

**VERTROUWELIJK
EN PERSOONLIJK**

VR/2006/1003/DOC.0219



VLAAMSE REGERING

*De Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap,
Innovatie en Buitenlandse Handel
De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands beleid, Media en Toerisme*

NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft : Beter Bestuurlijk Beleid (BBB):

- opstart van het beleidsdomein 'Internationaal Vlaanderen'¹;
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein 'Internationaal Vlaanderen'.

1. Inleiding

Met het oog op de uitvoering van het regeerakkoord (start van de implementatie van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie) trof de Vlaamse Regering op 25 november 2005 en op 23 december 2005 beslissingen en vaardigde zij instructies uit over de volgende aspecten:

- de inwerkingtreding van de nieuwe structuur van de Vlaamse administratie: mededeling VR/2005/25.11/MED.23 en nota VR/2005/23.12/DOC.1259;
- de personeelsmigratie: nota VR/2005/28.10/DOC.0966Bis en mededeling VR/2005/25.11/MED.10;
- het financiële luik binnen BBB: nota VR/2005/25.11/DOC.1052;
- de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen, in uitvoering van artikel 35§1 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003: VR/2005/02.12/DOC.1071Bis;
- de toekenning van de apparaatskredieten: VR/2005/23.12/DOC.1188Bis.

De onderhavige nota heeft tot doel de Vlaamse Regering te informeren over de stand van zaken m.b.t. het transitieproces voor het beleidsdomein 'Internationaal Vlaanderen' en dit te toetsen aan de criteria en voorwaarden om het beleidsdomein te laten starten.

¹ 'Internationaal Vlaanderen' is de nieuwe benaming voor het beleidsdomein 'Internationaal Vlaanderen'. De naamswijziging is ingegeven vanuit praktische overwegingen met het oog op een grotere gebruiksvriendelijkheid van de benaming. Deze naamswijziging wordt opgenomen in het hierbij gevoegde besluit tot operationalisering van het beleidsdomein.

2. Organisationschema van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen

Vooraleer nader in te gaan op de concrete implementatie van Internationaal Vlaanderen is het nuttig enige duiding te geven bij de organisatiestructuur van het nieuwe beleidsdomein.

Overeenkomstig het organisatiebesluit², en geconcretiseerd in het organogram (bijlage 1 aan de onderhavige nota) is het beleidsdomein als volgt gestructureerd:

- het departement, met daarin 3 inhoudelijke entiteiten, resp. "Beleid", "Buitenlandse Zaken" en "Controle wapenhandel". Het departement is de opvolger van de huidige administratie Buitenlands Beleid van het departement Coördinatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;
- het intern verzelfstandigd "Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking" opgericht bij BVR 28/10/2005. Dit nieuwe agentschap zal bestaan uit een aantal personeelsleden van de afdeling Buitenlands Beleid buiten Europa (administratie Buitenlands Beleid) en 7 personeelsleden van de vzw Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en technische Bijstand (VVOB);
- het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen", opgericht bij decreet 19/03/2004 en in werking getreden op 29/04/2004;
- het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen" (FIT), opgericht bij decreet 07/05/2004 en in werking getreden op 01/07/2005;

De Managementondersteunende Dienst voor het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking is gesitueerd binnen het departement van de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid. Deze Managementondersteunende Dienst is de opvolger van de afdeling Algemene Administratieve Diensten van het departement Coördinatie dat momenteel de ondersteunende dienst is voor de administratie Buitenlands Beleid.

Er wordt één strategische adviesraad voorzien bevoegd voor alle beleidsmateries van het beleidsdomein. Bij het agentschap Toerisme Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking worden raadgevende comités voorzien.

Aangezien de agentschappen Toerisme Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen al in werking zijn getreden op respectievelijk 29 april 2004 en 1 juli 2005 wordt hierna enkel ingegaan op de materies die betrekking hebben op het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking.

² BVR 03/06/2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (B.S. 22/09/2005 - ed. 2).

3. Transitie naar Internationaal Vlaanderen: stand van zaken en toetsing aan de voorwaarden voor opstart

3.1. Organisatie en algemeen management

3.1.1. Op 23/12/2005 werden voor alle N-functies in het beleidsdomein de mandaathouders aangeduid, met name:

- voor het departement: Diane Verstraeten;
- voor de IVA Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking: Frederik Colson;
- voor de IVA met rechtspersoonlijkheid Toerisme Vlaanderen: Wim Vanseveren;
- voor de EVA Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen: Koen Allaert.

Hiermee is alvast voldaan aan de eerste van de voorwaarden die in het document VR/2005/25.11/MED.23 (pag. 6) zijn aangegeven opdat de betrokken entiteiten kunnen van start gaan.

De voormelde mandaathouders zijn tevens aangesteld als transitieverantwoordelijke voor de respectieve entiteiten, tot op het moment dat die entiteiten effectief in werking treden.

3.1.2. De generieke delegatieregelingen aan het hoofd van het departement³ enerzijds en aan de hoofden van de (intern verzelfstandigde) agentschappen⁴ anderzijds kunnen, voor wat betreft de materies van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen, in werking treden. Momenteel is er geen behoefte om door de Vlaamse Regering bijkomende (specifieke) delegaties te laten vaststellen; evenmin worden er beperkingen voorzien t.o.v. de generieke regeling. Er dient ook geen materiespecifieke regelgeving aangepast in functie van de nieuwe delegatieregeling (binnen het beleidsdomein is er trouwens zeer weinig materiespecifieke regelgeving).

Een subdelegatiebesluit van het hoofd van het departement aan personeelsleden van het departement, inzonderheid de houders van een N-1-managementfunctie, is uitgewerkt en kan onmiddellijk in werking gesteld worden bij de opstart van het beleidsdomein.

³ BVR 10/10/2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen van de Vlaamse ministeries (B.S. 02/12/2003)

⁴ BVR 10/10/2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid (B.S. 01/12/2003).

3.2. Boekhouding en begroting - interne controle

Onderstaande gegevens hebben mee het voorwerp uitgemaakt van onderzoek door de BBB-opstartcommissie Financiën & Begroting (zie punt 10 van deze nota).

Met betrekking tot boekhouding, begroting en interne controle kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

- De transitieproblematiek inzake boekhouding, begroting en interne controle is voor Internationaal Vlaanderen vrij beperkt omdat er zich geen wijzigingen voordoen inzake het (al dan niet) bezitten van rechtspersoonlijkheid:
 - het departement Internationaal Vlaanderen is (een aantal uitzonderingen niet te na gesproken) de opvolger van de administratie Buitenlands Beleid van het departement Coördinatie van het MVG;
 - het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking zal bestaan uit een deel van de huidige administratie Buitenlands Beleid aangevuld met enkele personeelsleden van de vzw VVOB.
- De MOD van het departement DAR zal ook de MOD-dienstverlening behartigen voor het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking. De huidige boekhoudcel zal dus de dossiers uit het verleden en uit de toekomst verder blijven behandelen. De protocollen die hiertoe zijn afgesloten tussen de MOD en het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking zijn bijgevoegd in bijlage 2.
- In bijlage 3 worden de begrotingen van de volgende entiteiten opgenomen:
 - Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen;
 - Toerisme Vlaanderen;
 - DAB Waarborgfonds;
 - Middelen- en uitgavenbegroting departement;
 - Middelen- en uitgavenbegroting Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking;
- In bijlage 4 wordt een overzicht gegeven van de nieuwe begrotingsstructuur (parent-begroting) incl. de uitsplitsing van het beleidskrediet pr 12.1 ba 12.32. Hieruit blijkt dat de vooropgestelde budgetneutraliteit niet in het gedrang komt. De begrotingskredieten worden herschikt, maar niet verhoogd.

Met het oog op een zo soepel mogelijke overgang wordt ervoor geopteerd om in eerste instantie geen gebruik te maken van de mogelijkheid om het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking begrotingsmatig te concipiëren als een DAB. Voor de verdere toekomst wordt dat niet uitgesloten, desgevallend zal dan wel voorafgaandelijk overlegd worden met de bevoegde diensten inzake boekhouding en begroting.

- Voor de apparaatskredieten heeft de Vlaamse Regering op 23/12 ll. de principes goedgekeurd, op basis waarvan de toekenning in het kader van de transitie naar BBB dient te verlopen. Zij heeft tevens een ambtelijke werkgroep belast met de verdere uitwerking en met het indienen van een voorstel tot verdeling van de apparaatskredieten tegen eind maart 2006. De houders van de N-functies werden gelast aan de Vlaamse ministers, elk voor zijn/haar beleidsdomeinen, voorstellen over te maken m.b.t. de verdeling van de kredieten tussen de beleidsdomeinen en entiteiten die voortvloeien uit de 7 departementen

van het MVG. In afwachting van de definitieve besluitvorming hieromtrent heeft de Vlaamse Regering tevens beslist een tijdelijke verdeling tot stand te brengen ten belope van 25 % van de kredieten.

Voor wat betreft de verdeling van de apparaatskredieten vanuit het departement Coördinatie naar de beleidsdomeinen Internationaal Vlaanderen en DAR, alsook (in beperkte mate) naar het beleidsdomein Bestuurszaken is een oefening opgesteld (en op 30 januari 2006 bezorgd aan de BBB-opstartcommissie Financiën & Begroting) waarvan de resultaten kunnen getoetst worden aan de voorstellen van de hoger vermelde ambtelijke werkgroep, zodra die beschikbaar zijn.

- De bestaande vormen en procedures van interne controle – inzonderheid rond financiële controle en rapportering – met betrekking tot Buitenlands Beleid en Ontwikkelingssamenwerking worden gecontinueerd, waar nodig verfijnd en uitgebreid. In dat verband kan worden verwezen naar de bepalingen dienaangaande in delegatie- en subdelegatiebesluit.
Op termijn zal dienen te worden geïnvesteerd in een volwaardige beheerscontrole, gesteund op het raamwerk van COSO (Committee of Sponsoring Organisations of the Treadway Commission) of andere normeringen. Deze investering vertaalt zich o.m. hetzij in het extern aantrekken van een gekwalificeerd controller, hetzij in doorgedreven vorming van een personeelslid.

3.3. Personeel

- 3.3.1. De startpersoneelsformatie voor het beleidsdomein is opgesteld. Er is enkel nog een (nominatieve) concretisering vereist voor 6 personeelsleden: 3 personeelsleden die vanuit het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen ter beschikking worden gesteld aan het departement en 3 personeelsleden die overgeheveld worden van Toerisme Vlaanderen naar het departement. Deze personeelsbewegingen (incl. budgettaire middelen) zullen uiterlijk in de loop van het eerste kwartaal 2006 definitief geregeld worden. Gelet op de zeer beperkte omvang van dit aspect, ben ik van oordeel dat dit de opstart van het beleidsdomein niet mag verhinderen. Deze overhevelingen zullen gebeuren via bekendmaking van de vacatures binnen de betrokken instellingen en zullen bekrachtigd worden via een beslissing van de beleidsraad zodat een absolute rechtszekerheid, zowel voor de organisatie als voor de individuele personeelsleden, gegarandeerd is. De budgettaire neutraliteit van deze overheveling is gewaarborgd (zie bijlage 5).
- 3.3.2. Het raamstatuut, definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 13 januari 2006, is reeds van toepassing op Toerisme Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen. Het zal van toepassing zijn op alle personeelsleden van het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking, en dit met ingang van de datum waarop de hoofden van het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking, overeenkomstig artikel 7 van het migratiebesluit, de dienstaanwijzing van de aan hun entiteit toegewezen personeelsleden vaststellen. In de praktijk zal dit samenvallen met de datum van de opstart van het beleidsdomein.

3.3.3. De waarborgen op continuïteit in de loonuitbetaling van personeelsleden zijn voorhanden. De personeelsdienst van de huidige afdeling Algemene Administratieve Diensten van het departement Coördinatie (in de toekomst zal deze afdeling omgevormd worden tot de afdeling managementondersteunende diensten en gesitueerd worden binnen het departement van het beleidsdomein 'Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid') blijft instaan voor het personeelsbeheer en de bijhorende salarisuitbetaling van de personeelsleden van het departement en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking. (zie protocollen in bijlage 2).

3.4. Conclusie

Op basis van hogervermelde informatie kan geconcludeerd worden dat de transitie van de vroegere structuur van de Vlaamse overheid (MVG + VOI's) naar de nieuwe organisatie (beleidsdomeinen, bestaande uit een departement en agentschappen) voor het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen in de meest bepalende aspecten voldoende ver is uitgewerkt om een opstart mogelijk te maken.

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 23 december 2005 (opstart tussen 1 januari 2006 en 1 april 2006), wens ik aan de Vlaamse Regering voor te stellen een beslissing in die zin te nemen, en wel met **1 april 2006 als opstartdatum**.

4. Inwerkingtredeings- en uitvoeringsbesluit

Als bijlage 6 is het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gevoegd dat de nodige inwerkingtredeings- en andere bepalingen bevat voor de juridische opstart van het departement Internationaal Vlaanderen en het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking. Hierna volgt een toelichting bij de relevante aandachtspunten.

De *artikelen 1 tot en met 12* bevatten de nodige wijzigingen om de bestaande regelgeving in de aangelegenheden, die onder het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen ressorteren, formeel in overeenstemming te brengen met de gewijzigde organisatiestructuur. Het gaat om technische aanpassingen van enkele besluiten van de Vlaamse Regering waarin sprake is van organisatorische entiteiten of functies, die door dit besluit zullen hervormd worden.

Artikel 13 regelt de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 28/10/2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking.

De inwerkingtreding van het departement is reeds geregeld ingevolge art. 40 van het organisatiebesluit, dat in werking treedt op 01/01/2006. Dit hoeft dus niet meer geregeld te worden in het voorliggend besluit.

Artikel 14 en 15 regelen de inwerkingtreding van de generieke delegatiebesluiten aan het hoofd van het departement en aan het hoofd van het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking. Zoals hiervóór vermeld, is er geen nood om inhoudelijk af te wijken van de generieke regeling. Met het oog op een efficiënte en resultaatgerichte interne organisatie zullen de managers die aan het hoofd staan van departement of agentschap tijdig besluiten nemen om te voorzien in de nodige subdelegatie. Hiermee zal de continuïteit van het overheidsoptreden gewaarborgd zijn.

Artikel 16 zet in dat zelfde verband trouwens een anomalie recht die is ontstaan door de inwerkingtreding van het besluit van de de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot inwerkingtreding van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Toerisme Vlaanderen'.

Het artikel 2 van dit besluit heeft immers het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zonder enig voorbehoud in werking laten treden.

Evenwel werd uit het oog verloren dat het artikel 27 van het hoger vernoemd delegatiebesluit van 10 oktober 2004 een periode van 3 maanden na de inwerkingtreding van dat delegatiebesluit voorzag binnen de welke de bestaande regelgeving aan de nieuwe delegatieregeling moest worden aangepast en waarvan na verloop van het welke de bestaande regelingen vervallen. Vermits echter op dat moment – en sinds dan tot op heden - enkel het intern verzelfstandigd agentschap 'Toerisme Vlaanderen' in werking was getreden kon dit voorschrift enkel op dit agentschap toegepast worden, terwijl voor de agentschappen die nadien in werking zouden treden, de periode van 3 maanden overgangperiode verloren ging.

Door te bepalen dat het genoemd besluit in het kader van de inwerkingtreding van het agentschap 'Toerisme Vlaanderen' slechts voor dit agentschap in werking trad, blijft de nieuwe delegatieregeling voor het agentschap 'Toerisme Vlaanderen' vanaf de inwerkingtreding van dit agentschap van kracht, maar genieten de thans op te richten intern verzelfstandigde agentschappen ook van de overgangperiode die artikel 27 van het besluit voorziet.

Vanzelfsprekend moet de wijziging van het artikel 2 van het besluit van 26 maart 2004 terugwerken tot op het moment dat dit besluit in werking trad, met name de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad; het *artikel 18* van het huidig besluit is op dat punt duidelijk.

Aansluitend bij de nieuwe delegatieregeling heft *artikel 17* de bestaande "functionele" delegaties op voor de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen behoren. Het betreft delegaties inzake buitenlands beleid en ontwikkelingssamenwerking.

6. Weerslag op de personeelsbehoeften en/of -budgetten

De transitie van de oude naar de nieuwe structuur verloopt op personeelsvlak budgettair neutraal, vermits de migratie van het personeel gepaard gaat met de overdracht van de daaraan verbonden budgetten.

Hetzelfde geldt voor de apparaatskredieten: er wordt enkel, in functie van de nieuwe organisatie, een herverdeling doorgevoerd van de ingeschreven kredieten.

7. Weerslag op de lokale besturen

Geen

8. Reguleringsimpactanalyse

Niet van toepassing vermits het louter gaat om een interne reorganisatie van de Vlaamse overheid.

9. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het wetgevingstechnisch en het taalkundig advies werden uitgebracht op 12 december 2005 onder het nummer 5558. De bemerkingen werden verwerkt in het ontwerp. Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies is opgenomen in bijlage 7.

10. Advies van de BBB-opstartcommissie Financiën en Begroting

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering van 25 november 2005 werd het dossier m.b.t. de opstart van het beleidsdomein op 9 februari 2006 en een tweede maal (na ontvangst van de gevraagde specificaties) op 23 februari onderzocht door de opstartcommissie.

Dit resulteerde in een positief advies (bijlage 8) om het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen te laten opstarten, onder volgende voorwaarden:

- 1) *indien de nodige gegevens inzake de DAB Waarborgfonds Microfinanciering, opgericht bij het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking, niet voor 1 maart 2006 kunnen worden aangeleverd aan het dienstencentrum Orafin binnen ABAFIM, kan de operationalisering van de DAB in het financieel systeem Orafin niet gegarandeerd worden. De boekhouding zal dan extra-comptabel moeten bijgehouden worden en aangeleverd aan het beleidsdomein F&B om de aflegging van een volledige rekening van de Vlaamse Gemeenschap mogelijk te maken.*
Voor 2006 zal de boekhouding voor deze DAB extra-comptabel bijgehouden worden. Hiertoe zullen de nodige maatregelen getroffen worden door het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking en de MOD van het departement DAR.
- 2) *ingevolge de overheveling van 3 personeelsleden naar het departement moet een aanpassing van de begroting van Toerisme Vlaanderen worden doorgevoerd.*
De aanpassing van de begroting van Toerisme Vlaanderen zal gebeuren nadat de selectieprocedure voor deze personeelsleden afgerond is. Op dat moment (eerste helft maart 2006) is immers de exacte budgettaire kost van het over te hevelen personeel gekend. Deze overheveling van budgettaire middelen zal gebeuren via herverdelingsbesluit.
- 3) *de rechtsgrond voor de detachering van de 3 personeelsleden vanuit FIT dient uitgeklaard.*
De drie personeelsleden van FIT die ter beschikking gesteld worden aan het departement blijven juridisch personeelsleden van FIT en ondergaan geen enkele wijziging in hun personeelsstatuut. Zij komen enkel onder het functionele gezag van het hoofd van het departement. Zij blijven ressorteren onder het raamstatuut (dat eveneens van toepassing is op de personeelsleden van het departement). Deze personeelsleden van FIT worden niet overgeheveld om de carrièremogelijkheden van Vlaams economische vertegenwoordigers (die kandideren voor de functie van beleidsmedewerker in het departement) niet te schaden.

11. Advies van de Inspectie van Financiën - begrotingsakkoord

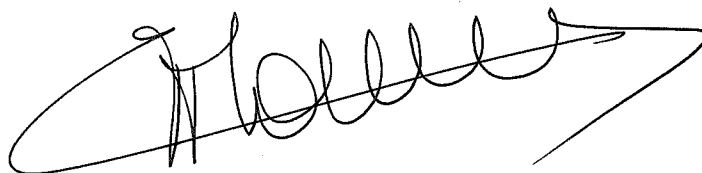
Het advies van de Inspectie van Financiën is toegevoegd als bijlage.

Gelet op de budgettaire neutraliteit van de reorganisatie dient geen begrotingsakkoord te worden aangevraagd.

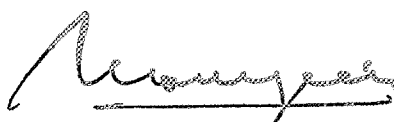
VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- hecht haar goedkeuring aan de opstart van het beleidsdomein 'Internationaal Vlaanderen' met ingang van 1 april 2006;
- hecht haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein 'Internationaal Vlaanderen';
- gelast de Vlaams minister van bestuurszaken, buitenlands beleid, media en toerisme over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen zoals bepaald in artikel 84, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.



Fientje Moerman
Vice-minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel



Geert Bourgeois
Vlaams minister van bestuurszaken, buitenlands beleid, media en toerisme