

**VERTROUWELIJK
EN PERSOONLIJK**

VR/2006/2403/DOC.0289



**DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN,
ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR**

**DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, SOCIALE ECONOMIE
EN GELIJKE KANSEN**

Nota aan de Vlaamse Regering

Betreft: Beter Bestuurlijk Beleid - ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken

1. Inleiding

Met voorliggend ontwerpbesluit tot operationalisering van het Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken wordt uitvoering gegeven aan de nieuwe structuur en de werkingsprincipes van de Vlaamse administratie zoals verankerd in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 (gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 15 juli 2005) en het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Teneinde de juridische inwerkingtreding van de departementen en agentschappen van het Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken te formaliseren dienen er een aantal voorwaarden cumulatief vervuld te zijn. Deze criteria werden door de Vlaamse Regering nader omschreven middels volgende beslissingen en instructienota's :

- op 25 november 2005 wat betreft de inwerkingtreding zelf (mededeling VR/2005/25.11/MED.23), de personeelsmigratie (mededeling VR/2005/25.11/MED.10) en de financiële aspecten van BBB (notificatie VR/PV/2005/45 - punt 37 bij nota VR/2005/25.11/DOC.1052);
- op 2 december 2005 wat betreft de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen (notificatie VR/PV/2005/46 - punt 18 bij nota VR/2005/02.12/DOC.1071Bis);
- op 20 januari 2006 wat betreft de samenstelling van het opstartdossier (mededeling VR/2006/20.01/MED.19).

Onderhavige nota informeert de Vlaamse Regering over de stand van zaken aangaande het transitieproces van voormeld beleidsdomein en toetst dit af aan de criteria die noodzakelijk vervuld dienen te zijn opdat het project Beter Bestuurlijk Beleid op 1 april 2006 daadwerkelijk geïmplementeerd kan worden.

2. Transitieproces Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken : een stand van zaken

a) Organisatie van het beleidsdomein

Het Vlaams Ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken bestaat overeenkomstig artikel 28, §1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 uit een gelijknamig departement en twee intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, met name het Agentschap Infrastructuur en het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Beide agentschappen werden opgericht bij de Besluiten van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005. De inwerkingtreding van deze twee IVA's wordt met voorliggend besluit gerealiseerd.

Daarnaast werden er binnen het beleidsdomein tevens drie extern verzelfstandigde agentschappen opgericht: de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn (bij decreet van 2 april 2004 houdende wijziging van het oprichtingsdecreet van 31 juli 1990), De Scheepvaart (bij omzettingsdecreet van 2 april 2004) en Waterwegen en Zeekanaal (bij decreet van 2 april 2004 houdende wijziging van het oprichtingsdecreet van 4 mei 1994). Bij Besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 traden de omzettingsbesluiten van de agentschappen De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal in werking. Voor de inwerkingtreding van het omzettingsdecreet van 2 april 2004 van de Vlaamse Vervoersmaatschappij wordt een aparte regeling getroffen.

b) Management n-functies / delegaties

De mandaathouders in de n-functie voor het departement, de IVA's en de EVA's werden op 23 december 2005 aangesteld. In afwachting van de opstart van het beleidsdomein traden zij op als transitieverantwoordelijke.

Deze mandaathouders zijn:

- Fernand Desmyter voor het departement
- Chris Caestecker voor het Agentschap Infrastructuur (IVA)
- Jan Van Rensbergen voor het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (IVA), sedert 1 maart 2006 vervangen door Bernard De Putter als transitieverantwoordelijke
- Ingrid Lieten voor de Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn (EVA)
- Jaak Tielens voor De Scheepvaart (EVA)
- Leo Clinckers voor Waterwegen en Zeekanaal (NV)

Voor het departement en de IVA's werden de organogrammen tot op het N-1-niveau uitgetekend met het oog op de toewijzing van het personeel aan de nieuwe entiteiten. Ook vanuit het oogpunt van de continuïteit was het belangrijk om via dit organogram te kunnen aangeven naar welke deelentiteit op N-1-niveau de huidige afdelingen zouden migreren.

De delegatiebevoegdheden voor de leidend ambtenaren werden generiek geregeld bij de Besluiten van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries respectievelijk aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid. Beide besluiten treden in werking op 1 april 2006. Daarnaast werden via de oprichtingsbesluiten van het Agentschap Infrastructuur en het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust enkele aanvullende en specifieke delegaties verleend aan de betrokken leidend ambtenaren. Aangezien het departement niet alleen beleidsondersteunende en coördinerende opdrachten vervult, doch tevens ook uitvoerende taken heeft, moeten er aan het hoofd van het departement, naast de generieke delegaties, eveneens enkele aanvullende en specifieke delegaties worden verleend, hetgeen door voorliggend besluit gerealiseerd wordt.

c) Financiën en begroting

Om aan de voorwaarden inzake begroting, boekhouding en interne controle te voldoen dienden de vragenlijsten die bij de beslissing van de Vlaamse Regering van 25 november 2005 (VR/2005/25.11/DOC.1052) horen, per toekomstige entiteit ingevuld te worden.

Voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken stelde deze problematiek zich enkel voor het departement en de twee IVA's. Omdat er zich voor deze entiteiten geen wijzigingen van rechtspersoonlijkheid voordoen (zij blijven binnen de rechtspersoon Vlaams Gewest), voldoen zij vrij gemakkelijk aan de voorwaarden inzake boekhouding, begroting en interne controle:

- het departement neemt de bevoegdheden van het huidig departement Leefmilieu en Infrastructuur (LIN) over, na afsplitsing van de administraties AMINAL en AROHM die naar andere beleidsdomeinen overgaan en de afsplitsing van de delen van de administraties Wegen en Verkeer, Waterwegen en Zeewezen en Ondersteunende Studies en Opdrachten die in IVA's ondergebracht worden;
- het intern verzelfstandigd Agentschap Infrastructuur omvat het grootste deel van de administratie Wegen en Verkeer en neemt een aantal taken en opdrachten van de administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten over;
- het intern verzelfstandigd Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust is de opvolger van het grootste deel van de administratie Waterwegen en Zeewezen.

Omdat de huidige afdeling Boekhouding en Begroting van het departement LIN, vrijwel exclusief voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken taken en opdrachten uitvoert, en deze afdeling deel zal uitmaken van gemeenschappelijke managementondersteunende diensten (MOD) van het departement Mobiliteit en Openbare Werken is de continuïteit verzekerd op het vlak van de boekhouding en de begroting, zowel voor het departement als voor de IVA's die op deze MOD beroep doen.

Op 21 maart 2006 adviseerde de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting de operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken positief onder een aantal voorwaarden waarop een afdoend antwoord kan vertrekt worden.

d) Personeel

De personeelsleden van het (oude) departement Leefmilieu en Infrastructuur werden overeenkomstig de voorschriften zoals bepaald in het personeelsmigratiebesluit eerst over de beleidsdomeinen Leefmilieu, Natuur en Energie, Mobiliteit en Openbare Werken en Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed verdeeld. Vervolgens werden de personeelsleden die aan het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken werden toegewezen, verdeeld over het departement en de verzelfstandigde agentschappen. De in uitvoering van het migratiebesluit gerealiseerde personeelsmigraties worden opgevangen binnen de perken van de beschikbare kredieten. De transitie van de oude naar de nieuwe structuur verloopt op personeelsvlak budgettair neutraal vermits de migratie van het personeel gepaard gaat met de overdracht van de daaraan verbonden budgetten. Wat betreft de taken inzake beleidsondersteuning en beheersmonitoring zullen in gezamenlijk overleg van de betrokken leidend ambtenaren nog personeelsleden worden toegewezen aan de meest gereede partij.

e) Continuïteit

De wetgevende teksten die betrekking hebben op het beleidsdomein Openbare Werken en Mobiliteit werden gescreend en waar nodig, door zowel de oprichtingsbesluiten van de agentschappen alsook door het decreet en het besluit houdende aanpassingen aan regelgeving van het beleidsdomein aangepast aan de nieuwe organisatiestructuur.

Uit het voorgaande blijkt dat het beleidsdomein integraal zal kunnen in werking treden op 1 april 2006.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 : Dit artikel omschrijft de opdrachten die door het departement vervuld worden. Bovendien de taken zoals bepaald overeenkomstig artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie verstrekt het departement managementondersteunende diensten en juridische ondersteuning aan het ministerie van het beleidsdomein. In dit kader is het departement belast met het verstrekken van managementondersteunende diensten inzake personeelsaangelegenheden, facilitair management, informatie- en communicatietechnologie, boekhouding, begroting en juridische aangelegenheden ten behoeve van het Agentschap Infrastructuur, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, de Diensten voor Afzonderlijk Beheer binnen het beleidsdomein en het departement zelf. Het departement Mobiliteit en Openbare Werken is tevens belast met het verstrekken van technisch ondersteunende diensten voor de kerndisciplines burgerlijke bouwkunde, geotechniek, verkeer en telematica, waterbouwkunde en hydrologie, topografie en fotogrammetrie, prijzenbeleid en kwaliteitszorg, inzonderheid het uitvoeren van studies, het verstrekken van adviezen en het uitvoeren van keuringen en proeven.

Daarnaast heeft het departement ook enkele uitvoerende opdrachten die zich situeren op het vlak van de exploitatie van de maritieme toegangswegen tot de Vlaamse zeehavens en het beheer van de Vlaamse regionale luchthavens.

Artikel 2 : Aangezien het departement Mobiliteit en Openbare Werken buiten de beleidsondersteunende en coördinerende opdrachten tevens ook een aantal uitvoerende taken uitvoert, heeft het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken voor de uitvoering van de hem toegewezen taken en bevoegdheden bijkomende, specifieke delegaties nodig vergelijkbaar met deze die toegekend werden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken (cfr. oprichtingsbesluiten).

De subsidies onder 4^a zijn deze die in het kader van het havendecreet worden verleend alsmede deze die door het departement als domeinbeheerder verleend worden voor de verplaatsing van leidingen voor zover dit kadert binnen de bevoegdheden en het werkgebied van het departement.

De vergunningen en concessies onder 4^c hebben betrekking op de domaniale vergunningen en concessies voor privaat gebruik van het openbaar domein, inzonderheid bij de regionale luchthavens en in de sector maritieme toegang.

De erkenningen onder 4^d hebben betrekking op de discretionaire bevoegdheid om te aanvaarden dat een derde voor het Vlaams Gewest kan optreden bij de uitvoering van werken (bv. laboratoria).

De toezichts-, controle- en inspectietaken onder 4^e hebben betrekking op taken die inherent zijn aan het beheer en de exploitatie van infrastructuur, zoals bv. de luchthaveninfrastructuur of technisch ondersteunende diensten die het departement aanlevert, zoals bv. de inspectie van bruggen.

Wat de aanvullende gemeentelijke verkeersreglementering op gewestwegen betreft onder 4^of wordt er op gewezen dat deze delegatie tot goedkeuring aan het hoofd van het departement geen afbreuk doet aan de voorafgaande adviesbevoegdheid van de Vlaamse Vervoersmaatschappij op de ontworpen gemeentelijke aanvullende reglementen zoals voorzien in de wet van 15 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen. Aanvullende gewestelijke verkeersreglementering op gewestwegen wordt bij ministerieel besluit verleend en wordt daarom niet gevat door deze delegatiebepaling.

Artikel 3 : Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikelen 4 en 5 : De inwerkingtreding van de regelgeving waarvan sprake in deze bepaling is afhankelijk van een beslissing van de Vlaamse Regering. De inwerkingtreding werd, rekening houdend met het belang van de continuïteit van het bestuur en de normale werking van de instellingen, vastgesteld op 1 april 2006.

Artikelen 6 en 7 : Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

3. Financiële weerslag

De beslissing van de Vlaamse Regering inzake de inwerkingtreding van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken heeft geen financiële weerslag aangezien de transitie van de oude naar de nieuwe structuur budgettair neutraal is.

4. Weerslag op de lokale besturen

De bepalingen van dit besluit hebben geen weerslag op de lokale besturen. Het creëren van een doorzichtiger organisatie met duidelijke objectieven kan alleen de dienstverlening naar de steden en gemeenten verbeteren.

5. Weerslag op het personeelsbestand en –budget

De beslissing van de Vlaamse Regering inzake de inwerkingtreding van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken heeft geen weerslag op het personeelsbestand, in die zin dat het aantal effectieven niet wordt gewijzigd. Het betreft hier enkel een herschikking van de beschikbare personeelsleden tussen beleidsdomeinen en entiteiten binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, zonder weerslag op het personeelsbudget van de Vlaamse Gemeenschap. De transitie van de oude naar de nieuwe structuur verloopt op personeelsvlak derhalve budgettair neutraal.

6. Reguleringsimpactanalyse

Gelet op het autoregulerend karakter van dit besluit dient er geen RIA opgesteld te worden. Dit impliceert tevens dat ook de Compensatieregeling niet van toepassing is.

7. Advies van de Inspectie van Financiën

Bij nota van 6 maart 2005 werd door de heer Albert Vanhoof, inspecteur-generaal van Financiën, advies uitgebracht inzake het hem voorgelegde ontwerp van besluit tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

De Inspectie van Financiën formuleert geen bemerkingen bij het ontwerpbesluit, doch vestigt de aandacht op het feit dat, in verband met de begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten in het kader van de juridische start van het beleidsdomein, het advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting moet worden ingewonnen.

8. Begrotingsakkoord

Gelet op de budgettaire neutraliteit van de reorganisatie dient geen begrotingsakkoord te worden aangevraagd.

9. Advies van de Raad van State


Mede in het belang van de continuïteit van het bestuur en de normale werking van de instellingen moet ernaar gestreefd worden dat de oprichting van de agentschappen, het personeelsstatuut en de delegatieregeling voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, rekening houdend met de ontwikkelingen in de overige beleidsdomeinen, op 1 april 2006 in werking treden. Gelet op deze dringende noodzakelijkheid wordt er dienvolgens geen advies aan de Raad van State gevraagd.

10. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering :

- hecht haar goedkeuring aan het bijgevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken onder voorbehoud van een gunstig advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting over de opstart van dit beleidsdomein.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'i.o.' followed by a stylized signature.

Raf SUYS
Kabinetschef

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'Kathleen' followed by a complex signature.

Kathleen VAN BREMPT



Vlaamse Regering

**Besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein
Mobiliteit en Openbare Werken**

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid artikel 69 en artikel 87 §1;

Gelet op het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 15 juli 2005;

Gelet op het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, zoals laatst gewijzigd bij decreet van 2 april 2004;

Gelet op het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart;

Gelet op het decreet van 2 april 2004 betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, en houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, en betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, gewijzigd bij besluit van 23 december 2005;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Infrastructuur;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, §1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat, in het belang van de continuïteit van het bestuur en de normale werking van de instellingen, de oprichting van de agentschappen, het personeelsstatuut en de delegatieregeling voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken in werking moeten gesteld worden op 1 april 2006;

Overwegende dat het departement Mobiliteit en Openbare Werken buiten de beleidsondersteunende en coördinerende opdrachten ook een aantal uitvoerende taken heeft; dat derhalve de aan het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken toegewezen taken en bevoegdheden eveneens bijkomende, specifieke delegaties noodzakelijk maken;

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

HOOFDSTUK I

SPECIFIEKE BEPALINGEN INZAKE DE BEVOEGDHEDEN VAN HET DEPARTEMENT VAN HET BELEIDSDOMEIN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Artikel 1, §1. Naast de taken toegekend overeenkomstig artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie is het departement Mobiliteit en Openbare Werken belast met:

1° Het verstrekken van managementondersteunende diensten en juridische ondersteuning ten behoeve van het Agentschap Infrastructuur, het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, de Diensten voor Afzonderlijk Beheer binnen het beleidsdomein en het departement zelf.

De samenwerking inzake het verstrekken van managementondersteunende en juridische diensten tussen het departement Mobiliteit en Openbare Werken en deze agentschappen wordt vastgelegd in samenwerkingsakkoorden.

2° De coördinatie ten behoeve van het beleidsdomein van rapporteringen aan de minister inzake personeelsaangelegenheden, facilitair management, informatie- en communicatie-technologie, boekhouding, begroting en juridische aangelegenheden.

3° Het verstrekken van technisch ondersteunende diensten ten behoeve van het beleidsdomein.

Het departement Mobiliteit en Openbare Werken is gemachtigd om technisch ondersteunende diensten te verlenen aan andere beleidsdomeinen en derden.

De samenwerking tussen het departement Mobiliteit en Openbare Werken als aanbieder van technisch ondersteunende diensten en het agentschap als aanvrager ervan, wordt vastgelegd in samenwerkingsakkoorden tussen het departement en de agentschappen.

De technische ondersteuning houdt geen overdracht in van bevoegdheid, noch verantwoordelijkheid van de aanvrager naar de aanbieder van deze diensten.

4° Het beheer en de exploitatie van de maritieme toegangswegen tot de Vlaamse zeehavens.

5° De supervisie over de uitrusting en de uitbating van de Vlaamse regionale luchthavens

6° Het beheer van het Vlaams Infrastructuurfonds.

De leidend ambtenaar van het departement Mobiliteit en Openbare Werken treedt op als ordonnateur van het Vlaams Infrastructuurfonds.

§2. Het departement Mobiliteit en Openbare Werken is overeenkomstig artikel 4 §2 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ook belast met de taken van beleidsuitvoering die niet werden toevertrouwd aan een agentschap van het desbetreffende beleidsdomein.

HOOFDSTUK II DELEGATIES AAN HET HOOFD VAN HET DEPARTEMENT VAN HET BELEIDSDOMEIN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Art. 2. Naast de delegaties van beslissingsbevoegdheid toegekend aan het hoofd van het departement overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003, worden aan het hoofd van het departement, voor de verwezenlijking van zijn taken en bevoegdheden ook nog volgende delegaties verleend:

1° inzake overheidsopdrachten:

- a) het nemen van beslissingen met een financiële weerslag bij de uitvoering van overheidsopdrachten voorzover die beperkt blijft tot een gezamenlijke maximale financiële weerslag van 25 % boven het initiële gunningsbedrag en voorzover die beslissingen geen wezenlijke aanpassing van het voorwerp van de opdracht inhouden;
- b) het sluiten van overeenkomsten met andere publiekrechtelijke personen voor het uitvoeren van gezamenlijke werken krachtens artikel 19 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten;

2° inzake buitengerechtelijke betwistingen:

- a) het aangaan van dadingen, minnelijke schikkingen en schulderkenningen, voorzover de budgettaire weerslag ervan niet meer bedraagt dan 65.000 euro;
- b) het afzien van een vordering voorzover het geschil maximaal 65.000 euro bedraagt in hoofdsom, verhoogd met de verwijlrenten;

3° inzake onteigeningen:

- a) het laten uitvoeren van de onteigeningsplannen die de minister heeft goedgekeurd;
- b) zich akkoord verklaren met de uitvoering van de onteigeningen die vereist zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden die vermeld worden in het door de minister goedgekeurde programma van het lopende dienstjaar en het volgende begrotingsjaar tot een bedrag van 500.000 euro;
- c) het zich akkoord verklaren met de voorstellen tot vervroegde onteigening na machtiging door de minister tot een bedrag van 250.000 euro;

4° inzake diverse aangelegenheden:

- a) het verlenen van gereguleerde subsidies en andere vormen van financiële tussenkomsten met een gereguleerd karakter tot een bedrag van 65.000 euro;
- b) de invordering en inning van belastingen, heffingen, retributies en niet-fiscale schuldvorderingen;
- c) het verlenen en intrekken van vergunningen en concessies;
- d) het verlenen en intrekken van erkenningen;
- e) toezichts-, controle- en inspectietaken;
- f) aanvullende gemeentelijke verkeersreglementering goed te keuren met betrekking tot de gewestwegen;
- g) overeenkomsten te sluiten in verband met werken en diensten voor rekening van derden;
- h) het goedkeuren van de door de Nederlandse Regering ingediende schuldvorderingsverklaringen betreffende de bijdrage in de kosten voor werkzaamheden die op Nederlands grondgebied uitgevoerd werden overeenkomstig de bepalingen van de verdragen die tussen België of het Vlaamse Gewest en Nederland gesloten werden, zonder beperking van bedrag.

Art. 3. Bij het gebruik van deze delegaties gelden de algemene regelingen, voorwaarden en beperkingen zoals vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries, met inbegrip van de bepalingen inzake subdelegatie, de regeling bij vervanging en de verantwoording.

HOOFDSTUK III

OPERATIONALISERING VAN HET BELEIDSDOMEIN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Art. 4. Met het oog op de operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, treden volgende regelingen in werking op de datum van inwerkingtreding van dit besluit:

1° het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Infrastructuur;

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;

Art. 5. § 1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries treedt, wat het departement Mobiliteit en Openbare Werken betreft, in werking op de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

§ 2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid treedt, wat de agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid "Agentschap Infrastructuur" en "Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust" betreft, in werking op de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

HOOFDSTUK IV

SLOTBEPALINGEN

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 7. De Minister-president, de Vlaamse minister bevoegd voor de openbare werken en de Vlaamse minister bevoegd voor het vervoer zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, (datum)

De Minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,

Kathleen VAN BREMPT

Nota aan de Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur

uw kenmerk	ons kenmerk AVH/TDK/06/00111	bijlagen
vragen naar/e-mail Albert Vanhoof albert.vanhoof@lin.vlaanderen.be	telefoonnummer (02)553 75 73 (02)553 75 99	datum 6 maart 2006



Betreft: BBB - Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken
Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot
operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en
Openbare Werken

1. Voorstel

Het advies van de Inspectie van Financiën is gebaseerd op de nota van 1 maart 2006, ref. SG/TJ/1614-U-06-204 van de Afdeling Organisatie.

2. Beknopte samenvatting van het voorstel

In het aan de Inspectie van Financiën voor advies voorgelegd dossier wordt aan de Vlaamse regering gevraagd:

- haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken;
- de minister te gelasten een advies in te winnen bij de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

3. Opmerkingen Inspectie van Financiën

3.1. Aangaande de wettigheid en regelmatigheid

De Inspectie van Financiën heeft geen bemerkingen wat betreft de wettigheid en regelmatigheid van dit ten principiële titel goed te keuren dossier. De Inspectie van Financiën vestigt er de aandacht op dat, in verband met de begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten in het kader van de juridische start van het beleidsdomein, het advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting dient ingewonnen (cf. beslissing VR d.d. 25 november 2005).

3.2. Aangaande de doelmatigheid

De Inspectie van Financiën heeft terzake geen bemerkingen.

3.3. Aangaande de budgettaire aspecten

Afgezien van wat sub 3.1. werd vermeld, geeft dit voorstel geen aanleiding tot bemerkingen. Het onderzoek naar de budgetneutraliteit is één van de aspecten die door voormelde opstartcommissie zal worden onderzocht.

3.4. Aangaande de lokale besturen

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

3.5. Reguleringsimpactanalyse

De opmaak van een reguleringsimpactanalyse is niet vereist, aangezien het voorstel geen effect heeft op enige regelgeving.



4. Besluit

Verwijzend naar de bemerkingen sub 3.1. en 3.3. wordt het voorstel van beslissing gunstig geadviseerd door de Inspectie van Financiën.

De inspecteur van Financiën,

Albert Vanhoof
Inspecteur-generaal van Financiën

Afschriften verzonden aan:

- de heer Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening
- de heer kabinetschef van de minister-president
- de heer secretaris-generaal van het departement LIN
- de heer directeur-generaal van ABAFIM
- de heer directeur-generaal van AWZ
- de heer inspecteur-generaal van Financiën, coördinator

Nota aan de Vlaamse minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening

K02.4-1-06-002987

21 MAART 2006

uw kenmerk

ons kenmerk
BBBopstco/adv/
2006/7

bijlagen

vragen naar/e-mail

Kurt Debruyne
Kurt.debruyne@vlaanderen.be

telefoonnummer
(02)553 65 75

datum
20 maart 2006



Betreft: Inwerkingtreding nieuwe structuur Vlaamse administratie
Begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten
Beleidsdomein 'Mobiliteit en Openbare Werken'

1. Voorstel

Op 15 maart 2006 heeft de opstartcommissie het met nota van 9 maart 2006 ingediende aanvraagdossier onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat er aanvullingen en verduidelijkingen noodzakelijk waren vooraleer een advies kon worden verstrekt. Met mail van 15 maart 2006 werden de antwoorden op de door de commissie gestelde vragen bezorgd. Het vervolledigde dossier werd vervolgens middels een schriftelijke procedure onderzocht door de opstartcommissie.

2. Opdracht van de opstartcommissie

De Vlaamse regering heeft op 25 november 2005 (VR/PV/2005/45 - punt 37) beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, te gelasten een "BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting" op te richten die bestaat uit één of meer vertegenwoordigers van de Inspectie van Financiën, één of meer vertegenwoordigers van de Interne Audit, één of meer vertegenwoordigers van het Rekenhof en de administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management.

Een departement, een IVA zonder rechtspersoonlijkheid, een IVA met rechtspersoonlijkheid of een EVA naar publiek recht zal volgens deze beslissing begrotingsmatig en boekhoudkundig slechts van start kunnen gaan na akkoord van de Vlaamse regering, die hiervoor het voorafgaandelijk advies inwint van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting.

De "BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting" dient, op basis van het ingediende implementatieplan, bij haar advies per entiteit minimaal na te gaan:

- a) of de afzonderlijke begroting (voor departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid is dit de "parentrapporteringslaag") opgesteld is en kan worden opgevolgd;
- b) of m.b.t. de boekhoudcellen voldoende zekerheid bestaat dat de continuïteit op financieel vlak zowel voor de toekomst als voor de afwerking van het verleden (oude structuur) verzekerd blijft en dat voor alle basisallocaties de aanleveringsprocessen van boekingsbewegingen, met inbegrip van eventuele interfaces, behoorlijk kunnen blijven verlopen;
- c) of de financiële interne controle afdoende is conform de op de entiteit van toepassing zijnde boekhoudregels (bv. noodzakelijke functiescheidingen, dubbele handtekeningregels, beheer activa en passiva,...);
- d) of dat de noodzakelijke (sub)delegatieregelingen zijn uitgewerkt.

3. Gevolgde werkwijze

Aan de hand van de themapunten die als bijlage 2 waren toegevoegd aan de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november 2005 heeft de opstartcommissie de aspecten vastgesteld die door haar zouden worden onderzocht bij de advisering van de voorgelegde dossiers. Op basis van deze aspecten heeft de commissie vervolgens een checklist opgesteld waaraan zij de voorstellen heeft getoetst.

Omwille van de beslissing van de Vlaamse regering van 23 december 2005 (VR/PV/2005/49 - punt 11) volgens welke de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur gefaseerd zal worden doorgevoerd tussen 1 januari 2006 en 1 april 2006, op basis van een dossier waarin de startvoorwaarden in voldoende mate zijn ingevuld, heeft de opstartcommissie een impliciete weging doorgevoerd van de op basis van deze checklist te toetsen criteria.

4. Reikwijdte van het advies

Het hierna sub 6 vermelde advies van de opstartcommissie is het resultaat van deze toetsing van het voorgelegde dossier. Niettemin dienen bij dit advies volgende voorafgaande bedenkingen geformuleerd:

- De in de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november vermelde instellingen hebben vertegenwoordigers aangeduid voor de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting. Deze vertegenwoordigers wijzen er niettemin op dat het advies van de opstartcommissie op geen enkele wijze bedoelde instellingen bindt.

- Volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november 2005 dient de opstartcommissie te onderzoeken of de "financiële interne controle afdoende is conform de op de entiteit van toepassing zijnde boekhoudregels". Aan de hand van haar checklist en volgens de wijze sub 3, in fine, toegelicht, heeft de opstartcommissie onderzocht of die "in voldoende mate aanwezig is". De commissie wenst hierbij evenwel te benadrukken dat haar advies over dit aspect geen opinie inhoudt, noch over de adequaatheid, noch over de effectiviteit van het interne controlesysteem met betrekking tot de budgettaire-financiële cycli van het betrokken beleidsdomein.

- Op 23 december 2005 heeft de Vlaamse regering (VR/PV/2005/49 - punt 6) met betrekking tot de toekenning van apparaatskredieten met het oog op de implementatie van BBB, de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, ondermeer gelast om een ambtelijke werkgroep op te richten die de verdeling van de apparaatskredieten verder moet onderzoeken en methodologisch onderbouwen, met bijzondere aandacht voor domeinspecifieke uitgaven, en op basis van de resultaten van de werkzaamheden van voornoemde werkgroep, tegen eind maart 2006 een voorstel van definitieve verdeling ter beraadslaging voor te leggen aan de Vlaamse regering. Omwille van deze beslissing en de beslissing over de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie (VR/PV/2005/49 - punt 11), heeft de opstartcommissie gemeend bij het onderzoek van de dossiers, inzonderheid dan bij het onderzoek naar de budgetneutraliteit van de voorstellen, geen rekening te moeten houden met deze apparaatskredieten. Wachten op de resultaten van de ambtelijke werkgroep ad hoc zou de timing voor de gefaseerde operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur immers in het gedrang hebben gebracht.

- De opstartcommissie benadrukt verder dat haar advies met betrekking tot de begrotingsopdeling enkel betrekking heeft op de toewijzing van de kredieten en ontvangsten op jaarbasis. De betrokken entiteiten dienen er op toe te zien dat de herverdelingsbesluiten die aan de Vlaamse regering worden voorgelegd met het oog op de opstart van alle entiteiten behorend tot het beleidsdomein, op een budgetneutrale wijze de saldi van de uitgavenkredieten en machtigingen in de uitgavenbegroting 2006 herverdelen. Zij verwijst hiervoor naar de bijlage bij de omzendbrief houdende de instructies voor de begrotingscontrole 2006. Naar analogie dienen de na de opstartdatum in 2006 nog te realiseren ontvangsten in de middelenbegroting en de begrotingen van de instellingen aan de desbetreffende entiteit te worden toegewezen.

- De commissie spreekt zich niet uit over de keuze om entiteiten die niet worden omgevormd tot een agentschap in toepassing van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, zoals de "Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel" (BAM) te laten voortbestaan en evenmin over de opstart van agentschappen die reeds eerder in werking zijn gesteld zoals de EVA's "De Scheepvaart" en "Waterwegen en Zeekanaal".

5. vaststellingen

De opstartcommissie heeft het dossier onderzocht en heeft de volgende vaststellingen en aanbevelingen gemaakt :

5.1. vaststellingen betreffende institutionele aspecten

De opstartcommissie meent dat het statuut van de DAB Vlaams Infrastructuurfonds duidelijk gesitueerd dient te worden binnen het nieuwe organigram van het beleidsdomein.

Verder wenst ze op te merken dat er een decretale machtiging vereist is voor de bepalingen in artikel 2, 2°,b) en artikel 2, 4°,b) van het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

5.2. vaststellingen betreffende continuïteit

De opstartcommissie moet op basis van het ontvangen dossier vaststellen dat niet aangegeven wordt hoe de activa van het departement LIN zullen verdeeld worden en het niet duidelijk is hoe het risicomanagement concreet binnen de nieuwe entiteiten zal aangepakt worden.

5.3. vaststellingen betreffende interne controle en delegatieregeling

In het ontvangen dossier wordt gesteld dat gelèt op het principe van continuïteit van de boekhoudcellen er geen enkele reden is om de interne controle in vraag te stellen. In het dossier wordt niet aangegeven op welke wijze het interne controlesysteem is opgezet.

Ook omvat het dossier geen informatie of de nodige afspraken gemaakt zijn met de verschillende betrokken controle-actoren (controleur van de vastleggingen, IF,...).

Uit het dossier blijkt dat functiescheiding gerespecteerd wordt. Hierbij wordt aangegeven dat na de opstart de financiële processen zullen worden herbekend i.f.v. de nieuwe organisatie. Functiescheiding zal hierbij maximaal worden toegepast. Op welke wijze en tegen wanneer deze optimalisatie voorzien is, wordt niet aangegeven in het dossier.

Op het vlak van financiële rekeningen stelt het dossier dat geen wijzigingen zijn voorzien. In het geval dat de boekhoudkundig ordonnateur wijzigt, wordt wel aangegeven dat de handtekeningbevoegdheid dient te wijzigen. Of hiervoor reeds voorbereidende maatregelen genomen zijn, wordt in het dossier niet aangegeven.

Inzake risicomanagement stelt het dossier dat reeds een eerste aanzet genomen is binnen het beleidsdomein. Omwille van een gebrek aan verdere informatie is het voor de opstartcommissie niet duidelijk in welke mate risico's zijn geïdentificeerd en de bijhorende controlemaatregelen zijn uitgewerkt.

Inzake financiële rapportering beperkt het dossier zich tot het stellen dat: de nodige interne controlemaatregelen voorzien worden om de betrouwbaarheid van de financiële rapportering te garanderen en er maandelijks steekproefsgewijze controles zullen gebeuren op basis van cognosrapporten. Verdere informatie ontbreekt zodat het onduidelijk is op welke wijze de financiële rapportering zal verlopen, wie verantwoordelijk is voor de aanlevering van de informatie en welke garanties er zijn m.b.t. de betrouwbaarheid van de financiële rapportering.

Ook wordt in het dossier niet aangegeven in welke mate voorbereidende maatregelen getroffen worden betreffende uitwerking van mogelijke subdelegatieregelingen. Tevens omvat het dossier geen overzicht van de bestaande (sub)delegatieregelingen die dienen opgeheven te worden.

6. Advies

Op grond van haar onderzoek en rekening houdend met de door haar doorgevoerde weging (cf. 3) wordt het voorgelegde dossier in verband met de begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten in het kader van de juridische start van het beleidsdomein 'Mobiliteit en Openbare Werken', door de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting positief geadviseerd onder de hierna vermelde voorwaarden.

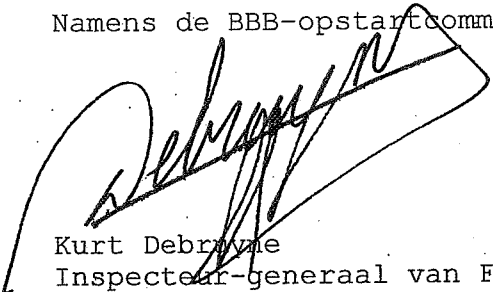
Aan de onder 5.1 en 5.2 gemaakte opmerkingen moeten afdoend beantwoord zijn in het dossier dat aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

Wat 5.3 betreft, dient op korte termijn het departement en de IVA's hun interne controlesysteem gericht op de financiële operaties te evalueren en te optimaliseren.

Bijzondere aandacht dient hierbij uit te gaan naar: :

- de uitwerking van adequate financiële procedures en richtlijnen, in het bijzonder gericht op de DAB's;
- beheersmaatregelen die de betrouwbaarheid van de financiële rapportering garanderen;
- een adequate (sub)delegatieregeling, met bijhorende rapportering;
- de uitwerking van beheersmaatregelen voor de financiële risico's.

Namens de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting,



Kurt Debruyne
 Inspecteur-generaal van Financiën
 Co-Voorzitter BBB-opstartcommissie F&B

Afschrift verzonden aan:

- de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur
- de Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen