te laten treden.

Artikel 3

In dit artikel wordt de juridische overdracht van eigendom ten kosteloze titel voorzien van de roerende goederen van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij naar het AGIV.

Artikel 4

Alle betrokken roerende goederen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen worden voorafgaandelijk opgenomen in een inventaris opgemaakt door de leidende ambtenaar van de VLM en het hoofd van het AGIV.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat het AGIV in de rechten en verplichtingen treedt van de VLM, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit gerechtelijke procedures. Ook de beschikbare middelen van de VLM verbonden aan de rechten en verplichtingen worden overgedragen van de VLM naar het AGIV.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt wanneer het besluit in werking treedt.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt welke Vlaamse minister belast is met de uitvoering van dit besluit.

2. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

Artikel 18, § 4 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bepaalt dat de Vlaamse regering een organieke regeling zal vaststellen inzake de vergoeding van bestuurders.

Binnen de bestaande werkingsmiddelen van het AGIV zal het nog te bepalen bedrag voorzien worden voor zitpenningen.

Ingaand op de bemerking van de Inspectie van Financiën in het in bijlage gevoegd advies van 29 maart 2006 wordt verduidelijkt dat met afgesloten rekening bedoeld wordt dat op 31 maart 2006 de boekhouding van de VLM wordt afgesloten en dat er een inventaris en balans zal worden opgemaakt. Dit vormt op 1 april 2006 de beginbalans van het AGIV.

Met de beschikbare middelen van de VLM, verbonden aan de rechten en verplichtingen, wordt de voorziening bedoeld voor de hangende geschillen in het kader van het GIS. Deze voorziening is reeds opgenomen in de beginbalans.

De vergoeding die het AGIV aan de VLM dient te betalen voor de MOD-functie zal behandeld worden bij de opmaak van de herverdelingsbesluiten in het kader van BBB.

3. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten

Dit besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

- a) personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen

5. Reguleringsimpactanalyse

De opmaak van een RIA is niet vereist vermits het hier over autoregulering van de overheid zelf gaat.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

haar goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, wat betreft de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap <<Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen>>, de overdracht van de goederen, de rechten en verplichtingen.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur



Kris Peeters



Vlaamse Regering

Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, wat betreft de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" en de overdracht van de goederen, de rechten en verplichtingen

DE VLAAMSE REGERING

Gelet op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 15 juli 2005;

Gelet op het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", inzonderheid op artikel 20;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 tot benoeming van de leden van de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" en houdende de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", inzonderheid op artikel 6;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 29 maart 2006;

Gelet op de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid door het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", (afgekort AGIV-decreet), de taken van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, huidige afdeling bij de Vlaamse Landmaatschappij, overgedragen werden naar het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen;

Overwegende dat door het besluit van de Vlaamse regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, het AGIV gepositioneerd werd binnen het beleidsdomein "Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid" en de Vlaamse Landmaatschappij binnen het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie;

Overwegende dat in het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (VR/2006/1003/DOC 0217), de inwerkingtreding van het AGIV-decreet niet werd opgenomen om redenen dat het AGIV-decreet en het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gelijktijdig in werking dienen te treden gelet op het belang van continuïteit van het bestuur en de normale werking van de instellingen;

Overwegende dat in het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie (VR/2006/24.03/DOC.0283), bepaald is dat het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, in werking zal treden op 1 april 2006;

Overwegende de gemeenschappelijke ontstaansgeschiedenis van het AGIV en de Vlaamse Landmaatschappij, en gelet op het belang van continuïteit van het bestuur en de normale werking van de Vlaamse Landmaatschappij en het AGIV is het absoluut noodzakelijk dat het AGIV-decreet en het hoger genoemde wijzigingsdecreet van de Vlaamse Landmaatschappij gelijktijdig in werking treden;

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° de VLM: de Vlaamse Landmaatschappij, vermeld in het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij;
2° het AGIV: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen".

Art. 2. Met het oog op de operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor Algemeen Regeringsbeleid, treedt het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", in werking op 1 april 2006.

Art. 3. De roerende goederen van de afdeling Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, afdeling van de VLM, worden kostenloos en in de staat waarin ze zich bevinden overgedragen aan het AGIV.

Art. 4. Voor de overdracht, vermeld in artikel 3, wordt een inventaris van alle roerende goederen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen opgemaakt in gezamenlijk overleg tussen de leidinggevende personeelsleden van de VLM en het AGIV.

Art. 5. Het AGIV treedt in de rechten en verplichtingen van de VLM, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit gerechtelijke procedures.

De beschikbare middelen van de VLM die verbonden zijn aan de rechten en verplichtingen, vermeld in het eerste lid, worden overgedragen aan het AGIV op basis van de afgesloten rekening.

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 7. De Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETTERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

NOTA VOOR DE HEER KRIS PEETERS
Vlaams minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur

uw kenmerk

vragen naar / e-mail

nathalie.marine@vlaanderen.be

ons kenmerk

KDW/NMA/06/00091

telefoonnummer

02/553.26.63

datum

29/03/06

BETREFT : Ontwerp-besluit van de Vlaamse regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, wat betreft de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", de overdracht van de goederen, de rechten en verplichtingen.

1. Dossier

Het advies van de Inspectie van Financiën is gesteund op de nota met als ref. OC-ST/B4707 dd. 27/3 jl. vanwege de heer J. Sanders, Afdelingshoofd VLM- OC GIS-Vlaanderen. Het dossier omvat een ontwerp-nota aan de Vlaamse regering en een ontwerp-besluit van de Vlaamse regering. Het hoogdringend advies wordt gevraagd.

2. Beknopte samenvatting

Voorgesteld wordt om het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" (AGIV) in werking te laten treden op 1 april 2006. AGIV wordt de rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum (OS) GIS-Vlaanderen, die nu nog een afdeling is van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM).

Een inventaris van de roerende goederen van OS GIS-Vlaanderen wordt opgemaakt (er zouden geen onroerende goederen zijn) en deze roerende goederen, zo stelt het ontwerp-besluit, worden overgedragen aan het AGIV in de staat waarin zij zich bevinden. Het AGIV treedt in de rechten en verplichtingen van de VLM (m.i.v. deze die voortvloeien uit gerechtelijke procedures). Er zouden twee gerechtelijke procedures hangende zijn (m.b.t. de gunning van een overheidsopdracht; kwaliteit luchtfoto's). Uit bijkomende info blijkt dat de inventaris van goederen, rechten en verplichtingen door beide partijen reeds zou ondertekend zijn.

Afschriften :

- Dhr. Minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams minister van Financiën en Begroting
- Dhr. Secretaris-generaal van het Departement Coördinatie
- Dhr. Directeur-generaal van ABAFIM
- Dhr. Inspecteur-generaal van Financiën, Coördinator

Verder stelt het ontwerp-besluit dat de beschikbare middelen van de VLM verbonden aan de rechten en verplichtingen, worden overgedragen aan het AGIV op basis van de afgesloten rekening.

Voorgesteld wordt over het ontwerp-besluit het advies in te winnen van de Raad van State binnen een termijn van dertig dagen.

3. Opmerkingen Inspectie van Financiën

3.1. Wettigheid en regelmatigheid, doelmatigheid

De Inspectie van Financiën stelt vast dat de transitieproblematiek eerder beperkt is gelet op het feit dat het AGIV de natuurlijke opvolger is van het OC GIS-Vlaanderen en de middelen vanuit de algemene uitgavenbegroting in het kader van het GIS rechtstreeks toegewezen zijn aan het AGIV. De Inspectie van Financiën constateert eveneens dat reeds een aantal belangrijke voorafgaandelijke stappen zijn gezet met het oog op de operationalisering van het AGIV:

- een mandaathouder voor de N-functie van het AGIV werd aangeduid door de Vlaamse regering (23/12/2005), nl. de heer A. De Troyer;
- de leden van de Raad van Bestuur zijn aangeduid (BVR van 23/12/2005);
- een inventaris van de roerende goederen, rechten en verplichtingen zou opgemaakt zijn (zie hoger);
- er zou ook een beginbalans zijn voor het AGIV op basis van de toestand per 31/12/2005 (op basis van de door de algemene vergadering in maart jl. goedgekeurde eindbalans van de VLM);
- een samenwerkingsovereenkomst werd gesloten tussen de VLM en het AGIV met betrekking tot de MOD-functie (niet voorgelegd aan de Inspectie van Financiën). Zo zal het AGIV een beroep doen op de VLM voor o.m. juridische ondersteuning, het personeels- en financieel beheer (ook uitbetaling van de lonen), de communicatie, de ICT-infrastructuur, de logistiek, taken van emancipatie en IDPD, het voeren van de boekhouding;
- de ontwerp-nota aan de Vlaamse regering stelt dat begrotingsmatig de splitsing tussen de VLM en het AGIV "volledig rond" is;
- een startpersoneelsformatie van het AGIV zou opgesteld zijn, omvattende de personeelsleden die overgeheveld worden van de VLM naar het AGIV rekening houdend met de principes van het migratiebesluit.

De Inspectie van Financiën verwijst naar het advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting dd. 10/2 jl. die een positief advies uitbracht over de juridische opstart van de entiteit AGIV m.b.t. de begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten mits:

- er een volledige inventaris is van alle aan het AGIV over te dragen goederen, rechten en verplichtingen zodat er duidelijkheid bestaat over de beginbalans (cfr. hoger wat de uitvoering betreft);
- de voorgelegde begroting vervolledigd wordt met het eventueel overschot of tekort van vorige boekjaren (zou ondertussen gebeurd zijn) en aangepast wordt in functie van de startdatum van het agentschap;
- voor wat betreft de interne controle op financieel en budgettair vlak er een aanzet gegeven wordt tot het opstellen van duidelijke interne procedures/richtlijnen en sluitende afspraken gemaakt worden tussen het AGIV en de VLM.

De ontwerp-nota argumenteert dat aan deze voorwaarden voldaan is, quid dat de “interne controleprocedures van AGIV in voorbereiding zijn” en dat overigens aan alle acht startvoorwaarden voldaan is zoals beslist door de Vlaamse regering.

De Inspectie van Financiën heeft vernomen dat geen nieuw dossier is voorgelegd aan de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting en is, bij gebreke aan concrete gegevens in het dossier, niet in staat terzake een gefundeerd oordeel uit te brengen.

Artikel 5, tweede lid van het ontwerp-besluit laat aan duidelijkheid te wensen over: wat zijn “de beschikbare middelen van de VLM verbonden aan de rechten en verplichtingen” ? Wat wordt juist bedoeld met de “afgesloten rekening” ?

Vanuit budgettair standpunt is het belangrijk dat er duidelijkheid is over de inventaris van de roerende goederen, rechten en verplichtingen (en de verdeling van het personeel) met het oog op de vaststelling van de beginbalans, over de (aangepaste) begroting 2006 (na imputatie van de verrichtingen voor de eerste maanden van dit jaar) en over de wijze waarop de Vlaamse regering hierin tussenkomt. Enkel m.b.t. de inventaris is een min of meer duidelijke regeling uitgewerkt in het ontwerp-besluit.

3.2. Budgettair

De ontwerp-nota spreekt enkel over de in uitvoering van het kaderdecreet bestuurlijk beleid vast te stellen vergoedingen van de bestuurders. Met name wordt gesteld dat binnen de bestaande werkingsmiddelen van het AGIV het nog te bepalen bedrag zal voorzien worden voor zitpenningen.

De Inspectie van Financiën is van oordeel dat gans de transitie in een budgettair neutraal kader dient te verlopen. Zo kan de vergoeding die het AGIV aan de VLM dient te betalen voor de MOD-functie (en die blijkbaar nog dient geïntegreerd te worden in de begroting van het AGIV) geen aanleiding geven tot bijkomende kredieten.

3.3. Ondergeschikte besturen

Geen weerslag op de ondergeschikte besturen.

4. Besluit

Een aanvullend advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting kan aanbevolen worden (zie opmerkingen onder punt 3.1 van dit advies).

De datum van inwerkingtreding dient best afgestemd te worden op deze van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) waartoe de VLM behoort (deze beslissing dient nog genomen te worden door de Vlaamse regering).

Voor het overige: geen bezwaar om het ontwerp voor advies voor te leggen aan de Raad van State.

Kris DE WITTE,
Inspecteur-generaal van Financiën.

Vlaamse regering
Kabinet van de Vlaamse minister van
Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur

Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20, bus 1, 1000 BRUSSEL
Tel. 02-552 66 00 - Fax. 02-552 66 01
E-mail: kabinet.peeters@vlaanderen.be
E-mail: persdienst.peeters@vlaanderen.be

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

uw kenmerk

ons kenmerk
RS/mk/1083

bijlagen
1 ontwerpnota + advies IF
+ bijlage

vragen naar / e-mail
Martine Kennes
martine.kennes@vlaanderen.be

telefoonnummer
02/552 66 03

datum

30 MAART 2006



Betreft : Ontwerpnota aan de Vlaamse Regering - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, wat betreft de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", de overdracht van de goederen, de rechten en verplichtingen

Waarde collega,

Bijgaand bezorg ik u hoger vermelde ontwerpnota evenals het advies IF d.d. 29/3/06.

Mag ik u verzoeken om een spoedig begrotingsakkoord.

Met vriendelijke groeten,

Kris Peeters
Vlaams minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur