



VLAAMSE REGERING

*Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw,
Zeevisserij en Plattelandsbeleid*

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: BBB - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
betreffende de operationalisering van het beleidsdomein
Landbouw en Visserij.

1. Situering

1.1. Algemeen

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (bijlage 1) kadert in de realisatie van het beter bestuurlijk beleid en de herstructurering van de Vlaamse administratie.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie heeft het beleidsdomein landbouw en visserij omschreven en een Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij opgericht met een Departement en met twee intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid:

- het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV), opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004;
- het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO), opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005.

Wat het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek betreft moet ook nog het hoofdstuk XVIII in het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 worden vermeld waarbij het Eigen Vermogen van het ILVO wordt ingesteld.

1.2. Toelichting

1.2.1. Voorwerp

Het voorliggend ontwerp van besluit strekt ertoe om de bepalingen betreffende de twee intern verzelfstandigde agentschappen te laten inwerking treden op 1 april 2006 en om de bepalingen van de generieke delegatiebesluiten van 10 oktober 2003 alsmede van het generieke raamstatuutbesluit voor het Vlaamse Ministerie van landbouw en Visserij eveneens te laten inwerking treden op dezelfde datum. Met het oog op het verzekeren van de continuïteit van de werking van de openbare diensten wordt een overgangsbepaling voorzien voor de

hoofden van het Departement en van het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

Aldus wordt voor het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij uitvoering gegeven aan de Mededeling aan de Vlaamse Regering van 25 november 2005 betreffende de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie en aan de beslissingen van de Vlaamse Regering van 23 december 2005 betreffende de verdere uitvoering van BBB.

1.2.2. BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting

Het dossier met betrekking tot de inwerkingtreding van het beleidsdomein 'Landbouw en Visserij' werd met het oog op een opstart per 1 januari 2006, op 5 december 2005 ingediend. Hetzelfde dossier werd met nota van 11 januari 2006 rechtstreeks voorgelegd aan de opstartcommissie.

Op 18 januari 2006 heeft de opstartcommissie het aanvraagdossier onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat er aanvullingen en verduidelijkingen noodzakelijk waren vooraleer een advies kon worden verstrekt. Met nota van 1 februari 2006 werden de antwoorden op de door de commissie gestelde vragen bezorgd. De opstartcommissie heeft op 9 februari 2006 een tweede onderzoek gewijd aan het dossier en ook toen bleven er nog een aantal onduidelijkheden. Op 24 februari 2006 werden de aanvullende gegevens bezorgd aan de opstartcommissie. De gestelde vragen en antwoorden worden toegevoegd als bijlage 2.

Bij nota van 2 maart 2006 (bijlage 3) verleende de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting principieel gunstig advies onder twee voorwaarden.

De eerste voorwaarde betrof de onduidelijkheid van de bevoegdheid inzake VLIF en FIVA. Om deze onduidelijkheid weg te nemen stelde de commissie voor het nieuw artikel 8 opgenomen in het aangepast ontwerp te herschrijven als een bepaling die het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 1996 houdende vaststelling van de regelen tot de werking en het beheer van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 1998 houdende vaststelling van de regelen tot de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector wijzigt. Daarbij moet evenwel worden opgemerkt dat dergelijke wijzigingsbepalingen reeds voorkomen in het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie dat door de Vlaamse Regering principieel werd goedgekeurd op 16 december 2005 en dat op dit ogenblik onderzocht wordt door de Raad van State in het kader van een adviesaanvraag binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 1° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. In die omstandigheden wordt in het thans aan de Vlaamse Regering voorgelegde voorontwerp van besluit het artikel 8 met betrekking tot het VLIF en FIVA geschrapt, aangezien het besluit met betrekking tot de aanpassing van de sectorale regelgeving de door de commissie bedoelde onduidelijkheid zal wegnemen in de vorm die de commissie wenste.

Omwille van de beperkte kritische massa en om de coherentie en samenwerking tussen het beleid en de uitvoering ervan inzake visserij te bevorderen, werd beslist de processen van FIVA samen te voegen met deze van het beleid inzake visserij in het Departement.

De nodige maatregelen inzake functiescheiding tussen beleid en uitvoering zullen genomen worden namelijk door de beheersautoriteit

en de betaalautoriteit in afgescheiden eenheden onder te brengen binnen de entiteit.

Aangezien de activiteiten van het VLIF betrekking hebben op uitvoering van het beleid valt het onder het beheer van het agentschap ALV.

De tweede voorwaarde betrof de nodige boekhoudkundige en reglementaire maatregelen met betrekking tot het Eigen Vermogen bij het ILVO. Om tegemoet te komen aan deze voorwaarde wordt door de bevoegde diensten van het beleidsdomein thans onder meer gewerkt aan een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het bedoelde Eigen Vermogen zoals door de commissie werd gevraagd. Dit besluit kan immers maar aan de Regering worden voorgelegd nadat het Eigen Vermogen ILVO definitief van start is gegaan, gezien de nieuw te installeren beheerscommissie hierover eerst advies moet geven.

In dit besluit zal ondermeer de aanstelling van de rekenplichtige van het Eigen Vermogen door de beheerscommissie worden geregeld. De huidige rekenplichtige van het Eigen Vermogen CLO, de heer Marc De Pauw, verzekert de continuïteit met betrekking tot de verrichtingen inzake ontvangsten en uitgaven. De controle op de boekhouding zal verder uitgevoerd worden door de boekhoudcel Landbouw-Lambermont. Over de set-up in Orafin wordt onderhandeld met ABAFIM.

1.2.3. Organisatie en algemeen management

Op 23 december 2005 werden voor twee N-functies in het beleidsdomein de mandaathouders aangeduid, met name:

- voor het departement: de heer Jules Van Liefferinge;
- voor de IVA Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek: de heer Erik Van Bockstaele.

Op 12 januari 2006 (bijlage 4) werd de heer Noël Van Ginderachter door de Minister-president aangesteld als transitieverantwoordelijke voor de IVA Agentschap voor Landbouw en Visserij.

De generiek delegatiebesluiten van 10 oktober 2003 aan het hoofd van het departement enerzijds en aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen anderzijds kunnen in werking treden.

1.2.4. Financiële luik BBB

De begrotingen 2006 van het Departement en de agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, met name het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) en het Instituut voor landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO), van het beleidsdomein Landbouw en Visserij worden geïntegreerd binnen de begroting van het ministerie.

In 2006 wordt verder gewerkt met de bestaande VOI's type A binnen Landbouw, namelijk het Vlaams Landbouwinvesteringfonds (VLIF) en het Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector (FIVA). Hiertoe werden de kredieten voor deze fondsen in de ontwerpbegroting ingeschreven als een dotatie en een vastleggingsmachtiging zoals tot heden het geval is.

De uitgaven- en middelenbegroting 2006 met hieraan voor elke basisallocatie de 2 parents gekoppeld, verwijzend naar het beleidsdomein en de entiteit worden bijgevoegd als bijlage 5. De nieuwe basisallocaties met betrekking tot de interdepartementale kredieten van programma 99 worden toegevoegd onder voorbehoud van de beslissing van de Vlaamse Regering betreffende de uitsplitsing en de verdeling van deze kredieten.

Er kan gesteld worden dat het beleidsdomein Landbouw en Visserij beantwoordt aan de criteria die de Vlaamse Regering vooropstelde in haar beslissing van 25 november 2005 aangaande het financiële luik binnen BBB.

Zowel voor het departement als voor de twee IVA's zonder rechtspersoonlijkheid met name het ALV (Agentschap voor Landbouw en Visserij) en het ILVO (Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek) wordt een duidelijke parentrapporteringslaag opgesteld die zonder problemen kan opgevolgd worden.

De boekhoudcel die deel uitmaakt van de AAD-Lambermont binnen de voormalige ABKL (Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie), één van de twee administraties uit de Interimstructuur Landbouw en Visserij, blijft integraal bestaan en kan de continuïteit op financieel vlak zowel voor de toekomst als voor de afwerking van het verleden garanderen. Het gedeelte van de voormalige ALT (Administratie Land- en Tuinbouw) zal door de boekhoudcel van de AAD- EWBL verdergezet worden. In bijlage 5 wordt per basisallocatie de verantwoordelijke boekhoudcel vermeld.

De financiële interne controle conform de van toepassing zijnde boekhoudregels kan, gezien de geringe structurele wijzigingen, afdoende georganiseerd worden.

Betreffende de continuïteit van de werking van de AAD-EWBL werden op de Directieraad van EWBL de nodige afspraken gemaakt.

1.2.5. Personeel

Conform het personeelsmigratiebesluit van 20 mei 2005 en in uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 betreffende de organisatie van de personeelsmigratie werd een nominatief overzicht van de migratiebewegingen binnen Landbouw goedgekeurd respectievelijk door de Minister-president op 1 december 2005 en door de Minister van Bestuurszaken op 5 december 2005.

De startpersoneelsformatie is opgesteld en bijgewerkt tot 1 maart 2006 en is reeds overgemaakt aan de leidend ambtenaar van Bestuurszaken.

Inzake personeelsbeheer wordt de continuïteit verzekerd. De betaling van alle looncomponenten en aanverwante financiële aspecten blijft doorlopen. De personeelsdienst van de AAD-Lambermont blijft bevoegd voor het personeel dat bij de Lambermontakkoorden werd overgedragen en de AAD-EWBL blijft bevoegd voor het personeel van de voormalige ALT, uitgezonderd het bij het Lambermontakkoord overgedragen personeel.

2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het advies over het voorontwerp van besluit werd gevraagd op 2 december 2005. Het wetgevingstechnisch advies en het taalkundig advies werden bekomen op 7 december 2005 onder nummer 5539.

3. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies over het voorontwerp van besluit werd gevraagd op 2 december 2005. Na advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting werd opnieuw advies gevraagd aan de Inspectie van Financiën. Het advies werd bekomen op 13 maart 2006 (bijlage 6).

4. Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd gevraagd op 9 maart 2006.

5. Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerp van besluit heeft geen regulerend effect op de burger, het bedrijfsleven of non-profitorganisaties en is daarom niet onderhevig aan een reguleringsimpactanalyse.

6. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

De beslissing van de Vlaamse Regering inzake het voorliggende ontwerp van operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij heeft geen budgettaire impact.

7. Weerslag op het vlak van het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het vlak van de personeelsbudgetten vermits bestaande personeelsleden in de nieuwe structuren worden opgenomen.

8. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

- a) personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld :het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

9. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,

Yves LETERME



Vlaamse Regering

Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 6, § 1, V, en op artikel 87, § 1;

Gelet op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, gewijzigd bij de decreten van 7 mei 2004 en 15 juli 2005;

Gelet op het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, inzonderheid op artikel 44;

Gelet op het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, inzonderheid op artikel 12, § 8;

Gelet op het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector, inzonderheid op artikel 12;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse Regering, inzonderheid op artikel 12 en 26;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Landbouw en Visserij, inzonderheid op artikel 17;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek, inzonderheid op artikel 24;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat de Vlaamse Regering overeenkomstig het regeerakkoord op 25 november 2005 de noodzakelijke beslissingen trof met het oog op de implementatie van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie in het kader van het Beter Bestuurlijk Beleid, dat op 23 december 2005 de Vlaamse Regering de werkwijze vastlegde om tussen 1 januari 2006 en 1 april 2006 gefaseerd en per beleidsdomein de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur vast te stellen, dat op 2 maart 2006 de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting principieel gunstig advies verleende betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij en dat het om redenen van doelmatigheid en continuïteit van de werking van de openbare dienst aangewezen is de inwerkingtreding voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij op 1 april 2006 te laten ingaan rekening houdend met de lopende begrotingsprocedures en personeelsaffectaties;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT

Artikel 1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Landbouw en Visserij treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 2. Het hoofdstuk XVIII Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 4. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries treedt met betrekking tot het Departement van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij in werking op 1 april 2006.

Art. 5. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid treedt met betrekking tot het Agentschap voor Landbouw en Visserij van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij in werking op 1 april 2006.

Art. 6. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid treedt met betrekking tot het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij in werking op 1 april 2006.

Art 7. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid treedt in werking op 1 april 2006 voor het Departement, het Agentschap voor Landbouw en Visserij en het Instituut voor Landbouw en Visserijonderzoek van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij.

Art. 8. Tijdens een overgangperiode, die ingaat op 1 april 2006 en die langer dan drie maanden kan duren, kunnen het hoofd van het Departement van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij en het hoofd van het Agentschap voor Landbouw en Visserij van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij aan elkaar een deel van hun beslissingsbevoegdheden subdelegeren met het oog op het verzekeren van de continuïteit van de werking van de openbare diensten.

Art. 9. Dit besluit treedt in werking op 1 april 2006.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Landbouwbeleid en de Zeevisserij, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,

Yves LETERME

OPSTARTCOMMISSIE FINANCIEN EN BEGROTING
Gestelde vragen en antwoorden

De heer Albert VANHOOF
Inspecteur-generaal van Financiën
Voorzitter van de Opstartcommissie
F&B
Ferrarisgebouw, 6^{de} verdieping
Koning Albert II-laan

1000 BRUSSEL

uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
	ABKL/HW/bm/060125/2968	12
vragen naar / e-mail	telefoonnummer	datum
Hector Willocx hector.willocx@ewbl.vlaanderen.be	02/208.41.05	31 januari 2006

Betreft : **Bijkomende informatie aan de BBB-opstartcommissie met betrekking tot het beleidsdomein L&V.**

In antwoord op de bedenkingen van de opstartcommissie in verband met het beleidsdomein Landbouw en Visserij van 23 januari 2006, heb ik de eer de heer A. Vanhoof hierbij de gevraagde bijkomende informatie te bezorgen:

1. Controledoelstelling 1: Structuur en bevoegdheden

De artikelen 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Landbouw en Visserij hebben de opdrachten en taken van het ALV inderdaad ruim omschreven. Deze bepalingen zijn nog niet in werking getreden, zodat het voorbarig is nu reeds decretale of reglementaire wijzigingsprocedures aan te vatten. Overigens is aan het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 reeds een wijziging doorgevoerd door de Vlaamse Regering, meer bepaald aan artikel 16. In elk geval zullen de toekomstige delegatieregelingen en beheersovereenkomsten meer duidelijkheid tot stand brengen over de bevoegdheden.

De redactie van de artikelen 2 en 3 van het besluit werd ruim opgevat, mede om tegemoet te komen aan de administratieve instructies bij BBB - Oprichting van intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid - Model van oprichtingsbesluit. Op p. 5 van deze aanbevelingen wordt terzake overwogen: "De taken van het agentschap dienen in het besluit op een relatief concrete doch tevens voldoende "algemeen - brede" en toekomstgerichte wijze te worden geformuleerd; er moet immers vermeden worden dat het besluit telkens dient aangepast wanneer een bijkomende (sub)taak zich aandient en het agentschap belast wordt met de uitvoering daarvan (bvb. nieuwe subsidieregeling)".

In deze logica is het beter overlappende teksten te hebben dan te enge teksten.

De Minister-president besliste recentelijk het FIVA onder te brengen bij het Departement.

Na de inwerkingtreding van het Ministerie van Landbouw en Visserij zullen de nodige decretale of reglementaire wijzigingsprocedures zo snel mogelijk aangevat worden.

2. Controledoelstelling 2: Begroting

- begroting van het Eigen Vermogen ILVO

In opvolging van de EV's van het CLO en het CLE, wordt het eigen vermogen (EV) ILVO ingesteld bij het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006; Hoofdstuk XVIII, artikel 35 t/m 44 (in bijlage 1).

Bij artikel 43 worden de EV's van het CLE en CLO opgeheven.

De inwerkingtreding van het EV wordt voorzien in artikel 2 van voorliggend ontwerp van BVR betreffende de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij.

Voor 2006 werd voor het EV CLO en het EV CLE een aparte begroting opgemaakt met toepassing van de BVR's van 9 mei 2003 betreffende de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen van het CLO enerzijds en van het CLE anderzijds (bijlage 2).

Deze begrotingen 2006 worden bijgevoegd (bijlagen 3 en 4).

Vanaf de inwerkingtreding van het EV ILVO zal een nieuwe begroting 2006 opgemaakt worden waarbij deze van EV CLO en CLE worden samengevoegd. Op dezelfde datum zullen de rekeningen van de EV's CLO en CLE worden afgesloten.

De nieuwe begroting 2006 EV ILVO zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering samen met het advies van de Inspectie van Financiën zoals bepaald in artikel 41 van het programmadecreet van 23 december 2005.

- middelenbegroting

De ontbrekende middelenbegroting voor Landbouw en Visserij wordt toegevoegd als bijlage 5.

- begrotingen bestaande VOI's

In de organisatiestructuur L&V wordt de bestaande VOI FIVA ondergebracht in het Departement en de VOI VLIF bij de IVA zonder RP ALV.

In afwachting van het Vlaams comptabiliteitsdecreet volgen het Departement en de IVA's zonder RP de wetten op de Rijkscomptabiliteit. Aangezien zowel VLIF als FIVA toegewezen ontvangsten realiseren, wordt voorgesteld deze rechtspersoonlijkheid aan te houden tijdens een overgangperiode. De budgettaire behandeling blijft tijdens de overgangperiode ongewijzigd. Gelet op het groot aantal dossiers en begunstigen dient hierbij eveneens gewezen te worden op de noodzaak van soepelheid van werking inzake vastleggingen, ordonnanceringen, visum Rekenhof, plafondbedragen van rekenplichtigen.

Het is de bedoeling naar aanleiding van de eerstvolgende decretale begrotingsopmaak (2007), uiterlijk in 2008, de kredieten op te nemen in basisallocaties van de algemene uitgaven- en middelenbegroting.

De nodige decretale stappen voor opheffing van de VOI's kan gebeuren via programmadecreet en de nodige bepalingen om de soepelheid van werking te garanderen zullen opgenomen worden in de decreetsbepalingen bij de uitgavenbegroting. Het probleem van toegewezen ontvangsten zal bij programmadecreet geregeld worden (oprichting begrotingsfonds). Er dient over gewaakt te worden dat het financieel systeem alle bijkomende gegevens zal kunnen verwerken.

3. Controledoelstelling 3: Continuïteit boekhouding

De leidend ambtenaren van de administraties binnen EWBL en het Afdelingshoofd van de AAD-EWBL hebben afspraken gemaakt inzake de continuïteit van de werking van de AAD-EWBL.

In principe blijven de bestaande cellen, o.a. de boekhoudcel nog 2 jaar samen en voeren ze verder de taken uit die tot heden werden uitgevoerd. Er zal een verdeling naar de verschillende betrokken beleidsdomeinen uitgewerkt worden op basis van de VTE's, de apparaatskredieten, de processen en de keuze van de betrokken personeelsleden. Indien een beleidsdomein vroeger volledig klaar is, kunnen in onderling overleg taken overgenomen worden.

De boekhoudcel Landbouw-Lambermont, die ondergebracht wordt in de MOD van het Departement blijft ongewijzigd de huidige taken verderzetten.

4. Controledoelstelling 4: Interne Financiële Controle (IFC)

Aangezien de betrokken boekhoudcellen van de AAD-EWBL en van Landbouw-Lambermont ongewijzigd verder blijven werken, blijft de financiële opvolging evenals de Interne Financiële Controle van de dossiers ongewijzigd.

Het organogram van de cellen Boekhouding van de AAD-EWBL en van Landbouw-Lambermont wordt bijgevoegd als bijlage 6. In de bij het dossier gevoegde tabellen met de uitgaven- en middelenbegroting wordt per basisallocatie de betrokken boekhoudcel(len) vermeld.

Met betrekking tot de IFC wordt verwezen naar het rapport: Interne Controle Organisatiebeheersing Financiële Operaties EWBL, dat op 29 april 2005 werd overgemaakt aan Minister van Bestuurszaken Geert Bourgeois (rapport als bijlage 7).

Antwoord op gestelde vragen:

- N-functie ALV: wnd. Directeur-generaal

Noël Van Ginderachter werd bij brief van 12 januari 2006 door de Minister-president aangesteld als transitieverantwoordelijke voor het ALV (bijlage 8).

- Quid verdeling van AAD-EWBL

Er wordt verwezen naar punt 3 - Continuïteit van de boekhouding.

- Quid de 2 wetenschappelijke instellingen CLO, CLE. Wat met hun Eigen Vermogen?

CLO en CLE zijn samen opgenomen in de IVA zonder RP ILVO. De uitgavenbegroting is opgenomen in het huidige programma 54.80. Met betrekking tot het EV CLO en CLE wordt verwezen naar de toelichting in punt 2 - Controledoelstelling 2 - van deze nota. De Interne Financiële Controle van het EV wordt waargenomen door de cel boekhouding - Landbouw-Lambermont.

5. Controledoelstelling 4: Financiële rapportering

De financiële rapportering gebeurt in BBB verder zoals tot heden het geval is.

In toepassing van art. 17 van het MB houdende de delegatie van sommige bevoegdheden inzake het landbouwbeleid en de zeevisserij aan personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap van 18 januari 2005 wordt er trimestrieel een activiteitenverslag opgemaakt en meegedeeld aan de bevoegde minister.

Deze rapportering bevat een stand van de begrotingsuitvoering zowel in vastlegging als ordonnanciering, een lijst van de vastleggingen, een overzicht van de uitbetalingen via de rekenplichtigen, een stand van de begrotingsfondsen en een overzicht van de overheidsopdrachten. De gegevens worden via de cognosrapportering uit het Vlimfinsysteem gehaald.

De financiële rapportering inzake de apparaatskredieten op programma 99.10 verloopt verder zoals heden het geval is via de departementale en interdepartementale coördinatoren.

6. Controledoelstelling 5: Delegatieregeling

In het voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van het Vlaams Ministerie van Landbouw en Visserij wordt in artikelen 2, 4, 5 en 6 de inwerkingtreding van de generieke delegatiebesluiten van 10 oktober 2003 geregeld.

In artikel 8 wordt de onderlinge subdelegatie voorzien tussen de hoofden van het Departement en het ALV. Tot ze in overeenstemming zijn gebracht met de generieke delegatiebesluiten, blijven het huidige ministerieel delegatiebesluit van 18 januari 2005 en de genomen subdelegatiebesluiten van kracht. Een afschrift van deze delegatiebesluiten wordt bijgevoegd als bijlage 9, 10, 11 en 12.

Jules Van Liefferinge
Hoofd Departement L&V

Noël Van Ginderachter
Transitieverant-
woordelijke ALV

Erik Van Bockstaele
Hoofd ILVO

Beleidsdomein Landbouw en Visserij vragen van 23 januari 2006
--

A. Controledoelstelling 1

De onderlinge afstemming van de bevoegdheden in de respectieve organieke teksten moet scherper worden gesteld om te voorkomen dat onduidelijkheden ontstaan over de bevoegdheidsverdeling en de daarmee gepaard gaande delegatieregelingen.

Na onderzoek van de respectieve oprichtingsdecreten en –besluiten kan immers niet anders dan geconcludeerd worden dat de opdrachten van de IVA ruim zijn gesteld en ook de taken omvatten die in de opdrachten omschreven in de oprichtingsdecreten van VLIF en FIVA zijn opgenomen. Dit creëert bijgevolg een situatie waarbij het onduidelijk is wie bevoegd is voor wat.

B. CD 2: Begroting

- De begroting van het Eigen Vermogen ILVO ontbreekt.
- De middelenbegroting ontbreekt.
- Quid begrotingen bestaande VOI's ? Hoe zullen deze verder budgettair behandeld worden?

C. CD 3: Continuïteit van de boekhouding + activa en passiva

- Welke afspraken met AAD EWBL? Verdeling van AAD EWBL over andere beleidsdomeinen
- Verzoek de afspraken met de boekhoudcellen voor te leggen.

D. CD 4: Interne Financiële Controle (IFC)

Het voorgelegde dossier bevat te weinig informatie om wat het aspect IFC een positief advies te geven., er zijn wel weinig wijzigingen op het eerste gezicht.

Het dossier geeft zelfs geen gedetailleerd antwoord op de lijst van 25/11/2005.

Belangrijkste vragen:

- quid de 2 wetenschappelijke instellingen CLO, CLE). Wat met hun Eigen vermogen? Wordt dit opgenomen/afgesloten ?
- Quid verdeling van AAD EWBL? Welke garanties zijn hier?
- N-functie ALV: niet ingevuld

Hoe zijn de gevraagde aspecten inzake IC (functiescheiding, financiële rapportering,...) geregeld?

De opstartcommissie adviseert u het dossier wat het aspect 'IFC' betreft, aan te vullen aan de hand van de door de commissie opgestelde 'checklist per beleidsdomein'.

E. Financiële rapportering

- Geen info over.
 - Huidige/voorziene financiële rapportering
 - Gemaakte afspraken inzake aanlevering
 - Verantwoordelijkheden op het vlak van ontwikkeling/aanlevering/ controles

Gelieve deze gegevens alsnog te bezorgen.

F. CD5: Delegatieregeling

- Verwijzing naar generieke delegatieregeling
- Geen info over bestaande delegaties
- Geen info over controlemaatregelen

Gelieve deze gegevens alsnog te bezorgen.

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap
Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie
Directoraat-generaal

WTC III - 12de verdieping
 S. Bolivarlaan 30, 1000 BRUSSEL
 Tel.: 02/208.41.56 - Fax: 02/208.41.84
 E-mail: marleen.stockmans@ewbl.vlaanderen.be
 Internet: www.vlaanderen.be

De heer Albert VANHOOF
 Inspecteur-generaal van Financiën
 Voorzitter van de Opstartcommissie
 F&B
 Ferrarisgebouw, 6^{de} verdieping
 Koning Albert II-laan

1000 BRUSSEL

uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
	ABKL/HW/bm/060224/3016	3
vragen naar / e-mail	telefoonnummer	datum
Hector Willocx hector.willocx@ewbl.vlaanderen.be	02/208.41.05	24 februari 2006

Betreft : **Bijkomende informatie aan de BBB-opstartcommissie met betrekking tot het beleidsdomein L&V.**

In antwoord op de bijkomende vragen van de opstartcommissie in verband met het beleidsdomein Landbouw en Visserij van 9 februari 2006, heb ik de eer de heer A. Vanhoof hierbij de gevraagde bijkomende informatie te bezorgen:

3. Controledoelstelling 1

Voor de organisatorische indeling van het beleidsdomein en van de verschillende entiteiten van Landbouw en Visserij met hun procestabellen wordt verwezen naar het organisatieboek op http://www2.vlaanderen.be/ned/sites/organisatieboeken/landbouw_en_visserij.

Om onduidelijkheid over de bevoegdheden inzake VLIF en FIVA te vermijden wordt in artikel 8 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij de delegatiebevoegdheden geregeld. Het aangepaste ontwerp BVR wordt bijgevoegd als bijlage 1.

Aangezien de procedure voor aanpassing van het oprichtingsbesluit van de IVA ALV verschillende maanden zal duren en aldus de opstart aanzienlijk zal vertragen, wordt voorgesteld de nodige wijzigingen zo spoedig mogelijk na de opstart door te voeren.

Aldus zullen de verwijzingen naar de visserij geschrapt worden, meer bepaald in Hoofdstuk I - Benaming, doel en taakstelling van het agentschap (art. 2, 3), Hoofdstuk III - Delegatie van beslissingsbevoegdheden (art. 9) en Hoofdstuk V - Raadgevend comité (art. 15).

4. Controledoelstelling 2

De huidige begrotingen van de EV's CLO en CLE zijn opgemaakt volgens een genormaliseerd rekeningenstelsel onder de bevoegdheid van de huidige beheerscommissies.

De ontwerpbegroting van de 2 samengevoegde EV's is nog niet opgesteld. Dit is de bevoegdheid van de beheerscommissie EV ILVO waarvan de leden zullen aangeduid worden bij ministerieel besluit na de inwerkingtreding van het oprichtingsdecreet van het EV ILVO van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006. Artikel 40 van dit decreet bepaalt dat het EV ILVO wordt bestuurd door een beheerscommissie en bepaalt eveneens de samenstelling van deze commissie, die wordt voorgezeten door het Hoofd van het ILVO, Erik Van Bockstaele.

3. Controledoelstelling 3

- Het inhoudelijk ordonnateurschap voor het FIVA zal waargenomen worden door Jules Van Liefveringe, N van het Departement.
- Het inhoudelijk ordonnateurschap voor het VLIF zal waargenomen worden door de nog aan te stellen N van het ALV. Momenteel is Noël Van Ginderachter als transitieverantwoordelijke aangesteld.
- Zoals eveneens blijkt uit de procestabellen van het Departement zullen de personeelsleden die momenteel de FIVA-dossiers behandelen (binnen de Afdeling LTO van ALT), deze dossiers verder behandelen binnen het Departement. De personeelsleden die momenteel instaan voor de VLIF-dossiers (binnen de Afdeling LTO van ALT), zullen deze verder behandelen binnen het ALV.
- Er blijkt binnen de opstartcommissie enige begripsverwarring te bestaan met betrekking tot het EV CLO en CLE. Er wordt gesteld dat deze in Orafin zouden opgezet zijn als 2 aparte boekhoudorganisaties. Er worden geen boekhoudkundige gegevens van de EV's in Orafin ingebracht. Er wordt thans een economische boekhouding gevoerd.
- De opheffing van de EV CLO en CLE evenals de samenvoeging in het EV ILVO wordt geregeld bij het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, meer bepaald in respectievelijk art. 43 en art. 36.

Het bestuur van het EV ILVO, meer bepaald de begroting, de boekhouding en de rekeningen, vallen onder de bevoegdheden van de beheerscommissie onder de leiding van het Hoofd van het ILVO.

De afsluiting van de rekeningen van het EV CLO en CLE zal gebeuren na inwerkingtreding van het decreet van 23 december 2005 onder de verantwoordelijkheid van de huidige respectievelijke beheerscommissies.

De huidige rekenplichtige van het EV CLO zal binnen het EV ILVO deze taak verder zetten.

Het nieuwe besluit VR betreffende de werking beheer en boekhouding van het EV ILVO zal opgemaakt worden in samenspraak met de verantwoordelijken van het INBO, Instituut voor natuur- en bosonderzoek, waar voor het EV INBO de situatie vergelijkbaar is. Uit ingewonnen informatie blijkt dat het kabinet Financiën en Begroting hieromtrent een initiatief zou nemen.

- Betreffende de continuïteit van de werking van de AAD-EWBL werden op de Directieraad van EWBL de nodige afspraken gemaakt. De nota van

16 februari 2006 aan Jan De Keye, leidend ambtenaar van de AAD-EWBL wordt bijgevoegd als bijlage 2.

- Het EOGFL-betaalorgaan situeert zich binnen het IVA ALV (zie de procestabellen). Het betaalorgaan is samengesteld uit het Hoofd van ALV, de stafdienst Interne Audit en de Afdeling Procesondersteuning. De Afdelingen Markt- en inkomensbeleid en uitvoering plattelandsbeleid zijn de interne beheersdiensten van het betaalorgaan. Zoals Europa toelaat zijn er eveneens externe beheersdiensten die extern blijven in BBB.

4. Controledoelstelling 4

In bijlage 3 wordt de aangepaste middelenbegroting (bijlage 5 in vorig dossier) toegevoegd. De verantwoordelijke boekhoudcel wordt hierbij gepreciseerd voor elke basisallocatie.

In deze middelenbegroting zijn eveneens de rekenplichtigen opgenomen die in de betrokken Afdelingen de inkomsten beheren van de begrotingsfondsen die onder het Departement zullen vallen. Het betreft Vincent Samborski, rekenplichtige van het Fonds voor het Landbouw-informatienetwerk en Maddy Le Dieu, rekenplichtige van het Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie. Zij maken deel uit van de Administratie Land- en Tuinbouw (ALT) voor wat de eerstgenoemde rekenplichtige betreft en van de Administratie Beheer en Kwaliteit (ABKL) voor wat de tweede rekenplichtige betreft. De betrokken rekenplichtigen van de boekhoudcellen zijn opgenomen in de organogrammen van bijlage 6 van vorig dossier.

De financiële rapportering voor het ganse beleidsdomein verloopt integraal via de AAD-Lambermont. De rapportering is gebaseerd op de gegevens uit Vlimfin en wordt waar mogelijk getoetst aan o.a. de kwartaalstaten, de rekeningverantwoording, de rekeninguittreksels en andere gegevens die extra comptabel worden bijgehouden.

5. Controledoelstelling 5

Volgende delegatiebesluiten worden momenteel voorbereid:

- Ministerieel besluit houdende de delegatie van specifieke bevoegdheden inzake het landbouwbeleid en de zeevisserij aan de leidend ambtenaar van het Departement Landbouw en Visserij;
- Ministerieel besluit houdende de delegatie van specifieke bevoegdheden inzake het landbouwbeleid aan de leidend ambtenaar van het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

6. Bijkomende informatie betreffende de personeelsmigratie

Met toepassing van het migratiebesluit (BVR van 20.05.2005) en ingevolge de beslissing van de Vlaamse Regering van 28.10.2005 (VR/2005/28.10/DOC.0966Bis) betreffende de organisatie van de personeelsmigratie werd een nominatief overzicht van de migratiebewegingen binnen Landbouw opgemaakt en goedgekeurd respectievelijk door de Minister-president op 1.12.2005 en door de Minister van Bestuurszaken op 5.12.2005 (zie organisatieboek).

De startpersoneelsformatie voor het beleidsdomein wordt momenteel bijgewerkt tot 1.03.2006 en zal uiterlijk op 3.03.2006 overgemaakt worden aan het Hoofd van het Departement Bestuurszaken. Een afschrift zal eveneens overgemaakt worden aan de opstartcommissie F&B.

Besluit:

Om de opstart van het beleidsdomein L&V niet te vertragen, vragen wij zo spoedig mogelijk een onderhoud met de opstartcommissie zodat een afvaardiging vanuit het beleidsdomein mondelinge toelichting kan verstrekken bij eventuele bijkomende vragen.

Namens het beleidsdomein L&V

Noël Van Ginderachter
Transitieverantwoordelijke ALV

BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting

Beleidsdomein Landbouw en Visserij

Aanvullende vragenlijst 9 februari 2006

Controledoelstelling 1

De rechtspersonen VLIF en FIVA blijven bestaan. Hierdoor ontstaat onduidelijkheid over de bevoegdheidsomschrijvingen van de nieuw op te richten IVA, het departement en de bestaande openbare instellingen. Dit heeft repercussies op vlak van duidelijkheid naar de buitenwereld en op de delegatie- en toezichtsregeling.

Verdere precisering en een aanpassing van het oprichtingsbesluit van de IVA en van de taakomschrijving van het departement zijn noodzakelijk.

Controledoelstelling 2

Gelieve de ontwerpbegroting van de 2 samen gevoegde 'Eigen Vermogens' ingedeeld op basis van de ESR codering voor te leggen.

Uit het verstrekte antwoord blijkt nog altijd niet wie voor wat bevoegd zal zijn. Verdere precisering is noodzakelijk.

Controledoelstelling 3

- Wat Vlif en Fiva betreft : uit het dossier blijkt niet wie het inhoudelijk ordonnateurschap over beide VOI's A zal waarnemen. Vlif zal blijkbaar aangestuurd worden door de IVA zonder RP agentschap voor Landbouw en Visserij; Fiva zal aangestuurd worden door het departement.. waarom dit zo is, blijkt niet uit het dossier.. Daarbij is het zo dat VLIF en FIVA, VOI's zijn, zonder personeel, uit het dossier blijkt niet welke personen binnen de administratie de dossiers voor deze instellingen zullen behandelen. In het antwoord wordt gesteld dat dit eigenlijk pas opgelost wordt na de inwerkingtreding: 'In elk geval zullen de toekomstige delegatieregelingen en beheersovereenkomsten meer duidelijkheid tot stand brengen over de bevoegdheden'...deze toekomstige delegatieregelingen zijn niet toegevoegd. Het is dus moeilijk in te schatten of de nodige voorbereidingen getroffen zijn en voldoende zijn.

- Er wordt gesteld dat EV CLO en CLE worden opgeheven en samen gevoegd in het EV ILVO. Het is niet duidelijk wie dit zal doen, en wie dan verantwoordelijk zal zijn voor de boekhouding van het EV ILVO. De boekhouding van het EV CLO en CLE is nu in het financieel systeem Orafin opgezet onder twee aparte boekhoudorganisaties. Dit moet dus één aparte boekhoudorganisatie worden met één rekenplichtige. Er is een nieuw besluit VR betreffende werking, beheer en boekhouding van het EV ILVO nodig. Uit het dossier blijkt niet dat de nodige voorbereidende acties werden getroffen.

- Er wordt gesteld dat afspraken gemaakt werden inzake de continuïteit van de werking van de AAD-EWBL. Het is niet duidelijk waar de boekhoudcel EWBL in de toekomst wordt gesitueerd. Evenmin zijn de afspraken toegevoegd. Voor de boekhoudcel Landbouw-Lambermont wordt wel gesteld dat deze ongewijzigd blijft en ondergebracht wordt in de MOD van het departement.

- Waar situeert zich het EOGFL-betalorgaan? Europa organiseert audits op de Europese gelden. Gelieve de processen in het kader van

de nieuwe structuur van het beleidsdomein duidelijk te positioneren.

Controledoelstelling 4

Er wordt vastgesteld dat er een inconsistentie is tussen de voorgelegde bijlage 5 en de bijlage 6: de namen van de rekenplichtigen zijn niet terug te vinden in de organogrammen. Tevens is het in bijlage 5 onduidelijk welke boekhoudcel nu uiteindelijk verantwoordelijk is (EWBL/Lamb?). Gelieve geactualiseerde organogrammen voor te leggen die in overeenstemming zijn met een aangepaste bijlage 5.

Hoe zal de coördinatie inzake de financiële rapportering verlopen (wie doet wat en welke afspraken bestaan?)?

Op welke wijze en door wie zal de correctheid van deze rapporten worden verzekerd?

Controledoelstelling 5

Zijn er reeds voorbereidende maatregelen getroffen m.b.t. de op te maken (sub)delegaties ? Welke?

**ADVIES VAN DE OPSTARTCOMMISSIE FINANCIEN
EN BEGROTING DD. 2 MAART 2006**

Nota aan de Vlaamse minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening

uw kenmerk	ons kenmerk BBBopstco/adv/ 2006/5	bijlagen
vragen naar/e-mail Albert Vanhoof albert.vanhoof@lin.vlaanderen.be	telefoonnummer (02)553 75 73 (02)553 75 99	datum 2 maart 2006

Betreft: Inwerkingtreding nieuwe structuur Vlaamse administratie
Begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten
Beleidsdomein 'Landbouw en Visserij'

1. Voorstel

Op basis van de mails die door het kabinet van de heer minister werden bezorgd aan de opstartcommissie kan worden geconcludeerd dat het dossier met betrekking tot de inwerkingtreding van het beleidsdomein 'Landbouw en Visserij' met het oog op een opstart per 1 januari 2006, op 5 december 2005 werd ingediend. Hetzelfde dossier werd met nota van 11 januari 2006 rechtstreeks voorgelegd aan de opstartcommissie.

Op 18 januari 2006 heeft de opstartcommissie het aanvraagdossier onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat er aanvullingen en verduidelijkingen noodzakelijk waren vooraleer een advies kon worden verstrekt. Met nota van 1 februari 2006 werden de antwoorden op de door de commissie gestelde vragen bezorgd. De opstartcommissie heeft op 9 februari 2006 een tweede onderzoek gewijd aan het dossier en ook toen bleven er nog een aantal onduidelijkheden. Op 24 februari 2006 werden de aanvullende gegevens bezorgd aan de opstartcommissie.

Het vervolledigde dossier werd vervolgens onderzocht tijdens de vergadering van de opstartcommissie van 2 maart 2006.

2. Opdracht van de opstartcommissie

De Vlaamse regering heeft op 25 november 2005 (VR/PV/2005/45 - punt 37) beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, te gelasten een "BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting" op te richten die bestaat uit één of meer vertegenwoordigers van de Inspectie van Financiën, één of meer vertegenwoordigers van de Interne Audit, één of meer vertegenwoordigers van het Rekenhof en de administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management.

Een departement, een IVA zonder rechtspersoonlijkheid, een IVA met rechtspersoonlijkheid of een EVA naar publiek recht zal volgens deze beslissing begrotingsmatig en boekhoudkundig slechts van start kunnen gaan na akkoord van de Vlaamse regering, die hiervoor het voorafgaandelijk advies inwint van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting.

De "BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting" dient, op basis van het ingediende implementatieplan, bij haar advies per entiteit minimaal na te gaan:

- a) of de afzonderlijke begroting (voor departementen en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid is dit de "parentrapporteringslaag") opgesteld is en kan worden opgevolgd;
- b) of m.b.t. de boekhoudcellen voldoende zekerheid bestaat dat de continuïteit op financieel vlak zowel voor de toekomst als voor de afwerking van het verleden (oude structuur) verzekerd blijft en dat voor alle basisallocaties de aanleveringsprocessen van boekingsbewegingen, met inbegrip van eventuele interfaces, behoorlijk kunnen blijven verlopen;
- c) of de financiële interne controle afdoende is conform de op de entiteit van toepassing zijnde boekhoudregels (bv. noodzakelijke functiescheidingen, dubbele handtekeningregels, beheer activa en passiva,...);
- d) of dat de noodzakelijke (sub)delegatieregelingen zijn uitgewerkt.

3. Gevolgde werkwijze

Aan de hand van de themapunten die als bijlage 2 waren toegevoegd aan de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november 2005 heeft de opstartcommissie de aspecten vastgesteld die door haar zouden worden onderzocht bij de advisering van de voorgelegde dossiers. Op basis van deze aspecten heeft de commissie vervolgens een checklist opgesteld waaraan zij de voorstellen heeft getoetst.

Omwille van de beslissing van de Vlaamse regering van 23 december 2005 (VR/PV/2005/49 - punt 11) volgens welke de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur gefaseerd zal worden doorgevoerd tussen 1 januari 2006 en 1 april 2006, op basis van een dossier waarin de startvoorwaarden in voldoende mate zijn ingevuld, heeft de opstartcommissie een impliciete weging doorgevoerd van de op basis van deze checklist te toetsen criteria.

4. Reikwijdte van het advies

Het hierna sub 5 vermelde advies van de opstartcommissie is het resultaat van deze toetsing van het voorgelegde dossier. Niettemin dienen bij dit advies volgende voorafgaande bedenkingen geformuleerd:

- De in de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november vermelde instellingen hebben vertegenwoordigers aangeduid voor de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting. Deze vertegenwoordigers wijzen er niettemin op dat het advies van de opstartcommissie op geen enkele wijze bedoelde instellingen bindt.

- Volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 25 november 2005 dient de opstartcommissie te onderzoeken of de "financiële interne controle afdoende is conform de op de entiteit van toepassing zijnde boekhoudregels". Aan de hand van haar checklist en volgens de wijze sub 3, in fine, toegelicht, heeft de

opstartcommissie onderzocht of die "in voldoende mate aanwezig is". De commissie wenst hierbij evenwel te benadrukken dat haar advies over dit aspect geen opinie inhoudt, noch over de adequaatheid, noch over de effectiviteit van het interne controlesysteem met betrekking tot de budgettaire-financiële cycli van het betrokken beleidsdomein.

- Op 23 december 2005 heeft de Vlaamse regering (VR/PV/2005/49 - punt 6) met betrekking tot de toekenning van apparaatskredieten met het oog op de implementatie van BBB, de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, ondermeer gelast om een ambtelijke werkgroep op te richten die de verdeling van de apparaatskredieten verder moet onderzoeken en methodologisch onderbouwen, met bijzondere aandacht voor domeinspecifieke uitgaven, en op basis van de resultaten van de werkzaamheden van voornoemde werkgroep, tegen eind maart 2006 een voorstel van definitieve verdeling ter beraadslaging voor te leggen aan de Vlaamse regering. Omwille van deze beslissing en de beslissing over de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie (VR/PV/2005/49 - punt 11), heeft de opstartcommissie gemeend bij het onderzoek van de dossiers, inzonderheid dan bij het onderzoek naar de budgetneutraliteit van de voorstellen, geen rekening te moeten houden met deze apparaatskredieten. Wachten op de resultaten van de ambtelijke werkgroep ad hoc zou de timing voor de gefaseerde operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur immers in het gedrang hebben gebracht.

- De opstartcommissie benadrukt verder dat haar advies met betrekking tot de begrotingsopdeling enkel betrekking heeft op de toewijzing van de kredieten en ontvangsten op jaarbasis. De betrokken entiteiten dienen er op toe te zien dat de herverdelingsbesluiten die aan de Vlaamse regering worden voorgelegd met het oog op de opstart van alle entiteiten behorend tot het beleidsdomein, op een budgetneutrale wijze de saldi van de uitgavenkredieten en machtigingen in de uitgavenbegroting 2006 herverdelen. Zij verwijst hiervoor naar de bijlage bij de omzendbrief houdende de instructies voor de begrotingscontrole 2006. Naar analogie dienen de na de opstartdatum in 2006 nog te realiseren ontvangsten in de middelenbegroting en de begrotingen van de instellingen aan de desbetreffende entiteit te worden toegewezen.

5. Advies

Op grond van haar onderzoek wordt het voorgelegde dossier in verband met de begrotingsmatige en boekhoudkundige aspecten in het kader van de juridische start van het beleidsdomein 'Landbouw en Visserij', door de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting positief geadviseerd, onder volgende voorwaarden:

- om onduidelijkheid over de bevoegdheid inzake VLIF en FIVA te vermijden moet het BVR van 16 juli 1996 houdende vaststelling van de regelen tot de werking en het beheer van het VLIF en het BVR van 7 juli 1998 houdende vaststelling van de regelen tot de werking en het beheer van het FIVA in overeenstemming worden gebracht met de inhoud van artikel 8 van het aangepaste ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de operationalisering van het beleidsdomein. Eventueel kan dit artikel 8 worden herschreven als een bepaling die voornoemde besluiten wijzigt. Voorts moet worden gemotiveerd waarom het VLIF onder het beheer van het agentschap ALV en het FIVA onder het beheer van het departement wordt gebracht.

- voor de opstart van het IVA en EV ILVO dienen de nodige boekhoudkundige en reglementaire maatregelen met betrekking tot het EV getroffen te worden zoals de aanduiding van de rekenplichtige, de set-up in Orafin en de goedkeuring van het besluit tot vaststelling van de nader regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding zoals bedoeld bij artikel 42 van het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

Namens de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting,

Albert Vanhoof
Inspecteur-generaal van Financiën
Voorzitter BBB-opstartcommissie F&B

Afschrift verzonden aan:

- de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

**AANSTELLING TRANSITIEVERANTWOORDELIJKE
ALV**

2955

Martelaarsplein 19, 1000 BRUSSEL
Tel. 02-552 60 00 - Fax. 02-552 60 01
E-mail: kabinet.leterme@vlaanderen.be
E-mail: persdienst.leterme@vlaanderen.be

Nota aan Noël Van Ginderachter
Wvd. Directeur-generaal
Departement Economie, Werkgelegenheid,
Administratie Beheer en Kwaliteit
Landbouwproductie
S. Bolivarlaan 30 - WTC III - 12^{de} verd.
1000 BRUSSEL

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

vragen naar/ e-mail

telefoonnummer

datum

Martin Ruebens
martin.ruebens@vlaanderen.be

KS1/2006/7652

12 januari 2006



Betreft : Aanstelling als transitieverantwoordelijke voor het Agentschap
Landbouw en Visserij

Op 23 december 2005 heeft de Vlaamse regering een aantal managementfuncties in de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie bij wijze van herplaatsing aangeduid. Voor het Agentschap Landbouw en Visserij is er nog geen aanduiding gebeurd.

In afwachting van de formele operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij wordt u hierbij aangesteld als transitieverantwoordelijke voor het Agentschap Landbouw en Visserij, teneinde de nodige initiatieven te nemen voor de opstart van dit agentschap.

Met vriendelijke groet,


Yves Leperme,
minister-president

**UITGAVEN- EN MIDDELENBEGROTING L&V,
MET INBEGRIJF VAN HET OVERZICHT VAN DE
BOEKHOUDCELLEN PER BASISALLOCATIE**

BBB-oef met cijfers BO 2006

MIDDELEN

Krediet															
pr	ba	aard krediet	ordnancener	I aandeel	BA Orafin	10.Landbouw €	Algemene ontvangsten	Toegewezen ontvangsten	KVL	boekh.cel	boekh.org.	rekenpl. 1	Rekeningnumr	standplaats	fin.systeem
50.10	06.01				95010601				Neen	AAD EWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
50.10	12.01				95011201	1001	38	-	Neen	AAD Lambermont	205	Vervotte Veerle	091-2205022-47	WTC, Brussel	Orafin
							75	-	Neen	AAD EWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
50.10	16.01				95011601		15	-	Neen	AAD Lambermont	205	Vervotte Veerle	091-2205022-47	WTC, Brussel	Orafin
50.10	77.01				95017701		2	-	Neen	AAD EWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
54.10	16.01				95411601										
54.10	39.10 pm				95413910	1001	-	50	Neen	AAD Lambermont	901	Samborski Vincent*1	091-2225026-69	Leuvensplein	Orafin
54.10	39.90 pm				95413990	1001	-	-	Neen	AAD Lambermont					Orafin
54.10	49.01 pm				95414901	1500	-	-	Neen	AADEWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
54.70	16.01pm				95471601	1500	-	-	Neen	AAD Lambermont					Orafin
54.90	16.01				95491601	1001	-	890	Neen	AAD Lambermont	896	Le Dieu Maddy*2	091-2225023-66	Simon Bolivar	Orafin
99.10	06.01 pm		X		99910601				Neen	AAD EWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
99.10	11.01 pm		X		99911101		110	-	Neen	AAD Lambermont	205	Vervotte Veerle	091-2205022-47	WTC, Brussel	Orafin
99.10	11.90		H		99911190		140	-	Neen	AAD EWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
99.10	12.01 pm		X		99911201		-	2.000	Neen	AAD Lambermont	205	Vervotte Veerle	091-2205022-47	WTC, Brussel	Orafin
							-	-	Neen	AAD EWBL	120	Van Den Bossche Ann	091-2205002-27	Markies	Orafin
							-	-	Neen	AAD Lambermont	205	Vervotte Veerle	091-2205022-47	WTC, Brussel	Orafin

*1 RP van het Fonds voor het Landbouwinformatienetwerk (maakt geen deel uit van AAD pers.)

*2 RP van het Fonds voor de kwaliteit van de Landbouwproductie (maakt geen deel uit van AAD personeel)

		celkrediet	BD	ENT	NGK	GVK	GOK	VAR	MACH	Verantwoordelijke boekhoudcel/per- soneelsdienst
P	54.13159	SUBSIDIES INZAKE CONTROLE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID (PRO MEMORIE)	10	1001	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.13190	SUBSIDIES IN HET KADER VAN HET LANDBOUWVORMINGSBELEID	10	1001	0	0	0	200	0	AAD EWBL
P	54.13203	SUBSIDIES ALS STEUN VOOR DE BEGELEIDING VAN LAND- EN TUINBOUWERS IN MOEILIKHEDEN OF IN RECONVERSIE	10	1002	120	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.13301	SUBSIDIES I.V.M. HET LAND- EN TUINBOUWBELEID (P.M.)	10	1001	0	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.13302	SUBSIDIE AAN HET EVA VLAAMS PROMOTIE-CENTRUM VOOR AGRO-EN VISSERIJMARKETING (VLAM)	10	1001	4650	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.13303	SUBSIDIES I.V.M. HET LAND- EN TUINBOUWBELEID	10	1001	0	192	100	0	0	AAD EWBL
P	54.13306	SUBSIDIES MET BETREKKING TOT LANDBOUWEDUCATIE	10	1001	0	300	0	0	0	AAD EWBL
P	54.13314	SUBSIDIE AAN HET VLAAMS INFORMATIECENTRUM VOOR LAND- EN TUINBOUW (VILT)	10	1001	300	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.13401	VERGOEDING VOOR SOCIALE PROMOTIE ZOALS BEPAALD IN HOOFDSTUK VIII VAN HET B.V.R. VAN 04/06/2004	10	1001	34	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.13501	SUBSIDIES IN HET KADER VAN SAMENWERKINGS- AKKOORDEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	10	1001	0	76	172	0	0	AAD EWBL
P	54.13502	KREDIET BESTEMD VOOR DE BETALING VAN HET GEDEELTE MET BETREKKING TOT DE ALT VAN DE SANCTIE VAN DE EUROPESE COMMISSIE IN HET KADER VAN HET VLAAMS PROGRAMMERINGSDOCUMENT VOOR PLATTELANDSONTWIKKELING	10	1001	355	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.14141	DOTATIE AAN HET VLAAMS LANDBOUWINVESTERINGSFONDS	10	1002	52325	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.14142	DOTATIE AAN HET FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR DE VLAAMSE VISSERIJ- EN AQUICULTUURSECTOR	10	1001	2212	0	0	0	0	AAD EWBL
P	54.15101	ONDERSTEUNING M.B.T. HET TOEPASSEN VAN MILIEUVRIENDELIJKE LANDBOUWPRODUCTIEMETHODEN EN BEDRIJFSBEGELEIDING	10	1002	0	3787	3677	0	0	AAD EWBL
P	54.17405	UITGAVEN VOOR EXTRA HARDWARE, SPECIFIEK AAN DE OPDRACHTEN VAN AM&S	10	1001	18	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.19931	VASTLEGGINGSMACHTIGING VLAAMS LANDBOUWINVESTERINGSFONDS	10	1002	0	0	0	0	48842	AAD EWBL
P	54.19934	VASTLEGGINGSMACHTIGING FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR DE VLAAMSE VISSERIJ- EN AQUICULTUURSECTOR	10	1001	0	0	0	0	2219	AAD EWBL
P	54.81105	BEZOLDIGINGEN EN TOELAGEN AAN STATUTAIR PERSONEEL VAN HET CLO/CLE	10	1003	10515	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.81201	UITGAVEN VOOR AANKOOP VAN NIET-DUURZAME GOEDEREN EN DIENSTEN VOOR HET C.L.E. (P.M)	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.81202	UITGAVEN VOOR AANKOOP VAN NIET-DUURZAME GOEDEREN EN DINESTEN VOOR HET CLO/CLE	10	1003	1928	0	0	0	0	AAD LAMBERM

			celkrediet					Verantwoordelijke boekhoudcel/per- soneelsdienst
	BD	ENT	NGK	GVK	GOK	VAR	MACH	
P 54.81205	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81206	10	1003	125	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81207	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81241	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81242	10	1003	186	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81243	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81244	10	1003	31	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.81280	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.87401	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.87402	10	1003	1057	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.87405	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.87406	10	1003	120	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.87441	10	1003	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM AAD LAMBERM
P 54.90190	10	1001	0	0	0	850	0	AAD LAMBERM
P 54.91101	10	1001	4	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.91201	10	1001	357	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P 54.91203	10	1002	0	575	613	0	0	AAD LAMBERM
P 54.91206	10	1002	0	2301	2170	0	0	AAD LAMBERM
P 54.91220	10	1001	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM

		celkrediet	BD	ENT	NGK	GVK	GOK	VAR	MACH	Verantwoordelijke boekhoudcel/per- soneelsdienst
P	54.91241	DEELNAME AAN JAARBEURZEN, MANIFESTATIES EN TENTOONSTELLINGEN	10	1001	175	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.91255	WERKINGSKOSTEN EN KOSTEN VERBONDEN AAN OPDRACHTEN INZAKE HET BETAALORGAAN	10	1002	233	0	0	0	0	AAD LAMBERM
		SUBSIDIES AAN PRAKTIJKCENTRA LAND- EN TUINBOUW, AAN LANDBOUWKAMERS, LANDBOUWCOMICEN, TUINBOUWVERENIGINGEN, WAARSCHUWINGSDIENSTEN, AAN DE CONTROLEORGANEN BIOLOGISCHE LANDBOUW EN								
	54.93027	SUBSIDIES IN HET BELANG VAN LAND- EN TUINBOUW	10	1001	2206	0	0	0	0	AAD LAMBERM
		SUBSIDIES AAN VEETEELTVERENIGINGEN IN DE SECTOREN RUNDVEE, VARKENS, PAARDEN, KLEINE HERKAUWERS, PLUIMVEE, NEERHOFDIEREN EN GENETISCHE DIVERSITEIT, EN AAN DE CEL BEGELEIDING KARKASCLASSIFICATIE								
	54.93030		10	1001	1718	0	0	0	0	AAD LAMBERM
	54.93031	SUBSIDIES AAN DE VZW VLAAMS FOKKERIJCENTRUM	10	1001	290	0	0	0	0	AAD LAMBERM
		SUBSIDIES AAN PRAKTIJKCENTRA LAND- EN TUINBOUW, AAN LANDBOUWKAMERS, LANDBOUWCOMICEN, TUINBOUWVERENIGINGEN, WAARSCHUWINGSDIENSTEN, AAN DE CONTROLEORGANEN BIOLOGISCHE LANDBOUW EN								
P	54.93127	SUBSIDIES IN HET BELANG VAN LAND- EN TUINBOUW	10	1001	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
		SUBSIDIES AAN HET CLO VOOR LOGISTIEKE EN OPERATIONELE ONDERSTEUNING VAN DE								
P	54.93128	KWALITEITSCONTROLE IN DE PLANTAARDIGE SECTOR	10	1001	342	0	0	0	0	AAD LAMBERM
		SUBSIDIES AAN HET FOKKERIJCENTRUM, AAN VEETEELTVERENIGINGEN IN DE SECTOREN RUNDVEE, VARKENS, PAARDEN, KLEINE HERKAUWERS, PLUIMVEE, NEERHOFDIEREN EN GENETISCHE DIVERSITEIT, EN AAN DE								
P	54.93130	CEL BEGELEIDING KARKASCLASSIFICATIE	10	1001	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.93154	SUBSIDIES VOOR PROGRAMMA'S INZAKE GENERIEKE STEUN IN DE LANDBOUW	10	1001	0	0	54	0	0	AAD LAMBERM
P	54.93168	OVERGEDRAGEN MAATREGELEN VAN HET FEDERALE PROGRAMMA VOOR PLATTELANDSONTWIKKELING	10	1002	0	248	474	0	0	AAD LAMBERM
P	54.93501	KREDIET BESTEMD VOOR DE BETALING VAN DE SANCTIE VAN DE EUROPESE COMMISSIE (PRO MEMORIE)	10	1002	0	0	0	0	0	AAD LAMBERM
		WERKINGSKOSTEN EN BIJDRAGEN I.V.M. INTERNATIONALE								
P	54.93581	ORGANISATIES	10	1001	35	0	0	0	0	AAD LAMBERM
P	54.97405	INVESTERINGSUITGAVEN INFORMATICA (GBCS)	10	1002	524	0	0	0	0	AAD LAMBERM AAD LAMBERM
P	99.10330	VOORSCHOTTEN AAN LANDBOUWRADEN	15	15	6	0	0	0	0	
		SALARISSEN EN TOELAGEN VOOR HET PERSONEEL DAT OVERKOMT VOOR LANDBOUW								
P	99.11111	SALARISSEN EN TOELAGEN VOOR HET PERSONEEL -	15	15	22949	0	0	0	0	
		DEPARTEMENT ECONOMIE, WERKGELEGENHEID, BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN EN LANDBOUW								
P	99.11126		15	15	39835	0	0	0	0	

		celkrediet	BD	ENT	NGK	GVK	GOK	VAR	MACH	Verantwoordelijke boekhoudcel/per- soneelsdienst
	SCHADEVERGOEDING AAN DERDEN WAARVOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMS GEWEST OP GROND VAN DE ARTIKELN 1382,1383, EN 1384, LID 3 VAN HET BURGERLIJK WETBOEK AANSPRAKELIJK ZIJN KRACHTENS EEN VONNIS OF									
P	99.13402 ARREST OF KRACHTENS EEN MINNELIJKE SCHIKKING		3	301	653	0	0	0	0	
P	99.17401 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN		15	15	5066	0	0	0	0	
P	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ		15	15	152	0	0	0	0	
	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ	E030	15	15	102	0	0	0	0	
	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ	E040	15	15	10	0	0	0	0	
	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ	E050	15	15	3	0	0	0	0	
	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ	E060	15	15	10	0	0	0	0	
	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ	E070	15	15	18	0	0	0	0	
	99.17404 AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN VOOR HET PERSONEEL VAN LANDBOUW EN VISSERIJ	E080	15	15	9	0	0	0	0	

			celkrediet	BD	ENT	NGK	GVK	GOK	VAR	MACH	Verantwoordelijke boekhoudcel/per- soneelsdienst
Uitsplitsing progr 99.1 in 13 beleidsdomeinen											
BA Orafin											
P	99.51170	WEDDEN TEWERKSTELLINGSMAATREGELEN	19911104	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
P	99.51171	WEDDEN DEPARTEMENT	19911109	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
			19911111								AAD LAMBERM
			19911126								AAD EWBL
			19911128								AAD LIN
P	99.51172	WEDDEN IVA ALV	19911109	10	1002						AAD EWBL/LAMBERM
			19911111								AAD LAMBERM
			19911126								AAD EWBL
P	99.51190	WEDDEN (EX 11.90 PR 99.10)	19911190	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
P	99.51270	ALGEMENE WERKINGSKOSTEN DEPARTEMENT	19911201	10	1001						AAD EWBL/LIN
			19911213								AAD LAMBERM
P	99.51271	ALGEMENE WERKINGSKOSTEN IVA ALV	19911201	10	1002						AAD EWBL
			19911213								AAD LAMBERM
P	99.51272	ALGEMENE WERKINGSKOSTEN IVA ILVO	15481201	10	1003						AAD LAMBERM
			15481202								AAD LAMBERM
			15481207								AAD LAMBERM
			19911213								AAD LAMBERM
		WERKINGSKOSTEN DUURZAME ETHISCH VERANTWOORDE EN									
P	99.51273	MILIEUBEWUSTE ZORGSYSTEMEN	19911203	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
		ALLERHANDE UITGAVEN IVM VORMING EN OPLEIDING VAN DE									
P	99.51274	AMBTENAREN	19911208	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
		ALLERHANDE UITGAVEN IVM WERVINGEN VIA JOBPUNT									
P	99.51275	VLAANDEREN	19911210	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
P	99.51276	WERKINGSKOSTEN INFORMATICA DEPARTEMENT	19911239	10	1001						AAD EWBL/LAMBERM/LIN
P	99.51277	WERKINGSKOSTEN INFORMATICA IVA ALV	19911239	10	1002						AAD EWBL/LAMBERM

								Verantwoordelijke boekhoudcel/per- soneelsdienst		
celkrediet			BD	ENT	NGK	GVK	GOK	VAR	MACH	
BA Orafin										
P	99.51278	WERKINGSKOSTEN INFORMATICA IVA ILVO	15481206	10	1003					AAD LAMBERM
			15481205							AAD LAMBERM
			19911239							AAD LAMBERM
P	99.57470	AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN DEPARTEMENT	19917401	10	1001					AAD EWBL/LIN
			19917404							AAD LAMBERM
P	99.57471	AANKOOP VAN MACHINES, MEUBILAIR, MATERIAAL EN VERVOERMIDDELEN IVA ALV	19917401	10	1002					AAD EWBL
			19917404							AAD LAMBERM
P	99.57473	AANKOPEN EN INVESTERINGEN INFORMATICA DEPARTEMENT	19917406	10	1001					AAD EWBL/LAMBERM/LIN
P	99.57474	AANKOPEN EN INVESTERINGEN INFORMATICA IVA ALV	19917406	10	1002					AAD EWBL/LAMBERM
P	99.57475	AANKOPEN EN INVESTERINGEN INFORMATICA IVA ILVO	15487405	10	1003					AAD LAMBERM
			15487406							AAD LAMBERM
			19917406							AAD LAMBERM
P	99.57476	VOORSCHOTTEN AAN LANDBOUWRADEN	19910330	10	1001					AAD LAMBERM

Nota voor de heer Y. LETERME

**Vlaams minister-president en Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid**

uw kenmerk	ons kenmerk KDB/mcd/06/00103	bijlagen
vragen naar / e-mail kurt.debruyne@vlaanderen.be	telefoonnummer 02/553 26 75	datum 13.03.2006

BETREFT : BBB – Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de operationalisering van het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

I. DOSSIER

Bij het dossier zijn gevoegd :

- toelichtende nota voor IF ;
- ontwerp van BVR ;
- bijkomende info tov I.F.

II. BEKNOPTE SAMENVATTING VAN HET DOSSIER

a) Inhoud

In uitvoering van Beter Bestuurlijk Beleid wordt nu voorgesteld om de twee intern verzelfstandigde agentschappen Agentschap voor Landbouw en Visserij en Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek op te starten op 1 april 2006 en om de bepalingen van de generieke delegatiebesluiten van 10 oktober 2003 alsmede van het generieke raamstatuutbesluit voor het Vlaamse Ministerie van landbouw en Visserij eveneens te laten inwerking treden op dezelfde datum.

De BBB-opstartcommissie F&B heeft op 2 maart 2006 een principiële gunstig advies onder twee voorwaarden. De eerste voorwaarde betrof de onduidelijkheid van de bevoegdheid inzake VLIF en FIVA. De tweede voorwaarde betrof de nodige boekhoudkundige en reglementaire maatregelen met betrekking tot het Eigen Vermogen bij het ILVO. Voorts vraagt de opstartcommissie ook dat gemotiveerd wordt waarom het VLIF onder het departement van het agentschap ALV komt en het FIVA onder het beheer van het departement wordt gebracht.

Wat de eerste voorwaarde betreft, moet worden vastgesteld dat in het ontwerpbesluit het door de opstartcommissie geïssueerde artikel 8 geschrapt is aangezien de door de commissie bedoelde onduidelijkheid weggenomen wordt in de vorm die de commissie wenste door het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en

visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie dat door de Vlaamse Regering principieel werd goedgekeurd op 16 december 2005 en dat op dit ogenblik onderzocht wordt door de Raad van State in het kader van een adviesaanvraag binnen de termijn bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 1° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.¹

Wat de tweede voorwaarde betreft, wordt om tegemoet te komen aan de door de opstartcommissie gestelde voorwaarde door de bevoegde diensten van het beleidsdomein gewerkt aan een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regelen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het bedoelde Eigen Vermogen zoals door de commissie werd gevraagd. Dit besluit kan immers maar aan de Regering worden voorgelegd nadat het Eigen Vermogen ILVO definitief van start is gegaan, want de nieuw te installeren beheerscommissie moet hierover eerst advies geven.

Wat de keuze betreft om het VLIF bij het agentschap en het FIVA bij het departement onder te brengen, wordt de volgende motivering aangebracht :

Omwille van de beperkte kritische massa en om de coherentie en samenwerking tussen het beleid en de uitvoering ervan inzake visserij te bevorderen, werd beslist de processen van FIVA samen te voegen met deze van het beleid inzake visserij in het Departement.

De nodige maatregelen inzake functiescheiding tussen beleid en uitvoering zullen genomen worden namelijk door de beheersautoriteit en de betaalautoriteit in afgescheiden eenheden onder te brengen binnen de entiteit.

b) Budgettair

Het dossier moet in theorie budgettair neutraal zijn.

III. BEMERKINGEN INSPECTIE VAN FINANCIEN

a) wettigheid en regelmatigheid

Het gaat hier om over de inwerkingtreding van reeds vroeger genomen principiële beslissingen. Er is een advies van de opstartcommissie. Enige bedenking hier is dat in de mate dat het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie niet tijdig terug is van de Raad van State en genomen wordt door de Vlaamse Regering, er een juridische leemte zal ontstaan.

b) Budgettair

Mede op basis van het advies van de opstartcommissie F&B mag verondersteld worden dat aan de voorwaarden om zonder grote problemen te kunnen opstarten voldaan is. Het probleem van het eigen vermogen van het ILVO is niet opgelost maar zoals in de nota aan de Vlaamse regering is aangegeven, er wordt aan gewerkt. Eventueel kan hier een termijn worden opgelegd door de Vlaamse regering waarbinnen dit probleem moet zijn geregeld door de nieuw te installeren beheerscommissie.

c) Doelmatigheid

1. wat het artikel 8 betreft wordt verwezen naar het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie. Dit ontwerp zal samen met de delegatiebesluiten de dagelijkse werking van het VLIF en FIVA regelen.

¹ Waarom dit niet zo meegedeeld werd aan de opstartcommissie is natuurlijk een raadsel voor ondergetekende in zijn hoedanigheid als lid van de opstartcommissie.

Wel moet worden vastgesteld dat er een juridische leemte dreigt te ontstaan als het ontwerp dat nu bij de Raad van State ligt niet tijdig geadviseerd en genomen is (zoals reeds geschreven onder III a)).

2. de keuze om het FIVA onder het beheer van het departement te brengen is betwistbaar. Basisidee was dat de taakstelling van de departementen zich hoofdzakelijk situeert op het vlak van de beleidsondersteuning (beleidsvoorbereiding en -evaluatie, en aansturing, monitoring en opvolging van de beleidsuitvoering). De verzelfstandigde agentschappen fungeren als uitvoeringsgerichte entiteiten die belast worden met taken van beleidsuitvoering.

Weliswaar liet BBB van in den beginne toe om de opdeling conceptueel/uitvoerend voor zeer beperkte materies (onvoldoende kritische massa) in één entiteit te realiseren (zie art. 4 van kaderdecreet van 18/07/03 en memorie van toelichting). Wat Visserij betreft heeft de transitiecoördinator én de administratie steeds deze processen zowel in Departement als IVA apart gehouden, doch de bevoegde minister wenste dit in het kader van een efficiënter beleid samen te brengen in Oostende, weliswaar met aandacht voor functiescheiding. De jure heeft de Vlaamse Regering het voorstel van de heer Minister gevolgd toen ze het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie goedkeurde (zie in fine art 58 en 65 van dat ontwerp).

IV. BESLUIT

De Inspectie van financiën kan een gunstig advies uitbrengen maar wijst er niettemin op dat 1. het niet zeker is dat het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie op 1 april in werking zal treden en 2. er bij voorkeur een termijn wordt opgelegd aan de nieuw te installeren beheerscommissie van het ILVO om het probleem van het eigen vermogen op te lossen.

De inspecteur van Financiën,

Kurt Debruyne
Inspecteur-generaal van financiën

Afschriften :

-
- Aan de heer Minister-President bij de Vlaamse Regering
 - Aan de heer Vlaamse minister voor Financiën en Begroting
 - Aan de heer Secretaris-generaal bij het Departement EWBL
 - Aan de heer Directeur-generaal bij ABAFIM
 - Aan de heer Inspecteur-generaal van Financiën, coördinator